

山西华炬律师事务所  
2021 年至 2026 年临汾市中心医院门诊住院楼扩建  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huaJulaw.com  
www.huaJulaw.com

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、本法律意见书的依据 .....	2
二、声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、项目主体 .....	5
二、项目基本情况 .....	6
（一）项目概况 .....	6
（二）项目审批情况 .....	6
（三）项目建设进度情况 .....	6
三、项目资金筹措 .....	13
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	14
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	14
（一）会计师事务所 .....	14
（二）律师事务所 .....	15
六、结论意见 .....	15

**山西华炬律师事务所**  
**2021 年至 2026 年临汾市中心医院门诊住院楼扩建**  
**专项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字(2025)0822-107 号

**致：临汾市中心医院**

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2021 年至 2026 年临汾市中心医院门诊住院楼扩建专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、本法律意见书的依据**

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36号)；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价

（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明，推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目实施主体、运营主体为临汾市中心医院，临汾市中心医院持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	临汾市中心医院（临汾市肿瘤医院）
统一社会信用代码	1214090073401433XF
宗旨和业务范围	医疗与护理、医学教学、医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康教育。
住所	山西省临汾市尧都区解放西路17号
法定代表人	刘辉
经费来源	财政补助（财政补助）
开办资金	101583 万元
举办单位	临汾市卫生健康委员会
有效期	自 2025 年 06 月 20 日 至 2030 年 06 月 19 日

单位状态	正常
登记管理机关	临汾市事业单位登记管理局

2、临汾市中心医院持有山西省卫生健康委员会颁发的《医疗机构执业许可证》，登记号 73401433X14100211A1001，有效期至 2031 年 06 月 01 日。

3、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，临汾市中心医院登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，临汾市中心医院未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，临汾市中心医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为：临汾市中心医院系依法设立并合法存续的事业单位法人，取得医疗机构执业许可证书，可以作为临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目实施主体、运营主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目总占地面积 36364.3 m<sup>2</sup>（含紫藤公园 19671 m<sup>2</sup>），总建筑面积 75733 m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积 56533 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 19200 m<sup>2</sup>。主要建设内容包括门诊住院综合楼、污水处理站、整体地下室、道路场地、绿化等室外公用配套设施及工程。

### （二）项目审批情况

1、2021 年 5 月 27 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目项目建议书的批复》（临行审

发〔2021〕300号），批复主要内容如下：

项目代码：2105-141000-89-01-374662；

建设地址：临汾市解放西路；

建设规模及主要建设内容：项目总建筑面积 76426 m<sup>2</sup>，主要建设内容包括：门诊楼、医技住院综合楼、污水处理站及人防兼地下车库。

2、2021 年 6 月 29 日，项目取得临汾市人民政府《关于河西新城控规、东城区控规、中心城区控规内部分地块规划调整的批复》（临政函〔2021〕64 号），批复明确，临汾市中心城区控规 C-07-11a、11b、12、13、17 地块（市中心医院），C-07-11a 地块用地性质为公园绿地，用地面积为 1.42 公顷；C-07-12 地块用地性质为医院用地，用地面积为 1.7 公顷，容积率不大于 2.5，建筑密度不大于 35%，绿地率不小于 35%，建筑限高为 60 米；C-07-14 地块的用地性质为医院用地，面积为 1.7 公顷，保留现状；C-07-17 地块的用地性质为二类居住用地，面积 1.84 公顷，保留现在。

3、2021 年 6 月 30 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目可行性研究报告的批复》（临行审发〔2021〕412 号），批复信息如下：

建设地址：临汾市解放西路；

建设规模及主要建设内容：项目总占地面积 16693.3 m<sup>2</sup>，总建筑面积 75733 m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积 41733 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 34000 m<sup>2</sup>。主要建设内容包括新建医技住院综合楼、门诊楼、污水处理站、整体地下室及配套医疗设备、室外公用配套等工程；



