

上海正策（太原）律师事务所
乡宁县公办示范性综合托育机构项目
之

法律意见书

正策（太原）〔2025〕001 号

上海正策（太原）律师事务所

山西省太原市小店区晋阳街163号智慧港A座8楼803

电话：86-13546718802

目录

目录	1
释义	2
前言	4
正文	7
一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件	7
二、出具本法律意见书依据的基本事实	8
三、专项债券对应项目实施主体的主体资格	8
四、专项债券对应项目的概况	9
（一）项目基本情况	9
（二）项目审批	9
五、项目资金来源及债券偿本付息安排	10
（一）项目资金来源	10
（二）项目收益与债券还本付息安排	10
六、项目的中介服务机构	11
（一） 财务评价机构及其出具的《评价报告》	11
（二） 信用评级机构及《信用评级报告》	11
（三） 专项法律机构及《法律意见书》	12
七、结论意见	12
附件一：律师事务所执业许可证	14
附件二：经办律师执业证	15

释义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

贵单位	指	乡宁县卫生健康和体育局
本次专项债券	指	发行人发行的金额为人民币 2300 万元, 名称为乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券
对应项目	指	乡宁县公办示范性综合托育机构项目
本《法律意见书》	指	《上海正策（太原）律师事务所乡宁县公办示范性综合托育机构项目之法律意见书》
元、万元	指	人民币的货币单位
本所	指	上海正策（太原）律师事务所

上海正策（太原）律师事务所
乡宁县公办示范性综合托育机构项目
之
法律意见书

致：乡宁县卫生健康和体育局

上海正策（太原）律师事务所（以下简称“本所”）接受乡宁县卫生健康和体育局的委托，指派本所律师作为乡宁县公办示范性综合托育机构项目的专项法律顾问，就本项目出具本法律意见书。

前言

一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体官方网站或其他网络渠道的项目相关资料、信息与文件；
- 4、查阅截至本法律意见书出具日，贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

二、本法律意见书基于下述假设及限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
- 5、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
- 6、本所律师根据本所与贵单位签订的《专项法律服务合同》约

定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、重要提示及申明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5、本法律意见书仅供项目之目的使用，非经本所书面同意，不

得用作其他任何目的。

正文

一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；
- 8、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府项目支持工作的若干意见》（晋财债〔2021〕52号）；
- 11、《山西省发展和改革委员会山西省财政关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》；
- 12、其他相关的法律法规及政策规定。

二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县公办示范性综合托育机构项目可行性研究报告的批复》；

2、《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县公办示范性综合托育机构项目初步设计的批复》；

3、《乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案》（以下简称《资金平衡方案》）；

4、《乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》（以下简称《评价报告》）

三、专项债券对应项目实施主体的主体资格

专项债券发行募集资金用途为乡宁县公办示范性综合托育机构项目建设工程支出，项目实施机构为乡宁县卫生健康和体育局。

乡宁县卫生健康和体育局的统一社会信用代码为：11140931356677821T，注册地址：山西省临汾市乡宁县滨河东路65号。

经查询，乡宁县卫生健康和体育局登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，乡宁县卫生健康和体育局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，乡宁县卫生健康和体育局无失信惩戒信息。

本所律师认为，乡宁县卫生健康和体育局是依法设立且合法存续的单位，可以作为乡宁县公办示范性综合托育机构项目的实施主体。

四、专项债券对应项目的概况

（一）项目基本情况

1、建设内容及规模

该项目总占地面积 4667m²，总建筑面积 4350.06m²，其中地上建筑面积 2433.1m²(包括门卫值班用房)，地下建筑面积 1926.96m²，总班级数量为 6 班(其中乳儿班 1 班、托小班 2 班、托大班 3 班)，总设置托位 100 个，地下停车位 20 个。具体内容为：主要包括婴幼儿班级生活用房、服务管理用房、供应用房、多功能活动用房及附属用房等；配套室外活动场地、道路硬化工程、给排水工程、电气工程、供热工程、供气工程、景观绿化工程等；并新增相关托育设施设备。

（二）项目审批

（1）2023 年 7 月 3 日乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县公办示范性综合托育机构项目可行性研究报告的批复》（乡行政审批发〔2023〕184 号）；

（2）2023 年 10 月 17 日乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县公办示范性综合托育机构项目初步设计的批复》（乡行政审批发〔2023〕333 号）。

