

上海正策(太原)律师事务所
乡宁县市政供热管道更新改造工程
之

法律意见书

正策（太原）〔2025〕004 号



上海正策(太原)律师事务所
乡宁县市政供热管道更新改造工程
之
法律意见书
正策（太原）〔2025〕004 号

上海正策(太原)律师事务所



目 录

目 录	1
释 义	3
前 言	5
一、 出具本法律意见书采用的基本方法	5
二、本法律意见书基于下述假设及限制	5
三、重要提示及申明	6
正 文	8
一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件	8
二、出具本法律意见书依据的基本事实	9
三、专项债券对应项目实施主体的主体资格	9
四、专项债券对应项目的概况	10
（一）项目基本情况	10
（二）项目审批	10
五、项目资金来源及债券偿本付息安排	11
（一）项目资金来源	11
（二）项目收益与债券还本付息安排	11
六、项目的中介服务机构	12
（一） 财务评价机构及其出具的《评价报告》	12
（二） 信用评级机构及《信用评级报告》	12
（三） 专项法律机构及《法律意见书》	12
七、结论意见	13



附件一：律师事务所执业许可证	15
附件二：经办律师执业证	16



释 义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

贵单位	指	乡宁县市政公用服务中心
本次专项债券	指	发行人发行的金额为人民币 1500 万元, 名称为乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券
对应项目	指	乡宁县市政供热管道更新改造工程
本《法律意见书》	指	《上海正策(太原)律师事务所乡宁县市政供热管道更新改造工程之法律意见书》
元、万元	指	人民币的货币单位
本所	指	上海正策(太原)律师事务所



上海正策(太原)律师事务所
乡宁县市政供热管道更新改造工程
之
法律意见书

致：乡宁县市政公用服务中心

依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于申报2025年专项债券项目的通知》等有关法律、法规、规范性文件，上海正策（太原）律师事务所作为山西省沿黄公路乡宁段生态修复工程专项债券的法律顾问，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。



前 言

一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体官方网站或其他网络渠道的项目相关资料、信息与文件；
- 4、查阅截至本法律意见书出具日，贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

二、本法律意见书基于下述假设及限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
- 5、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
- 6、本所律师根据本所与贵单位签订的《专项法律服务合同》约



定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、重要提示及申明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5、本法律意见书仅供项目之目的使用，非经本所书面同意，不



得用作其他任何目的。

正文

一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；
- 8、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府项目支持工作的若干意见》（晋财债〔2021〕52号）；
- 11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于申报2025年专项债券项目的通知》；
- 12、其他相关的法律法规及政策规定。



二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县市政供热管道更新改造工程可行性研究报告的批复》（乡行审发〔2024〕217号）；

2、乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县市政供热管道更新改造工程初步设计的批复》（乡行审发〔2024〕297号）；

3、《乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案》（以下简称《资金平衡方案》）；

4、《乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》（以下简称《评价报告》）。

三、专项债券对应项目实施主体的主体资格

专项债券发行募集资金用途为乡宁县市政供热管道更新改造工程建设工程支出，项目实施机构为乡宁县市政公用服务中心。

乡宁县市政公用服务中心的统一社会信用代码为：

121409316644813886，注册地址：乡宁县昌宁镇圪台头村过境路口。

经查询，乡宁县市政公用服务中心登记状态为正常；经查询信用中国网站，乡宁县市政公用服务中心无失信惩戒信息。

本所律师认为，乡宁县市政公用服务中心是依法设立且合法存续的法人，具有独立法人资格，可以作为乡宁县市政供热管道更新改造工程的实施主体。



四、专项债券对应项目的概况

（一）项目基本情况

该项目更新改造城市供热主管道 2×1990 米，管径 DN700，其中架空管道 2×1750 米，直埋管道 2×240 米；敷设 DN500 支管 2×14 米，DN400 支管 2×18 米，DN250 支管 2×6 米，DN200 支管 2×15 米，DN150 支管 2×10 米，DN100 支管 2×10 米；架空管道采用三位一体预制镀锌铁皮聚氨酯保温管，直埋管道采聚氨酯预制热水直埋保温管。

（二）项目审批

1、2024 年 8 月 29 日乡宁县自然资源局出具《关于乡宁县市政供热管道更新改造工程用地选址的情况说明》（乡自然资函〔2024〕250 号）。

2、2024 年 9 月 14 日乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县市政供热管道更新改造工程可行性研究报告的批复》（乡行审发〔2024〕217 号）。

