

山西华炬律师事务所
2022 年至 2026 年山西工程职业学院唐槐校区（原山
西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地
建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目批复文件	5
(三) 项目建设进度情况	12
三、项目资金筹措	13
四、项目对应专项债券的预期偿债资金来源	13
五、项目对应专项债券的中介服务机构	14
(一) 会计师事务所	14
(二) 律师事务所	15
六、结论意见	15

山西华炬律师事务所
2022 年至 2026 年山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭
职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设
专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0710-55号

致：山西工程职业学院

山西华炬律师事务所接受山西工程职业学院（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为2022年至2026年山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《政府投资条例》；
4. 《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
5. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
6. 《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；

- 7.《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
- 8.《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；
- 9.《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（晋财债[2021]38号）；
- 10.山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；
- 11.《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；
- 12.《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；
- 13.《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；
- 14.其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1.本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2.本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价

(评估)报告中某些数据或结论的引述,并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项,以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3.本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断,最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4.委托方已作出承诺,向本所律师提供的所有资料,包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言,均为真实、完整、有效。

5.本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用,不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解,不应被单独摘引使用,未经书面同意,不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1.山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目实施主体为山西工程职业学院，该院持有《事业单位法人证书》，证载内容如下：

名称	山西工程职业学院
统一社会信用代码	12140000405700988J
宗旨和业务范围	承担人才培养、教学科研、社会服务、国际交流、文化传承等职能；承担煤炭、冶金、智能装备制造、新一代信息技术、大数据与云计算、新能源汽车、工业建筑与测绘等专业的职业教育与人才培养工作；承担省委、省政府及省教育厅交办的其他任务
住所	山西省太原市新建路 131 号
法定代表人	宋军
经费来源	全额拨款
开办资金	15797 万元
举办单位	山西省教育厅

登记管理机关	山西省事业单位登记管理局
机构类别	公益二类
有效期	自 2025 年 03 月 07 日至 2026 年 03 月 06 日

2.经查询机关赋码和事业单位登记管理网，山西工程职业学院状态为正常；经查询中国执行信息公开网，山西工程职业学院未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，山西工程职业学院无行政处罚、未被列入严重失信主体名单，不存在经营异常。

据此，本所律师认为，山西工程职业学院依法设立并有效存续，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目，项目建设地址位于山西转型综改示范区西贾北街 72 号、山西工程职业学院唐槐校区内。建设规模及内容包括：建设新一代信息技术实训基地、煤炭智能开采实训基地、智能制造实训基地、实训楼、学生公寓 5 号-8 号楼，总建筑面积 84319 平方米（地上建筑面积 79363.53 平方米，地下建筑面积 4955.47 平方米）。

（二）项目批复文件

1.2020 年 12 月 2 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（晋

发改审批发[2020]561号)，批复内容如下：

(1) 建设地址：山西转型综改示范区西贾北街72号，山西工程职业学院唐槐校区内；

(2) 建设规模及内容：总建筑面积79822平方米，其中新一代信息技术实训基地16500平方米，智能制造实训基地21200平方米，煤炭智能开采实训基地11307平方米，学生宿舍30815平方米。主要建设内容包括土建、给排水、暖通空调、电气及消防工程等，不包含室外公共配套工程。同时，购置智能制造、煤炭智能开采设备；

(3) 总投资及资金来源：项目总投资48982万元。其中新一代信息技术实训基地9552万元、智能制造实训基地16352万元、煤炭智能开采实训基地7997万元、学生宿舍15081万元。资金来源为申请中央预算内资金、债券资金和学院自筹等多渠道筹措解决；

(4) 项目法人：山西工程职业学院；

(5) 项目代码：2020-140000-83-01-024009。

2.2021年1月21日，山西转型综合改革示范区土地管理局核发《国有建设用地划拨决定书》，将坐落于唐槐产业园区的9.384714公顷教育用地（宗地编号：2021-1）划拨给山西工程职业学院，用于山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目。宗地的平面界限为东至山西君德医疗器械现代仓储中心有限公司及山西路桥集团交通机电工程有限公司，南至国营大原农牧场、西至国营大原农牧场及大昌路东侧绿化带，北至山西煤炭职业技术学院。

3.2021 年 10 月 13 日, 项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会《人防设计条件》(JZSS-RF-2021-063)。

4.2021 年 11 月 4 日, 山西工程职业学院取得太原市规划和自然资源局核发的《不动产权证书》(晋[2021]太原市不动产权第 0255719 号), 证载信息如下:

