

山西华炬律师事务所  
2023 年至 2025 年临汾市洪洞县中医医院设备购置  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层

34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,

No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC

电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337

E-mail: office@huajulaw.com

www.huajulaw.com

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、本法律意见书的依据 .....	2
二、声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、项目主体 .....	5
二、项目基本情况 .....	6
(一) 项目概况 .....	6
(二) 项目审批情况 .....	6
(三) 项目建设进度情况 .....	7
三、项目资金筹措 .....	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	10
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	11
(一) 会计师事务所 .....	11
(二) 律师事务所 .....	11
六、结论意见 .....	12

**山西华炬律师事务所**  
**2023 年至 2025 年临汾市洪洞县中医医院设备购置项目**  
**专项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字(2025)0825-105号

**致：洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司**

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2023 年至 2025 年临汾市洪洞县中医医院设备购置项目专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、本法律意见书的依据**

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36号)；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价

(评估) 报告中某些数据或结论的引述, 并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项, 以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断, 最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺, 向本所律师提供的所有资料, 包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言, 均为真实、完整、有效

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用, 不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解, 不应被单独摘引使用, 未经书面同意, 不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明，推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、洪洞县中医医院设备购置项目实施机构为洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司，洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司持有《营业执照》，证载信息如下：

企业名称	洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司
统一社会信用代码	91141024MA0GYEQA2J
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	李俊峰
经营范围	医疗卫生项目、公共卫生服务项目、房地产开发项目的基础配套设施建设、投资、管理及经营策划；医疗卫生系统信息化建设；零售：软件及辅助设备、电子产品；医疗器械经营：二类、三类医疗器械；房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）



注册资本	壹亿贰仟万圆整
成立日期	2016 年 11 月 8 日
营业期限自	2016 年 11 月 8 日至 2046 年 11 月 7 日
住所	山西省临汾市洪洞县文庙街
登记机关	山西省洪洞县市场监督管理局

2、经查询国家企业信用信息公示系统，洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司登记状态为存续；经查询中国执行信息公开网，洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为：洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司系依法设立并合法存续的公司法人，可以作为项目实施主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

洪洞县中医医院设备购置项目地点位于洪洞县河西新区规划地块，洪达路东侧。建设规模及主要建设内容：①医疗设备购置，主要分布在影像科、超声科、病理科、口腔科等 42 个科室；②智能化系统，主要包括智能化系统内容、信息化应用系统、智能化集成系统、信息设施系统、公共安全系统；③影像科设备购置及配套工程，主要包括门诊楼、医技楼、1#、2#教学培训楼放射科深化工程；医技楼一

层 MRI、CT、数字胃肠、DR、钼靶室；医技楼三层 ERCP 诊疗间导管室；1#、2#教学培训楼 X 光、CT 室的装饰工程、多联机空调及事故通风工程、电气工程；④医疗净水工程，主要包括净水系统的成套供货(设备及安装材料)和设计，以及系统调试和技术服务；用于综合用水和血透用水，综合用水采用过滤、RO 装置，血透用水采用过滤、RO 装置、EDI 的处理工艺；⑤医疗科室专项深化工程，主要包括医技楼一层中心供应室，二层检验科，三层病理科、介入手术室，四层 ICU(重症监护室)、洁净手术部；住院楼一层静脉配置中心；科技研发中心一层 PCR 实验室；门诊楼二层人流手术室的装饰装修、给排水、通风、空调、电气工程。

## (二) 项目审批情况

1、2022 年 11 月 11 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县中医医院设备购置项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发〔2022〕149 号），批复主要内容如下：

项目代码：2211-141024-89-03-282688；

项目名称：洪洞县中医医院设备购置项目；

建设地点：洪洞县河西新区规划地块，洪达路东侧；

建设规模及主要内容：医疗设备和智能化系统购置。医疗设备主要分布在影像科、超声科、内镜中心、病理科、口腔科等 42 个科室；智能化系统主要为安全防范系统、智能卡管理系统、停车场管理系统、信息设施系统、机房工程、对讲系统、住院部+行政、门诊



楼；

总投资及资金来源：总投资 42008.23 万元，其中工程费 39366.88 万元，工程建设其他费 279.34 万元，基本预备费 2362.01 万元。资金来源为县财政筹措解决。