3、2024 年 11 月 6 日乡宁县行政审批服务管理局出具《关于乡宁县市政供热管道更新改造工程规划许可豁免申请的批复》（乡行审发〔2024〕260 号）。

4、2024 年 12 月 13 日乡宁县行政审批服务管理局出具《乡宁县行政审批服务管理局关于乡宁县市政供热管道更新改造工程初步设计的批复》（乡行审发〔2024〕297 号）。



本所律师认为专项债券募集资金拟对应的乡宁县市政供热管道更新改造工程基本具备开展项目实施的条件。

五、项目资金来源及债券偿本付息安排

（一）项目资金来源

依据《乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案》，总投资为 1898.57 万元。

资金通过县财政资金及申请发行地方政府专项债券方式解决。

（1）项目通过自有资金投入 398.57 万元，具体资金来源为申请上级补助和乡宁县财政出资，按项目建设进度所需到位；

（2）项目资金缺口为 1500 万元，拟通过申请发行政府专项债券的方式解决，其中：2025 年拟申请发行债券资金 1500 万元。项目筹集的资金，将全部用于项目工程建设支出。

（二）项目收益与债券还本付息安排

根据《关于对乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》以及《乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案》，乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券发行计划，该债券 2025 年拟发行金额 1500 万元，发行期限 20 年。

根据乡宁县市政公用服务中心提供的《乡宁县市政供热管道更新改造工程专项债券情况及资金平衡方案》，经过测算，该项目财务指标良好，运营期能够持续产生稳定的现金流。项目现金流入合计为 6078.57



万元，其中县级承担投入 398.57 万元，专项债券筹资合计 1500.00 万元，综合收入合计 4180.00 万元。项目存续期内本息保障倍数为 1.61 倍，能够满足专项债券还本付息要求。在各项假设前提下，将有 1372.61 万元的累计盈余资金，运营期间将不存在任何资金缺口，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

本所律师认为本次债券所列入的乡宁县市政供热管道更新改造工程具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

六、项目的中介服务机构

（一）财务评价机构及其出具的《评价报告》

山西晋强会计师事务所有限公司对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评价报告》。

山西晋强会计师事务所有限公司所持有的山西省财政厅于 1999 年 12 月 10 日核发的《执业证书》（证书序号 14010073），太原市晋源区行政审批服务管理局于 2023 年 12 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 91140100701025059A）；

据此，本所律师认为，山西晋强会计师事务所有限公司依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

（二）信用评级机构及《信用评级报告》

此次项目所涉专项债券评级机构由山西省财政厅统一委托评定。

（三）专项法律机构及《法律意见书》



上海正策(太原)律师事务所为本项目发行的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2025 年 2 月 6 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD039369XJ。

本所律师认为，上海正策(太原)律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为项目出具《法律意见书》的资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为，项目实施主体乡宁县市政公用服务中心具有机关法人资格，根据其职能有权负责乡宁县市政供热管道更新改造工程。项目募集资金拟对应的乡宁县市政供热管道更新改造工程已取得山西省发展和改革委员会批复，具备实施条件。专项债券募集资金拟对应的乡宁县市政供热管道更新改造工程具有稳定的预期偿债资金来源，对应的专项收入能够保障偿还专项债券的本金及利息。为项目发行提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

项目所涉及的乡宁县市政供热管道更新改造工程符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供发行使用。

（以下无正文）



(本页无正文，为乡宁县市政供热管道更新改造工程之法律意见书
签署页)



律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码:

31140000MDD039369XJ

上海正策(太原)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

山西省司法厅
2025年三月
02日

No. 60027651

山西省司法厅



CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

附件二：经办律师执业证

58

执业机构

上海正策(太原) 律师

事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11401201210233959

法律职业资格
或律师资格证号

A20101401050109

发证机关

山西省司法厅
行政审批专用章

发证日期

2025 年 3 月 5 日



持证人

崔杰

性 别

男

身份证号

142730198408021231

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	上海正策(太原) 律师	 
事务所		
执业证类别	专职律师	
执业证号	11401202310664367	
法律职业资格 或律师资格证号	A20211401060904	持证人
	发证机关	性别
	发证日期	2025 年 3 月 6 日
		身份证号
		371121198705021214

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