权利人	山西工程职业学院
共有情况	单独所有
坐落	太原经济技术开发区
不动产单元号	140105013003GB00192W00000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	科教用地
面积	278602.91 m ²

5.2021 年 11 月 15 日, 学生公寓 5 号楼取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140105202139510 号)。

6.2021 年 11 月 15 日, 学生公寓 6 号楼取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140105202139511 号)。

7.2021 年 11 月 15 日, 学生公寓 7 号楼取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第 140105202139512 号)。

8.2021年11月15日,学生公寓8号楼取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第140105202139513号)。

9.2021年11月15日,智能制造实训基地项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第140105202139515号)。

10.2021年11月15日,煤炭智能开采实训基地项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第140105202139516号)。

11.2021年11月15日,实训楼项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第140105202139518号)。

12.2021年11月15日,新一代信息技术实训基地项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程规划许可证》(建字第140105202139519号)。

13.2021年12月17日,项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设用地规划许可证》(地字第140105202129103号),证载信息如下:

用地单位	山西工程职业学院
项目名称	山西工程职业学院唐槐校区(原山西煤炭职业技术学院新校区)产教融合实训基地建设项目
批准用地机关	山西转型综合改革示范区管理委员会

批准用地文号	晋综示土划[2021]2 号
用地位置	唐槐园区：东至山西君德医疗器械现代仓储中心有限公司及山西路桥集团交通机电工程有限公司、南至国营太原农牧场、西至国营太原农牧场及大场南路东侧
用地面积	93847.14 平方米
土地用途	教育用地
土地出让方式	划拨

14.2022 年 4 月 25 日，项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建设工程消防设计审查合格意见书》（晋综审消审字[2022]第 009 号）。

15.2022 年 4 月 27 日，项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140105501202204270101），证载信息如下：

建设单位	山西工程职业学院
工程名称	山西工程职业学院唐槐校区产教融合实训基地建设项目+新一代信息技术实训基地+煤炭智能开采实训基地+智能制造实训基地+实训楼
建设地址	综改区唐槐园区
建设规模	52775.88m ²

16.2022 年 5 月 20 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于

山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目初步设计的批复》（晋发改审批发[2022]186号），批复内容如下：

（1）建设地址：山西转型综改示范区西贾北街 72 号，山西工程职业学院唐槐校区内；

（2）建设规模及内容：建设新一代信息技术实训基地、煤炭智能开采实训基地、智能制造实训基地、实训楼、学生公寓 5 号-8 号楼，总建筑面积 84319 平方米（地上建筑面积 79363.53 平方米，地下建筑面积 4955.47 平方米）；

新一代信息技术实训基地由南、北两部分组成，通过连廊连接，建筑面积 16871.72 平方米，地上五层，建筑高度 23.7 米，混凝土框架结构，抗震设防烈度 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为实训教室（计算机）、会议室、多功能教室及辅助用房等；

煤炭智能开采实训基地建筑面积 11477.59 平方米，地上五层，建筑高度 22.8 米，混凝土框架结构，抗震设防烈度 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为学科实训室、仪器室、大空间实训教室、研究室及配套辅助功能用房等；

智能制造实训基地建筑面积 23138.01 平方米，其中地上建筑面积 18182.54 平方米，地下建筑面积 4955.47 平方米，地下一层、地上五层，建筑高度 23.7 米，混凝土框架结构，抗震设防烈度 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能地下平时为车库、战时为常六级核六级甲类二等人员掩蔽所，地上为相关实训室、实验室、大型仪器平台及

配套辅助功能用房等；

实训楼建筑面积 1288.56 平方米，地上一层，建筑高度 10.2 米，钢结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为智能精密制造实训教室；

学生公寓 5 号楼建筑面积 8002.01 平方米，地上六层，建筑高度 22.65 米，剪力墙结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为学生住宿；

学生公寓 6 号楼建筑面积 8002.01 平方米，地上六层，建筑高度 22.65 米，剪力墙结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为学生住宿；

学生公寓 7 号楼建筑面积 7999.25 平方米，地上六层，建筑高度 22.65 米，剪力墙结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为学生住宿；

学生公寓 8 号楼建筑面积 7539.85 平方米，地上六层，建筑高度 22.65 米，剪力墙结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为学生住宿；

学生公寓 5-8 号楼包括连廊，为地上 2 层，总高度 7.89 米，框架结构，抗震设防烈度均为 8 度，设计使用年限 50 年。主要功能为宿舍大厅、图书室、活动室、管理用房等；

(3) 工程设计概算核定为 50874 万元。其中：工程建设费 39495 万元，工程建设其它费用 2341 万元，基本预备费 2510 万元，设备购置费 6528 万元。

