

山西驰闻律师事务所
2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设
项目专项债券项目

法律意见书



山西驰闻律师事务所

SHANXI CHIWEN LAW FIRM

山西省吕梁市离石区今音大厦 6 层

邮编：033000 电话：13037070703 邮箱：1433506158@qq.com

目 录

释义	2
第一部分 前 言	3
一、本法律意见书的主要依据	3
二、方法与限制	4
三、声明事项	5
第二部分 正 文	7
一、2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设项目	7
二、项目资金筹措	10
三、项目对应专项债券预期偿债资金来源	11
四、项目对应专项债券中介服务机构	12
五、结论意见	12
附件一：律师事务所执业许可证	15
附件二：经办律师执业证	16

释义

在本法律意见书中，除非本人另有所指，下列词语具有以下含义：

贵单位	指	吕梁市第三人民医院筹建处
国发[2014] 43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2015] 225号	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财库[2020]43号	指	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2016]155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预[2017]89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
晋财债（2020）74号	指	《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》
专项评估报告	指	《2024年至2025年吕梁市第三人民医院建设项目专项债券项目收益与资金平衡方案财务咨询评估报告》
本法律意见书	指	山西驰闻律师事务所2024年至2025年吕梁市第三人民医院建设项目专项债券项目
大华会计事务所	指	大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所
本所	指	山西驰闻律师事务所

山西驰闻律师事务所
2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院
建设项目专项债券项目
法律意见书

(2025) 驰律字第 49 号

致：吕梁市第三人民医院筹建处：

山西驰闻律师事务所接受吕梁市第三人民医院筹建处的委托，指派本所律师担任专项债权项目的专项法律顾问，就 2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设项目专项债券项目的相关事宜出具法律意见书。

第一部分 前 言

一、本法律意见书的主要依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
3. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）；
4. 财政部《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155

号);

5. 财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预[2018]161号);

6. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号);

7. 财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2019]23号)

8. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2020]36号)

9. 《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43号);

10. 山西省财政厅《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》(晋财债(2020)74号);

11. 山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号)

12. 财政部、山西省财政厅关于地方政府债券的政策法规等相关法律文件。

13. 《2024年至2025年吕梁市第三人民医院建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》

二、方法与限制

(一)本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 核查相关主体网络渠道的相关资料、信息与文件；
3. 查阅截至本法律意见书出具日前由其它中介机构出具的专业报告；
4. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例作出的法律判断。

(二) 本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交个本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；
2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
4. 所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确和可靠的；
5. 描述或者引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
6. 本所律师按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1. 本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2. 本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表意见，不会对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评价报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3. 本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债权项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4. 本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件、复印件。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖与政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5. 本法律意见书仅供专项债券发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设项目

（一）项目实施主体资格

2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设项目实施主体为吕梁市第三人民医院筹建处。

1. 吕梁市第三人民医院筹建处持有吕梁市机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，记载信息如下：

名称	吕梁市第三人民医院筹建处
统一社会信用代码	11142300MB1L23932U
机构性质	机关(临时机构)
机构地址	吕梁市离石区国投财经中心 C 座 12 层
负责人	郭力
赋码机关	中共吕梁市委机构编制委员会办公室

2. 项目实施主体根据 2022 年 8 月 25 日吕梁市人民政府办公室下发的《关于调整吕梁市第三人民医院筹建工作领导小组的通知》成立，

负责吕梁市第三人民医院项目建设和人才储备工作。

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院筹建处由吕梁市人民政府成立，机构性质为行政机关（临时机构），主要负责吕梁市第三人民医院项目建设工作，符合地方专项债券相关法律法规规定的实施单位要求，具备项目实施主体资格。

（二）项目基本情况

1. 项目概况

专项债券所对应的项目为2024年至2025年吕梁市第三人民医院建设项目，建设地点：吕梁市离石区田家会街道办盘龙塔村。建设规模：新建建筑面积91600m²，其中地上新建建筑面积88255.28m²，地下新建建筑面积3344.72m²。项目总病床数为499床。新建工程包括门诊医技综合楼（含体检中心）、综合住院楼、精神卫生住院楼、感染楼、发热门诊楼、行政中心（含报告厅及会议室）、膳食中心、职工宿舍、专家楼、液氧站等。

2. 项目审批情况

（1）《吕梁市行政审批服务管理局关于吕梁市第三人民医院建设项目项目建议书的批复》（吕审批投资发〔2022〕70号）；

（2）《吕梁市行政审批服务管理局关于吕梁市第三人民医院建设项目可行性研究报告的批复》（吕审批投资发〔2022〕82号，项目代码：2210-141100-89-01-791572）；

(3)《吕梁市行政审批服务管理局关于对吕梁市第三人民医院节能报告的审查意见》(吕审批发[2023]40号);

(4)《吕梁市行政审批服务管理局关于调整吕梁市第三人民医院建设项目可行性研究报告的批复》(吕审批发〔2023〕169号);

(5)《吕梁市行政审批服务管理局关于吕梁市第三人民医院建设项目初步设计的批复》(吕审批发〔2023〕204号);