（3）2024 年 11 月 4 日，经过公开招标。山西省帝华建设有限公司中标成为项目的建设单位。备案编号：临建标乡字 2024（011）号。

（4）2024 年 11 月 26 日，乡宁县行政审批服务管理局出具乡宁

县公办示范性综合托育机构项目建筑工程施工许可证。

本所律师认为专项债券募集资金拟对应的乡宁县公办示范性综合托育机构项目基本具备开展项目实施的条件。

五、项目资金来源及债券偿本付息安排

（一）项目资金来源

依据《乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案》，总投资为 3090.93 万元。

（1）项目通过申请上级补助和乡宁县人民政府自有资金投入 790.93 万元。

（2）项目资金缺口为 2300 万元，拟通过申请发行专项债券的方式解决，2025 年发行专项债券 2300 万元（本批次 1,000.00 万元，以后批次 1,300.00 万元）。

（二）项目收益与债券还本付息安排

根据《关于对乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》以及《乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案》，乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券发行计划 2300 万元，2025 年发行专项债券 2300 万元（本批次 1,000.00 万元，以后批次 1,300.00 万元），发行期限 20 年。

根据乡宁县卫生健康和体育局提供的《乡宁县公办示范性综合托育机构项目专项债券情况及资金平衡方案》，经过测算，该项目财务

指标良好，运营期能够持续产生稳定的现金流。项目现金流入合计为 14,425.19 万元，其中县级承担投入 790.93 万元，专项债券筹资合计 2300 万元，综合收入合计 7295.43 万元。项目存续期内本息保障倍数为 1.54 倍，能够满足专项债券还本付息要求。在各项假设前提下，将有 1,866.32 万元的累计盈余资金，运营期间将不存在任何资金缺口，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

本所律师认为本次债券所列入的乡宁县公办示范性综合托育机构项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

六、项目的中介服务机构

（一）财务评价机构及其出具的《评价报告》

山西晋强会计事务所有限公司对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评价报告》。

山西晋强会计事务所有限公司所持有的山西省财政厅于 1999 年 12 月 10 日核发的《执业证书》（证书序号 14010073），太原市晋源区行政审批服务管理局于 2023 年 12 月 04 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 91140100701025059A）；

据此，本所律师认为，山西晋强会计事务所有限公司依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

（二）信用评级机构及《信用评级报告》

此次项目所涉专项债券评级机构由山西省财政厅统一委托评定。

（三）专项法律机构及《法律意见书》

上海正策（太原）律师事务所为本项目发行的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2025 年 2 月 6 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD039369XJ。

本所律师认为，上海正策（太原）律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为项目出具《法律意见书》的资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为，项目实施主体乡宁县卫生健康和体育局具有机关法人资格，根据其职能有权负责乡宁县公办示范性综合托育机构项目。项目募集资金拟对应的乡宁县公办示范性综合托育机构项目已取得乡宁县行政审批服务管理局批复，具备实施条件。专项债券募集资金拟对应的乡宁县公办示范性综合托育机构项目基本具有稳定的预期偿债资金来源和财政补贴，对应的专项收入及财政补贴能够保障偿还专项债券的本金及利息。为项目发行提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

项目所涉及的乡宁县公办示范性综合托育机构项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供发行使用。

（以下无正文）

(本页无正文, 为乡宁县公办示范性综合托育机构项目之法律意见书
签署页)

上海正策(太原)律师事务所
二〇二五年八月二十四日

A red circular stamp of the Shanghai Zhengce (Taiyuan) Law Firm. The outer ring contains the text "上海正策(太原)律师事务所" (Shanghai Zhengce (Taiyuan) Law Firm) and the inner ring contains "J524-10". A red five-pointed star is in the center.

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构上海正策(太原) 律师

事务所

执业证类别专职律师

执业证号11401201210233959

法律职业资格
或律师资格证号A20101401050109

发证机关山西省司法厅
行政审批专用章

发证日期2025 年 3 月 5 日

48





持证人崔杰

性别男

身份证号142730198408021231

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	上海正策(太原) 律师		
事务所			
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401202310664367		
法律职业资格 或律师资格证号	A20211401060904	持 证 人	郑刚泽
发证机关		性 别	男
		身份证号	371121198705021214
发证日期	2025 年 3 月 6 日		

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	