建设工期：39 个月；

总投资及资金来源：项目总投资 116993 万元，其中建安工程费 50800.14 万元；医疗设备购置及安装费 15000 万元；工程建设其他费用 42526.97 万元；基本预备费 8665.89 万元。资金来源除申请政府专项债券、中央资金、省财政资金外，其余由医院自筹解决。

4、2021 年 6 月 30 日，项目取得临汾市规划和自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141000202100012 号），证载信息如下：

项目名称：临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目；

项目代码：2105-141000-89-01-374662；

建设单位名称：临汾市中心医院；

项目拟选位置：临汾市尧都区城区；

拟用地面积（含各地类明细）：拟用地面总面积 1.6693 公顷，全部为建设用地；

拟建设规模：用地总面积 1.6693 公顷。

5、2021 年 7 月 30 日，项目取得临汾市尧都区行政审批服务管理局《关于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目环境影响报告表的批复》（尧行审函[2021]208 号），批复明确，在严格落实《报告表》提出的各项污染防治设施和措施，做到污染物打标排放的前提下，工程建设对环境的不理影响可得到减缓和控制。从环保角度分析，原则同意建设项目的性质、规模、地点和拟采取的环境保护措施。

6、2021 年 8 月 12 日，项目取得临汾市人民政府《关于临汾市

中心医院门诊住院扩建项目建设用地的批复》（临政地划字〔2021〕2号），批复明确，同意临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目建设，土地位于尧都区广宣街西侧，采取划拨方式供地。具体位置和面积一勘测定界资料为准。

7、2021年8月23日，项目取得临汾市规划和自然资源局《国有建设用地划拨决定书》（编号：临政自然划自[2021]02号），由临汾市人民政府以临政地划字[2021]02号批准文号，将位于尧都区广宣街西侧宗地编号H2021-02，面积为1.669330公顷的医疗卫生用地，划拨给临汾市中心医院，用于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目。

8、2021年9月13日，项目取得《建设用地规划许可证》（地字第141000202100018号），证载信息如下：

用地单位：临汾市中心医院；

项目名称：临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目；

用地位置：广宣街西侧；

用地面积：16693.3 m<sup>2</sup>；

土地用途：医疗卫生用地；

建设规模：41733 m<sup>2</sup>；

土地取得方式：划拨。

9、2021年8月，项目取得《不动产权证书》（晋（2021）临汾市不动产权第0020578号），证载信息如下：

权利人：临汾市中心医院；

共有情况：单独所有；

坐落：尧都区广宣街西侧；

不动产单元号：141002001005GB00147W000000000；

权利类型：国有建设用地使用权；

权利性质：划拨；

用途：医疗卫生用地；

面积：土地使用权面积：16693.30 m<sup>2</sup>。

10、2021年9月1日，项目取得《不动产权证书》（晋（2021）临汾市不动产权第0021199号），证载信息如下：

权利人：临汾市中心医院；

共有情况：单独所有；

坐落：广宣街中段；

不动产单元号：141002001005GB00148W000000000；

权利类型：国有建设用地使用权；

权利性质：划拨；

用途：公园与绿地；

面积：土地使用权面积：19671.00 m<sup>2</sup>。

11、2021年11月24日，项目取得《建设工程规划许可证》（建字第14000202100146号），证载主要内容为：

建设单位（个人）：临汾市中心医院

建设项目名称：临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目门诊住院楼、污水处理站及地下室

建设位置：解放路北侧、广宣街西侧

建设规模：75733 m<sup>2</sup>（含地下 19200 m<sup>2</sup>）

12、2021 年 11 月 25 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目可行性研究报告调整相关内容的批复》（临行审发〔2021〕862 号），批复明确，项目总占地面积由 16693.3 m<sup>2</sup>调整为 36364.30 m<sup>2</sup>（含紫藤公园 19671 m<sup>2</sup>）；总建筑面积不变，其中地上建筑面积由 41733 m<sup>2</sup>调整为 56533 m<sup>2</sup>，地下建筑面积由 34000 m<sup>2</sup>调整为 19200 m<sup>2</sup>；项目总投资由 116993 万元调整为 117541 万元。

