

山西驰闻律师事务所

2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目

专项债券项目

法律意见书



山西驰闻律师事务所

SHANXI CHIWEN LAW FIRM

山西省吕梁市离石区今音大厦 6 层

邮编：033000 电话：13037070703 邮箱：1433506158@qq.com

目 录

释义	2
第一部分 前 言	3
一、本法律意见书的主要依据	3
二、方法与限制	4
三、声明事项	5
第二部分 正 文	7
一、2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目	7
二、项目资金筹措	9
三、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
四、项目对应专项债券中介服务机构	11
五、结论意见	11
附件一：律师事务所执业许可证	14
附件二：经办律师执业证	15

释义

在本法律意见书中，除非本人另有所指，下列词语具有以下含义：

贵单位	指	吕梁市第三人民医院筹建处
国发[2014] 43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2015] 225号	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财库[2020]43号	指	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2016]155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预[2017]89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
晋财债（2020）74号	指	《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》
专项评估报告	指	《2025年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目专项债券项目收益与资金平衡方案财务咨询评估报告》
本法律意见书	指	山西驰闻律师事务所 2025年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目专项债券项目
大华会计事务所	指	大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所
本所	指	山西驰闻律师事务所

山西驰闻律师事务所
2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目
专项债券项目
法律意见书

(2025) 驰律字第 50 号

致：吕梁市第三人民医院筹建处：

山西驰闻律师事务所接受吕梁市第三人民医院筹建处的委托，指派本所律师担任专项债权项目的专项法律顾问，就 2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目专项债券项目的相关事宜出具法律意见书。

第一部分 前 言

一、本法律意见书的主要依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号)；
3. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预[2015]225 号)；
4. 财政部《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155

号);

5. 财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预[2018]161 号);

6. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89 号);

7. 财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2019]23 号)

8. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2020]36 号)

9. 《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43 号);

10. 山西省财政厅《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》(晋财债(2020)74 号);

11. 山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52 号)

12. 财政部、山西省财政厅关于地方政府债券的政策法规等相关法律文件。

13. 《2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目专项债券项目情况及资金平衡方案》

二、方法与限制

(一)本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 核查相关主体网络渠道的相关资料、信息与文件；
3. 查阅截至本法律意见书出具日前由其它中介机构出具的专业报告；
4. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出的法律判断。

(二) 本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交个本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；
2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
4. 所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确和可靠的；
5. 描述或者引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
6. 本所律师按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1. 本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2. 本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表意见，不会对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评价报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3. 本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债权项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4. 本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件、复印件。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖与政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5. 本法律意见书仅供专项债券发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目

（一）项目实施主体资格

2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目实施主体为吕梁市第三人民医院筹建处。

1. 吕梁市第三人民医院筹建处持有吕梁市机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，记载信息如下：

名称	吕梁市第三人民医院筹建处
统一社会信用代码	11142300MB1L23932U
机构性质	机关(临时机构)
机构地址	吕梁市离石区国投财经中心 C 座 12 层
负责人	郭力
赋码机关	中共吕梁市委机构编制委员会办公室

2. 项目实施主体根据 2022 年 8 月 25 日吕梁市人民政府办公室下发的《关于调整吕梁市第三人民医院筹建工作领导小组的通知》成立，

负责吕梁市第三人民医院项目建设和人才储备工作。

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院筹建处由吕梁市人民政府成立，机构性质为行政机关（临时机构），主要负责吕梁市第三人民医院项目建设备工作，符合地方专项债券相关法律法规规定的实施单位要求，具备项目实施主体资格。

（二）项目基本情况

1. 项目概况

专项债券所对应的项目为 2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目，建设地点：吕梁市离石区田家会街道办盘龙塔村。建设规模：本项目为吕梁市第三人民医院共配置医疗设备 3370 台(套)。其中：基础设备 161 台(套)、急诊医学科设备 61 台(套)、高压氧舱设备 4 台(套)、静配中心及药房设备 13 台(套)、影像科设备 10 台(套)、体检中心设备 60 台(套)、精神卫生科门诊设备 132 台(套)、检验中心设备 552 台(套)、康复医学科设备 107 台(套)、麻醉手术室设备 73 台(套)、重症医学科(ICU)设备 40 台(套)、消毒供应室设备 66 台(套)、内镜中心设备 31 台(套)、血透中心设备 41 台(套)、综合住院楼设备 605 台(套)、心身住院设备 1101 台(套)、感染楼设备 239 台(套)、发热门诊设备 42 台(套)、实训室 32 台(套)。

