

山西华炬律师事务所
2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@hua Julaw.com
www.hua Julaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	16
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	16
五、项目对应专项债券中介服务机构	17
（一）会计师事务所	17
（二）律师事务所	17
六、结论意见	18

山西华炬律师事务所
2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程
专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0530-82 号

致：山西省儿童医院（山西省妇幼保健院、山西省妇产医院）

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、山西省儿童医院晋源院区二期工程项目实施主体为山西省儿童医院，该事业单位持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	山西省儿童医院（山西省妇幼保健院、山西省妇产医院）
统一社会信用代码	121400004057045246
宗旨和业务范围	开展妇女儿童医疗 护理服务 疾病预防及保健工作 开展卫生技术人员医学教育 继续医学教育和学术交流 提供公共卫生服务 承担突发公共卫生事件 灾害事故及战争状态下的紧急救援任务
住所	山西省太原市新民北街 13 号
法定代表人	康文娟
经费来源	财政补助
开办资金	39909 万元
举办单位	山西省卫生健康委员会
登记管理机关	山西省事业单位登记管理局

有效期

自 2025 年 03 月 12 日至 2026 年 03 月 11 日

2、山西省儿童医院取得山西省卫生健康委员会核发的《医疗机构执业许可证》，有效期至 2033 年 08 月 23 日，登记号：40570452414010711A5191。

3、经查询机关赋码和事业单位登记管理网站，山西省儿童医院登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，山西省儿童医院未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西省儿童医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西省儿童医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，取得医疗机构执业许可，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

山西省儿童医院晋源院区二期工程项目建设地点位于太原市晋源区晋溪街 65 号，山西省儿童医院晋源院区。建设规模及主要内容包括：总建筑面积 103194 平方米，地下建筑面积 29797.16 平方米地上建筑面积 73396.84 平方米，床位数 700 床，主要包括住院楼（住院 3 区）、住院楼（住院 4 区）、科研综合楼、公寓楼（规培基地）、制剂中心、北门 1、北门 2，配套道路、绿化、管网等室外工程，购置医疗设备 887 台（套），其中：

（1）住院楼（住院 3 区），建筑面积 32323.61 平方米，地下二

层，地上九层，建筑高度 44.1 米（局部裙房 10.9 米），框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为标准病房、住院药房、地下停车位及人防、设备用房等；

（2）住院楼（住院 4 区），建筑面积 22083.90 平方米，地下二层，地上九层，建筑高度 44.1 米，框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为标准病房、患者餐厅、地下停车位、设备用房等；

（3）科研综合楼，建筑面积 38474 平方米，地下一层，地上十一层，建筑高度 51.9 米（局部裙房 17.8 米），框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为 PCR、微生物室、实验室、学术交流中心、培训室、模拟诊室、院办展厅、地下停车位、设备用房、医疗救护站等；

（4）公寓楼（规培基地），建筑面积 9496.59 平方米，地下一层，地上八层，建筑高度 40.5 米，框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为职工餐厅、宿舍、专家公寓等；

（5）制剂中心，建筑面积 778.90 平方米，地上一层，建筑高度 7.5 米，框架结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为中药成分制作；

（6）北门 1，建筑面积 18.5 平方米，地上一层，建筑高度 4.5 米，框架结构；

（7）北门 2，建筑面积 18.5 平方米，地上一层，建筑高度 4.5

米，框架结构。

（二）项目批复文件

1、2020年4月29日，项目取得太原市行政审批服务管理局《关于山西省儿童医院新院建设项目选址意见书有效的函》（并审管函[2020]83号），2014年太原市城乡规划局核发的《建设项目选址意见书》（并规选字[2014]第0116号）包括一、二期用地，经核对符合规划，可以继续使用。

2、2020年9月24日，项目取得《山西省发展和改革委员会关于山西省儿童医院晋源院区二期工程项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（晋发改审批发[2020]455号），主要批复内容如下：