13、2021 年 12 月 3 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目初步设计的批复》（临行审发〔2021〕897 号），原则同意经审查后修改编制的该项目初步设计，批复主要内容如下：

建设地址：临汾市解放西路；

建设规模及主要建设内容：项目总建筑面积 75733 m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积 56533 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 19200 m<sup>2</sup>。主要建设内容包括门诊住院综合楼、污水处理站、整体地下室、道路场地、绿化等室外公用配套设施及工程。

原则同意建筑工程设计方案。门诊住院综合楼地上 19 层总建筑面积 56398 m<sup>2</sup>，地下 2 层总建筑面积 19200 m<sup>2</sup>；建筑高度 88m；现浇钢筋混凝土框架剪力墙结构；抗震设防烈度为 8 度；屋面防水等级 I 级，地下室防水等级 I 级；耐火等级为一级；设计使用年限为 50 年；

地下地面标高 10.9m。污水处理站为地上 1 层建筑面积 135 m<sup>2</sup>；建筑高度 6m；耐火等级二级；抗震设防烈度为 8 度现浇钢筋混凝土框架结构；设计使用年限 50 年；

总投资及资金来源：项目总投资 117467.79 万元；资金除申请政府专项债券、中央资金、省财政资金、市财政资金外，其余由医院自筹解决。

14、2022 年 3 月 18 日，项目取得临汾市规划和自然资源局《不动产权证书》（晋（2022）临汾市不动产权第 0011352 号），证载信息如下：

权利人：临汾市中心医院；

共有情况：单独所有；

坐落：临汾市解放西路 17 号；

权利类型：国有建设用地使用权；

权利性质：划拨；

用途：医卫慈善用地，医疗卫生用地、公园与绿地；

面积：土地使用权面积：57738.81 m<sup>2</sup>。

15、2022 年 8 月 19 日，项目取得《建筑工程施工许可证》（编号：141000202208290101），证载主要内容：

建设单位：临汾市中心医院（临汾市第四人民医院）

工程名称：临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目

建设地址：解放路北侧，广宣街西侧

建设规模：75598 m<sup>2</sup>

勘察单位：山西恩特基础工程有限公司

设计单位：北京汉华建筑设计有限公司

施工单位：中建三局集团有限公司

监理单位：山西省建设监理有限公司。

### （三）项目建设进度情况

临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目于 2022 年 2 月底开工，正在进行安装工程、电梯安装、玻璃安装、外墙工程、精装修工程、医疗气体工程、外电接入工程、净化工程、室外工程，预计 2026 年底完工。

据此，本所律师认为，临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目具有公益性，已取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2021 年至 2026 年临汾市中心医院门诊住院楼扩建专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目估算总投资为 117,541.00 万元，对项目总投资进行修正后（增加建设期专项债券利息支出 11,009.32 万元），确定总投资金额为 128,550.32 万元。资金来源为：

1、项目通过申请部分财政资金、争取上级补助资金投入 34,517.51 万元；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 94,032.81 万元。其中：2025 年本批次申请发行地方政府专项债券筹资 800.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目资金来源已作合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目以申请财政补助收入、事业收入、其他收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目的本息覆盖率为 3.12 倍，能够满足专项债券的还本付息要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的财政补助收入、事业收入和其他收入为项目提供了充足、稳定的现金收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目受益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券中介服务机构

##### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范



区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目的实施机构临汾市中心医院系依法设立并合法存续的事业单位法人，取得医疗机构执业许可，可以作为项目的实施主体和运营主体。

临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目属于公益性项目，已经取得施工许可等手续。项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资质。

2021 年至 2026 年临汾市中心医院门诊住院楼扩建项目不存在实



质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

（本页无正文，为《2021年至2026年临汾市中心医院门诊住院楼扩建专项债券项目之法律意见书》之签署页）

山西华炬律师事务所



负责人：\_\_\_\_\_

律 师： 

律 师： \_\_\_\_\_

2025年8月23日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2021年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月12日至2025年5月11日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月12日至2026年5月11日

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格  
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2025年5月