2、2023 年 10 月 12 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于同意洪洞县中医医院设备购置项目可行性研究报告调整建设方案的函》（洪行审函〔2023〕45 号），具体调整内容如下：

（1）完善优化医疗设备、智能化系统和影像科设备；设备品种由 460 种调整为 475 种，设备数量由 2973 台/套调整为 2978 台/套。

（2）新增医疗设备配套工程、医疗净水工程及医疗科室专项深化工程。

（3）项目建设工期由 2022 年 10 月-2023 年 5 月调整为 2023 年 10 月-2024 年 7 月。

（4）项目总投资 42007.48 万元，其中工程费 40288.87 万元，工程建设其他费 495.09 万元，基本预备费 1223.52 万元。

3、2023 年 10 月 17 日，项目取得洪洞县行政审批管理局《关于洪洞县中医医院设备购置项目初步设计的批复》（洪行审发〔2023〕171 号），同意该项目初步设计，主要批复内容如下：

（1）项目代码：2211-141024-89-03-282688

（2）建设地址：洪洞县河西新区规划地块，洪达路东侧。

（3）建设规模及主要建设内容

① 医疗设备购置，主要分布在影像科、超声科、病理科、口腔科等 42 个科室；

② 智能化系统，主要包括智能化系统内容、信息化应用系统、智能化集成系统、信息设施系统、公共安全系统；

③ 影像科设备购置及配套工程，主要包括门诊楼、医技楼、1#、2#教学培训楼放射科深化工程；医技楼一层 MRI、CT、数字胃肠、DR、钼靶室；医技楼三层 ERCP 诊疗间导管室；1#、2#教学培训楼 X 光、CT 室的装饰工程、多联机空调及事故通风工程、电气工程；

④ 医疗净水工程，主要包括净水系统的成套供货(设备及安装材料)和设计，以及系统调试和技术服务；用于综合用水和血透用水，综合用水采用过滤、RO 装置，血透用水采用过滤、RO 装置、EDI 的处理工艺；

⑤ 医疗科室专项深化工程，主要包括医技楼一层中心供应室，二层检验科，三层病理科、介入手术室，四层 ICU(重症监护室)、洁净手术部；住院楼一层静脉配置中心；科技研发中心一层 PCR 实验室；门诊楼二层人流手术室的装饰装修、给排水、通风、空调、电气工程。

(4) 概算总投资：核定概算总投资为 42007.48 万元,资金来源按可行性研究报告的批复执行。

### (三) 项目建设进度情况

洪洞县中医医院设备购置项目于 2023 年 12 月开工, 正在进行直

线加速器场地防辐射装修等工程，项目预计 2025 年 12 月全部完工。

据此，本所律师认为，洪洞县中医医院设备购置项目属于公益性项目，已取可研批复手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2023 年至 2025 年临汾市洪洞县中医医院设备购置专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县中医医院设备购置项目总投资概算金额为 42,007.48 万元，对其进行修正后（增加建设期债券利息支出 702.94 万元），确定总投资金额为 42,710.42 万元。资金来源为：

- 1、通过申请财政资金 8,710.42 万元，在项目建设期内逐步到位；
- 2、剩余资金需求 34,000.00 万元拟通过申请发行和调整使用地方政府专项债券来解决。其中：2025 年本批次申请发行地方政府专项债券资金 1,900.00 万元。

据此，本所律师认为：洪洞县中医医院设备购置项目资金来源已作合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县中医医院设备购置项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）：

项目以医院整体的门诊收入、住院收入、财政拨款收入、其他收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收

支数据进行分析测算，洪洞县中医医院设备购置项目的本息覆盖率为1.36倍，能够满足专项债券的还本付息要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目收益为项目提供了充足、稳定的现金收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目受益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，洪洞县中医医院设备购置项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所(有限公司) 对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所(有限公司) 持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。



## (二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

洪洞县中医医院设备购置项目的实施机构洪洞县康宁医疗卫生投资管理有限公司系依法设立并合法存续的公司法人，可以作为项目实施主体。

洪洞县中医医院设备购置项目属于公益性项目，已取得可研批复手续，项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资质。

洪洞县中医医院设备购置项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

(本页无正文，为《2023年至2025年临汾市洪洞县中医医院设备购置项目专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人：\_\_\_\_\_



律 师：\_\_\_\_\_

律 师：\_\_\_\_\_

2025年8月25日



附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格  
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2025年5月至2025年5月