建设地址：太原市晋源区晋溪街65号，山西省儿童医院晋源院区区内。

建设内容及规模：本期工程总建筑面积103194平方米，其中地上面积68194平方米，包括：医技、住院楼43264平方米，行政、科研、教学楼16930平方米，公寓楼8000平方米；地下面积35000平方米。配套建设道路、管网、绿化等室外工程，购置医疗设备887台（套）。

总投资及资金来源：总投资86738万元，其中医技、住院楼建设投资63527万元，行政、科研、教学楼建设投资17345万元，公寓楼建设投资5866万元。资金来源为申请债券资金和医院自筹等多渠道解决。

项目代码：2020-140110-84-01-003159。

3、2021年3月22日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设用地规划许可证》（地字第140100202120035号），主要证载信息如下：

用地单位	山西省儿童医院
项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程
批准用地机构	太原市人民政府
用地位置	东至规划新能路，西至实验路，南至山西省儿童医院一期院区，北至龙山大街
用地面积	73513.79 m ²
土地用途	医院
建设规模	总建筑面积 103194 平方米
土地取得方式	划拨

4、2021年12月9日，项目取得太原市行政审批服务管理局《关于山西省儿童医院晋源院区二期工程项目环境影响报告书的批复》（并审环评[2021]31号），认为从生态环境保护角度，项目建设可行。

5、2022年9月28日，项目取得《山西省发展和改革委员会关于山西省儿童医院晋源院区二期工程项目初步设计的批复》（晋发改审批发[2022]392号），主要批复内容如下：

建设地址：太原市晋源区晋溪街65号，山西省儿童医院晋源院区区内。

建设规模及主要内容：总建筑面积 103194 平方米，地下建筑面

积 29797.16 平方米地上建筑面积 73396.84 平方米，床位数 700 床，主要包括住院楼（住院 3 区）、住院楼（住院 4 区）、科研综合楼、公寓楼（规培基地）、制剂中心、北门 1、北门 2，配套道路、绿化、管网等室外工程，购置医疗设备 887 台（套），其中：

（1）住院楼（住院 3 区），建筑面积 32323.61 平方米，地下二层，地上九层，建筑高度 44.1 米（局部裙房 10.9 米），框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为标准病房、住院药房、地下停车位及人防、设备用房等；

（2）住院楼（住院 4 区），建筑面积 22083.90 平方米，地下二层，地上九层，建筑高度 44.1 米，框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为标准病房、患者餐厅、地下停车位、设备用房等；

（3）科研综合楼，建筑面积 38474 平方米，地下一层，地上十一层，建筑高度 51.9 米（局部裙房 17.8 米），框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为 PCR、微生物室、实验室、学术交流中心、培训室、模拟诊室、院办展厅、地下停车位、设备用房、医疗救护站等；

（4）公寓楼（规培基地），建筑面积 9496.59 平方米，地下一层，地上八层，建筑高度 40.5 米，框架剪力墙结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为职工餐厅、宿舍、专家公寓等；

（5）制剂中心，建筑面积 778.90 平方米，地上一层，建筑高度

7.5 米，框架结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，主要功能为中药成分制作；

（6）北门 1，建筑面积 18.5 平方米，地上一层，建筑高度 4.5 米，框架结构；

（7）北门 2，建筑面积 18.5 平方米，地上一层，建筑高度 4.5 米，框架结构。

工程设计概算核定为 86733 万元，其中建安工程费用 71909 万元，工程建设其他费用 5173 万元，基本预备费 3854 万元，医疗设备购置费 5797 万元。资金来源按可行性研究报告批复执行。

项目代码：2020-140110-84-01-003159

6、2022 年 3 月 22 日，项目取得太原市规划和自然资源局《不动产权证书》（晋（2022）太原市不动产权第 0104213 号），主要证载内容如下：

权利人	山西省儿童医院
共有情况	单独所有
坐落	东至规划新能路、西至实验路、南至山西省儿童医院一期院内、北至龙山大街
不动产单元号	140110008005GB00071W00000000
权力类型	国有建设用地使用权
权力性质	划拨
用途	医卫慈善用地