2. 项目审批情况

《吕梁市行政审批服务管理局关于吕梁市第三人民医院医疗设

备购置项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(吕审批发(2024)466号,项目代码:2410-141100-89-03-839683)

3. 项目进展情况

本项目已完成前期立项工作,目前已招标挂网,预计2025年8月采购设备,2026年6月采购完成。

4. 项目总投资

项目估算总投资20,954.70万元,经测算建设期利息确定总投资21,155.10万元,其中设备购置费20,653.42万元,其他费用93.81万元,预备费207.47万元,因募投专项债券产生建设期利息200.40万元。

经审查,本所律师认为,吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目属公益性项目,已取得了采购批复手续,债券募集资金直接用于上述项目,符合财预[2017]89号等相关规定的要求,项目具备实施条件。

二、项目资金筹措

1、申请上级资金及市财政资金4,455.10万元,资金按项目建设进度所需到位;

2、专项债券需求16,700.00万元,其中本批次拟募投8,500.00万元,2025年以后批次拟募投8,200.00万元。

3、资金使用计划

本项目估算总投资 21,155.10 万元，资金计划于 2025 年、2026 年全部投入用于项目支出，计划如下：

资金使用计划

年份	2025 年	2026 年	合计
投资金额（万元）	16,700.00	4,455.10	21,155.10
占总投资比例	78.94%	21.06%	100.00%
专项债券资金（万元）	16,700.00		16,700.00
其中：本批债券资金（万元）	8,500.00		8,500.00

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目所需资金已作合理安排，资金来源渠道不违反法律禁止性规定。

三、项目对应专项债券预期偿债资金来源

根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目本息覆盖率可达到 5.14 倍，期末项目现金净结余量为 102,536.50 万元。吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利

息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预[2017]89号等相关规定的要求。

四、项目对应专项债券中介服务机构

（一）专项评价机构

项目的资金情况委托大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所进行财务评价，大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所持有山西省工商行政管理局核发的《营业执照》（统一信用代码证号:91140100058863554J），并持有山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事务所编号:110101481401 晋财注[2012]32号)。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）专项法律机构

项目涉及各要素委托山西驰闻律师事务所进行法律认证，山西驰闻律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于2015年8月24日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31140000356683906B，具备出具法律意见书所需资质。

本所律师认为，山西驰闻律师事务所具备从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）项目实施主体合法。吕梁市第三人民医院筹建处是依法设立的行政机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

（二）建设项目合法。专项债券项目所涉及的项目属公益性项目，已取得了可研批复手续，具备实施条件。专项债券不存在实质性法律障碍。

（三）预期收益与融资成本平衡。本次医院医疗设备购置项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

（四）中介服务机构资质合法。为专项债券项目提供服务的中介机构大华会计师事务所、山西驰闻律师事务所具备相应的从业资格。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式陆份，本所留存壹份，其余伍份供专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

（本页无正文，为《山西驰闻律师事务所 2025 年吕梁市第三人民医院医疗设备购置项目专项债券项目法律意见书》之签署页）



山西驰闻律师事务所（盖章）

经办人： _____

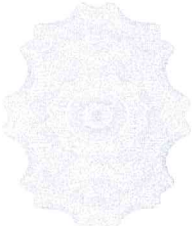
经办人： _____

执业证号：

执业证号：

2025 年 7 月 2 日

附件一：律师事务所执业许可证

	律 师 事 务 所 执 业 许 可 证 (副本)
	统一社会信用代码： 31140000356683906B 山西驰闻 律师事务所， 符合《律师法》及《律师事务所管理办法》 规定的条件，准予设立并执业。 发证机关： 山西省司法厅 发证日期： 2023年 月 日

律师事务所登记事项（一）		律师事务所登记事项（二）	
名 称	山西驰闻律师事务所	<div>赵国英，张驰，高鑫鑫</div> <div>合 伙 人</div>	
住 所	山西省吕梁市离石区八一街今晋大厦602		
负 责 人	赵国英		
组织形式	普通合伙		
设立资产	30万元		
主管机关	吕梁市司法局		
批准文号	晋司许决字（2015）42号		
批准日期	2015年08月24日		

山西驰闻律师事务所

附件二：经办律师执业证