

山西华炬律师事务所  
2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程  
专项债券项目  
之  
法律意见书



华炬律师事务所  
SHANXI HUA JU LAW FIRM

山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、出具法律意见书的依据 .....	3
二、声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目基本情况 .....	6
（一）项目概况 .....	6
（二）项目批复文件 .....	7
（三）项目建设进展情况 .....	7
三、项目资金筹措 .....	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	11
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	11
（一）会计师事务所 .....	11
（二）律师事务所 .....	11
六、结论意见 .....	12

## 山西华炬律师事务所

2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程

专项债券项目

之

法律意见书

华律字(2025)0821-23 号

致：山西省汾西县水利局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

### 第一部分 引言

#### 一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目实施主体为山西省汾西县水利局，该机关持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	山西省汾西县水利局
统一社会信用代码	11140936012865239N
机构性质	机关
机构地址	山西省临汾市汾西县西大街
赋码机关	汾西县机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心网站，山西省汾西县水利局已登记；经查询中国执行信息公开网，山西省汾西县水利局无执行信息，未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西省汾西县水利局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西省汾西县水利局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

### 二、项目基本情况

#### （一）项目概况

临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目建设地点位于汾西县永安镇马沟村和汾西县城区。建设规模及主要建设内容包括新建汾西县引黄水厂，近期设计规模 1 万立方米/d，远期设计规模 2 万立方米/d。采用常规处理工艺，分为净水处理和废水回收及污泥处理两大系统。主要建（构）筑物土建按远期 2 万立方米/d 规模建设，部分设备按近期 1 万立方米/d 安装，预留远期设备安装空间。规划远景水厂总设计规模达到 5 万立方米/d。新建配水管线 DN200~DN500 共计 13200m，管材采用钢管，将水厂净水输送至汾西县城水厂、古郡和五里堆三处高位水池。管道按远期 2 万立方米/d 一次性建设，采用单管敷设。厂区配套工程包括厂区道路、厂区整治、基础处理、供电外线、排水工程。

## （二）项目批复文件

1、2021 年 9 月 15 日，项目取得汾西县规划局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141034202100007 号），主要证载内容如下：

项目名称	汾西县引黄配套水厂工程
项目代码	2020-141034-76-01-023432
建设单位名称	汾西县水利局
项目建设依据	山西省人民政府办公厅《关于加快推进全省县城水网工程建设的通知》（晋政办发[2018]3 号）
项目拟选位置	汾西县永安镇马沟村和汾西县城区

拟用地面积	拟用地面积 1.6178 公顷。其中农用地 1.4571 公顷(其中耕地 0.4191 公顷,不涉及永久基本农田),建设用地 0.1607 公顷
拟建设规模	4299.34 平方米

2、2021 年 10 月 20 日,项目取得汾西县行政审批服务管理局《关于汾西县引黄配套水厂工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(汾审管批[2021]61 号),主要批复内容如下:

(1) 建设地点:汾西县永安镇马沟村和汾西县城区

(2) 建设规模及主要建设内容:新建汾西县引黄水厂,近期设计规模 1 万立方米/d,远期设计规模 2 万立方米/d。采用常规处理工艺,分为净水处理和废水回收及污泥处理两大系统。主要建(构)筑物土建按远期 2 万立方米/d 规模建设,部分设备按近期 1 万立方米/d 安装,预留远期设备安装空间。规划远景水厂总设计规模达到 5 万立方米/d。新建配水管线 DN200~DN500 共计 13200m,管材采用钢管,将水厂净水输送至汾西县城水厂、古郡和五里堆三处高位水池。管道按远期 2 万立方米/d 一次性建设,采用单管敷设。厂区配套工程包括厂区道路、厂区整治、基础处理、供电外线、排水工程。

(3) 总投资及资金来源:工程总投资 8940.12 万元,其中建筑工程 5490.78 万元,安装工程 568.94 万元,设备安装 1130.85 万元,其他费用 1749.55 万元。资金来源除争取中央资金和省、市财政资金支持外,其余由县财政配套解决。

3、2024 年 1 月 7 日,项目取得山西省人民政府《关于汾西县二



○二三年第三批次建设用地的批复》（晋政地字[2024]90号），同意汾西县将集体农用地1.6177公顷（其中耕地0.6612公顷）转为建设用地并办理征收手续。建设用地涉及永安镇马沟村土地，具体位置以临汾市人民政府上报资料为准。上述共计批准建设用地1.6177公顷，作为汾西县二〇二三年第三批次建设用地。

4、2024年9月24日，项目取得汾西县自然资源局《国有建设用地划拨决定书》（编号：FX2024-006），汾西县人民政府将坐落于东至马沟村集体土地、南至马沟村集体土地、西至马沟村集体土地、北至马沟村集体土地16177平方米，用途为供水用地，划拨给汾西县水利局用于汾西县引黄配套水厂工程。

5、2024年11月21日，项目取得汾西县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第1410342024YG0004494号），证载主要内容如下：

- （1）用地单位：汾西县水利局
- （2）项目名称：汾西县引黄配套水厂工程
- （3）批准用地机关：汾西县人民政府
- （4）批准用地文号：汾政函[2024]115号
- （5）用地位置：汾西县永安镇马沟村和汾西县城城区
- （6）用地面积：16177平方米
- （7）土地用途：供水用地
- （8）建设规模：新建汾西县引黄水厂和厂区配套工程
- （9）土地取得方式：划拨

6、2025年1月21日，项目取得汾西县行政审批服务管理局《建

设工程规划许可证》（建字第 1410342025GG0001517 号），证载主要内容如下：

- （1）建设单位（个人）：汾西县水利局
- （2）建设项目名称：汾西县引黄配套水厂工程
- （3）建设位置：汾西县引黄配套水厂工程
- （4）建设规模：主要建设内容有综合楼、综合处理车间、加药间、二次加压泵房、交配电室、污花处理车间等。

### （三）项目建设进度情况

汾西县引黄配套水厂工程项目预计 2025 年 10 月开工，2026 年 12 月完工。

据此，本所律师认为，临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目具有公益性，已取得可研批复、用地规划、工程规划等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目批复总投资为 7,650.23 万元，经测算建设期利息确定总投资为 7,755.03 万元，资金来源为：

- 1、自有资金 2,755.03 万元，拟申请财政资金投入解决；
- 2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 5,000.00 万元，其中 2025 年本批次募投 3,500.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目资金

来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程专项债券项目情况及资金平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2041 年还本息后项目累计净现金结余 2,080.90 万元，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。该债券募投项目收益主要为供水收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.29，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券中介服务机构

##### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合

改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目实施机构山西省汾西县水利局是依法设立的机关法人，可以作为项目建设主体。

临汾市汾西县引黄配套水厂工程项目属于公益项目，已取得可研批复、用地规划、工程规划等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)



（本页无正文，为《2025 年至 2026 年临汾市汾西县引黄配套水厂工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_



律 师：\_\_\_\_\_

律 师：\_\_\_\_\_

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证





## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年5月



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	<u>2023年度</u>
考核结果	<u>称职</u>
备案机关	<u>山西省司法厅</u>
备案日期	<u>2024年5月</u>

### 律师年度考核备案

考核年度	<u>2024年度</u>
考核结果	<u>称职</u>
备案机关	<u>山西省司法厅</u>
备案日期	<u>2025年5月至2026年5月</u>



执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年03月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核专用章	备案机关	山西省司法厅 年度考核专用章
备案日期	2024年5月5日	备案日期	2025年5月5日至2025年5月5日