17.2022 年 6 月 1 日，项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《建筑工程施工许可证》(编号 140105501202206010201)，证载信息如下：

建设单位	山西工程职业学院
工程名称	山西工程职业学院唐槐校区产教融合实训基地建设项目（第二标段）学生公寓 5 号楼、6 号楼、7 号楼、8 号楼
建设地址	综改区唐槐园区
建设规模	31543.12m ²

18.2022 年 10 月 17 日，项目取得山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《关于山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目节能报告的批复》（晋综行审节能审查[2022]016 号）。

（三）项目建设进度情况

山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目于 2022 年 5 月全面开工建设，预计 2026 年 12 月全部完工。截至目前，工程进展情况如下：

新一代信息技术实训基地、智能制造实训基地已完工；实训楼完成装饰装修工程 80%；煤炭智能开采实训基地完成装饰装修 80%。同时，已完工的工程正在准备防雷、规划核实测绘、消防设施检测等验收资料和相关手续。

据此，本所律师认为，山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭

职业技术学院新校区) 产教融合实训基地建设项目属于公益性项目, 项目已经完成立项, 取得初设批复、用地划拨决定、不动产权证书、用地规划许可、工程规划许可、建筑工程施工许可等审批手续, 项目正在建设中, 项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2022 年至 2026 年山西工程职业学院唐槐校区 (原山西煤炭职业技术学院新校区) 产教融合实训基地建设专项债券项目情况及资金平衡方案》, 山西工程职业学院唐槐校区 (原山西煤炭职业技术学院新校区) 产教融合实训基地建设项目初步设计批复总投资 50,874.00 万元, 修正后确定的总投资为 52,991.33 万元。资金来源为:

1. 自有资金投入 15,050.33 万元, 具体资金来源为通过中央预算内投资和山西工程职业学院自有资金投入;

2. 通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 37,941.00 万元, 其中: 2022 年已发行 4,500.00 万元, 2023 年已发行 5,000.00 万元, 2023 年调整使用 2020 年债券资金 2,000.00 万元, 2024 年已发行 9,941.00 万元, 2025 年本次计划发行 2,900.00 万元, 2025 年以后批次计划发行 2,600.00 万元, 2026 年以后批次计划发行 11,000.00 万元。

据此, 本所律师认为, 山西工程职业学院唐槐校区 (原山西煤炭职业技术学院新校区) 产教融合实训基地建设项目资金来源已做合理安排, 资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券的预期偿债资金来源

依据《关于对山西工程职业学院唐槐校区 (原山西煤炭职业技术

学院新校区) 产教融合实训基地建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以事业收入、财政拨款收入、其他收入作为还本付息的基础，并通过对山西工程职业学院提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目的本息覆盖率可达到 1.31 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 19,455.06 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评估认为：事业收入、财政拨款收入、其他收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，山西工程职业学院唐槐校区（原山西煤炭职业技术学院新校区）产教融合实训基地建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》

(统一社会信用代码: 91140107713678110F), 山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事务所编号: 14010072)。

据此, 本所律师认为, 山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质, 其出具的专项评估报告具有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所, 现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》, 统一社会信用代码为: 31140000MD0046620Q。

本所律师认为, 山西华炬律师事务所具有从业资格, 出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述, 本所律师认为:

山西工程职业学院依法设立并有效存续, 可以作为项目的实施主体。

山西工程职业学院唐槐校区(原山西煤炭职业技术学院新校区)产教融合实训基地建设项目属于公益性项目, 项目已取得的审批手续合法。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2022 年至 2026 年山西工程职业学院唐槐校区(原山西煤炭职业

技术学院新校区) 产教融合实训基地建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长, 可能存在政策、市场、施工、运营等因素影响相关收入, 从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份, 本所留存一份, 其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用, 不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文, 为《2022 年至 2026 年山西工程职业学院唐槐校区 (原山西煤炭职业技术学院新校区) 产教融合实训基地建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 刘正

律 师: 刘正霞

2025 年 7 月 10 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711637007		
法律职业资格 或律师资格证号	A20151401070151		
发证机关	山西省司法厅	持证人	刘珏
发证日期	2022年10月28日	性别	女
		身份证号	14010719900601262X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *	备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年12月5日	备案日期	2025年5月1日至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711946391		
法律职业资格 或律师资格证号	A2015110105078		
发证机关	山西省司法厅	持证人	闫咏霞
发证日期	2022年11月30日	性别	女
		身份证号	142431199106203026

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *	备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月1日至2025年5月1日	备案日期	2025年5月1日至2026年5月1日