(6)《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》(用字第141100202300014号);

(7)《吕梁市离石区行政审批服务管理局关于吕梁市第三人民医院建设项目环境影响报告表的批复》(离审管批〔2023〕285号);

(8)《吕梁市离石区人民政府关于划拨给吕梁市第三人民医院筹建处2024-01号宗地国有建设用地使用权的通知》(离政自然(供)字[2024]1号);

(9)《建设用地规划许可证》(地字第1411002024YG0010487号);

(10)《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》(编号:141102-2024-2001);

(11)《建筑工程施工许可证》(编号:141100202405140201、141100202405290101);

(12)《建筑工程规划许可证》(建字地1411002024GG0016451)。

3. 项目进展情况

项目已于 2024 年 5 月开工，截止目前主体工程及二次结构、抹灰已全部完工，2025 年 8 月前专家楼、职工宿舍、膳食中心完成土建部分工程安装，2025 年 9 月前行政中心完成土建部分工程安装，2025 年 12 月 31 日前室外附属工程全部完工；2025 年 12 月 31 日前感染楼、发热门诊楼精装修工程全部完工，精神住院楼、综合住院楼、医技楼医疗精装修工程完成 80%，全部工程预计 2026 年 6 月完工。

4. 项目总投资

项目估算总投资 110,384.18 万元，经测算建设期利息确定总投资 112,538.32 万元，其中工程建设费 87,952.37 万元，工程建设其他费 17,603.99 万元，基本预备费 4,827.82 万元，因募投专项债券产生建设期利息 2,154.14 万元。

经审查，本所律师认为，吕梁市第三人民医院建设项目属公益性项目，已取得了各项建设批复手续，债券募集资金直接用于上述项目，符合财预[2017]89 号等相关规定的要求，项目具备实施条件。

二、项目资金筹措

1、申请上级资金及市财政资金 32,472.32 万元，其中市财政资金已到位 8,679.30 万元，剩余资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 80,066.00 万元，其中 2024 年 5 月调整到位 12,066.00 万元，2024 年已募投 21,500.00 万元，本批次拟募投

13,300.00 万元，2025 年以后批次拟募投 33,200.00 万元。

3、资金使用计划

本项目估算总投资 112,538.32 万元，除已支付资金外，剩余资金计划于 2025 年、2026 年全部投入用于项目工程支出，计划如下：

资金使用计划

年份	2024 年	2025 年	2026 年	合计
投资金额（万元）	38,856.52	51,009.94	22,671.85	112,538.32
占总投资比例	34.53%	45.33%	20.15%	100.00%
专项债券资金（万元）	33,566.00	46,500.00		80,066.00
其中：本批债券资金（万元）		13,300.00		13,300.00

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院建设项目所需资金已作合理安排，资金来源渠道不违反法律禁止性规定。

三、项目对应专项债券预期偿债资金来源

根据《专项评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所认为：根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。吕梁市第三人民医院建设项目本息覆盖率可达到 1.56 倍，期末项目现金净结余量为 66,369.08 万元。吕梁市第三人民医院建设项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，吕梁市第三人民医院建设项目具有稳定的

预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预[2017]89号等相关规定的要求。

四、项目对应专项债券中介服务机构

（一）专项评价机构

项目的资金情况委托大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所进行财务评价，大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所持有山西省工商行政管理局核发的《营业执照》（统一信用代码证号:91140100058863554J），并持有山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事务所编号:110101481401 晋财注[2012]32号)。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）专项法律机构

项目涉及各要素委托山西驰闻律师事务所进行法律认证，山西驰闻律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于2015年8月24日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31140000356683906B，具备出具法律意见书所需资质。

本所律师认为，山西驰闻律师事务所具备从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）项目实施主体合法。吕梁市第三人民医院筹建处是依法设立的行政机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

（二）建设项目合法。专项债券项目所涉及的项目属公益性项目，已取得了可研批复手续，具备实施条件。专项债券不存在实质性法律障碍。

（三）预期收益与融资成本平衡。本次医院建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

（四）中介服务机构资质合法。为专项债券项目提供服务的中介机构大华会计师事务所、山西驰闻律师事务所具备相应的从业资格。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式陆份，本所留存壹份，其余伍份供专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

（本页无正文，为《山西驰闻律师事务所 2024 年至 2025 年吕梁市第三人民医院建设项目专项债券项目》之签署页）



山西驰闻律师事务所（盖章）

经办人： _____


经办人： _____

执业证号：

执业证号：

2025 年 7 月 2 日

附件一：律师事务所执业许可证




**律 师 事 务 所
执 业 许 可 证**
(副本)

统一社会信用代码： 31140000356683906B

山西驰闻 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关： 

发证日期： 2023年 月 日

律师事务所登记事项（一）

名 称	山西驰闻律师事务所
住 所	山西省吕梁市离石区八一街今晋大厦602
负 责 人	赵国英
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	吕梁市司法局
批准文号	晋司许决字〔2015〕42号
批准日期	2015年08月24日

律师事务所登记事项（二）

赵国英，张驰，高鑫鑫

合 伙 人