面积	73454.76 平方米
----	--------------

7、2022 年 8 月 12 日，项目取得太原市行政审批服务管理局《建设工程设计方案成果批复》（并审建方【2022】第 0027 号）

8、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330112 号），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-制剂中心
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 803.45 平方米，层数 1 层，高度 7.50 米

9、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330113 号），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-科研综合楼
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 40204.29 平方米，层数 11 层，高度 55.20 米

10、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330114 号），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-公寓楼（规培基地）
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 9753.29 平方米，层数 8 层，高度 40.00 米

11、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330115 号），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-北门 1
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 23.06 平方米，层数 1 层，高度 4.50 米

12、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330116 号），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-北门 2
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 23.06 平方米，层数 1 层，高度 4.50 米

13、2023 年 4 月 25 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140100202330117 号），主要

证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
建设项目名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程-住院楼（住院3区、住院4区）
建设位置	晋源区芸欣路以东，龙山大街以南
建设规模	面积 56408.55 平方米，层数 9 层，高度 44.10 米

14、2023 年 4 月 27 日，项目取得《人防设计条件》（编号：结建[2023]0018 号）。

15、2023 年 5 月 10 日，项目取得太原市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号：140103202305100201），主要证载内容如下：

建设单位	山西省儿童医院
工程名称	山西省儿童医院晋源院区二期工程
建设地址	山西省、太原市、晋源区晋溪街 65 号
建设规模	建筑面积 107169.58 平方米
勘察单位	中岩辉海有限公司
设计单位	山西省建筑设计研究院有限公司
施工单位	山西建筑工程集团有限公司
监理单位	山西华夏建设工程咨询有限公司
工程总承包单位	山西建筑工程集团有限公司

（三）项目建设进度情况

山西省儿童医院晋源院区二期工程项目已开工建设，科研综合楼、住院楼、制剂中心主体结构已封顶，二次结构施工完成，目前正在进行安装工程、室内墙体水泥砂浆、室外装修等工作。公寓楼（规培基地）主体结构已封顶，目前正在进行二次结构施工。计划竣工时间为 2026 年 5 月。

据此，本所律师认为，山西省儿童医院晋源院区二期工程项目具有公益性，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，山西省儿童医院晋源院区二期工程总投资 86,733.00 万元，资金来源为：

1、通过自有资金 56,733.00 万元，通过上级资金及项目单位自筹解决；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 30,000.00 万元。其中，2025 年本批次拟募 4,100.00 万元。

据此，本所律师认为，山西省儿童医院晋源院区二期工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

本项目以财政补助收入、医疗收入及其他业务收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，山西省儿童医院晋源院区二期工程项目的本息覆盖率可达到 4.33 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，山西省儿童医院晋源院区二期工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

山西省儿童医院晋源院区二期工程项目实施机构山西省儿童医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，且取得医疗机构执业许可，可以作为项目建设主体。

山西省儿童医院晋源院区二期工程项目属于公益项目，已取得施工许可证等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

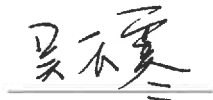
（本页无正文，为《2024 年至 2026 年山西省儿童医院晋源院区二期工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师： 

律 师： 

2025 年 6 月 19 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201410681562		
法律职业资格 或律师资格证号	A20111408260098		
发证机关		持证人	喻晓杰
发证日期	2024 年 03 月 18 日	性别	男
		身份证号	142731198806090317

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023 年度	考核年度	2024 年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	2024.5.15-2025.5.15	备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年03月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅	备案机关	 山西省司法厅
备案日期	2024年5月5日	备案日期	2025年5月5日至2026年5月5日