

山西华炬律师事务所  
2024 年-2026 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）  
二期建设专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com



## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、出具法律意见书的依据 .....	3
二、声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目基本情况 .....	7
（一）项目概况 .....	7
（二）项目审批情况 .....	7
（三）项目建设进度情况 .....	10
三、项目资金筹措 .....	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	11
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	12
（一）会计师事务所 .....	12
（二）律师事务所 .....	12
六、结论意见 .....	12

## 山西华炬律师事务所

### 2024 年-2026 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）

### 二期建设专项债券项目之

### 法律意见书

华律字(2025)0820-27 号

致：山西省洪洞县民政局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2024 年-2026 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目的实施单位为山西省洪洞县民政局。山西省洪洞县民政局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	山西省洪洞县民政局
统一社会信用代码	11140925012815709B
机构性质	机关
机构地址	洪洞县估依街 001 号
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

经查询组织机构统一社会信用代码公示平台，山西省洪洞县民政局已设立登记；经查询中国执行信息公开网，山西省洪洞县民政局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西省洪洞县民政局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西省洪洞县民政局为依法设立的机关法人，可以作为项目的实施主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

本项目位于洪洞县明姜镇、广胜寺镇、万安镇、曲亭镇、苏堡镇、兴唐寺乡、山目乡、堤村乡。规模为新建 8 座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积 4.0043 公顷，总建筑面积 1488.82 平方米（其中骨灰堂 589.28 平方米，管理用房机公厕 865.7 平方米，发电机房及配电室 33.84 平方米），墓穴 10125 座（其中双穴 9767 座、单穴 358 座）；主要建设内容包括骨灰堂（万安镇）为地上二层框架结构，墓穴均为卧碑式墓穴，采用花岗岩板粘结，管理用房、公厕、发电机房及配电室均为砖混结构，以及给排水、电气、照明、消防化粪池、墓间道、挡土墙、围墙、大门、道路硬化、绿化等配套工程。

### （二）项目审批情况

1、2023 年 4 月 12 日，项目取得洪洞县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141024202300004 号），证载主要内容如下：

（1）项目名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目

（2）项目代码：2302-141024-89-01-955863

（3）建设单位名称：洪洞县民政局

（4）项目建设依据：《洪洞县城乡殡葬基础设施布点专项规划（2021-2035 年）》

（5）项目拟选位置：洪洞县万安镇、广胜寺镇、明姜镇、曲亭镇、苏堡镇、兴唐寺乡、堤村乡、山目乡

(6) 拟用地面积：4.0043 公顷

(7) 拟建设规模：4.0043 公顷

2、2023 年 5 月 4 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发[2023]74 号），同意实施该工程，主要批复如下：

(1) 项目代码：2302-141024-89-01-955863

(2) 项目名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目

(3) 建设地址：明姜镇、广胜寺镇、万安镇、曲亭镇、苏堡镇、兴唐寺乡、山目乡、堤村乡

(4) 建设规模及主要内容：规模为新建 8 座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积 4.0043 公顷，总建筑面积 1495.7 平方米（其中骨灰堂 589.28 平方米，管理用房机公厕 870.86 平方米，发电机房及配电室 35.56 平方米），墓穴 10834 座（其中双穴 10474 座、单穴 360 座）；主要建设内容包括骨灰堂（万安镇）、管理用房、公厕、发电机房及配电室等主体工程以及墓穴、消防水池、化粪池、给排水电气、照明、道路硬化、景观绿化、围墙等室外配套工程。

(5) 总投资及资金来源：项目总投资 7189.49 万元，其中工程费 4448.11 万元，工程建设其他费 2274.51 万元，基本预备费 466.87 万元；资金来源为除申请上级专项债券外，其余有县财政筹措解决。

3、2023 年 8 月 29 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目初步设计的批复》（洪



行审发[2023]141号），同意实施该工程，主要批复如下：

（1）原则同意经专家评审及修改后的项目初步设计

（2）项目代码：2302-141024-89-01-955863

（3）建设地点：明姜镇、广胜寺镇、万安镇、曲亭镇、苏堡镇、兴唐寺乡、山目乡、堤村乡

（4）建设规模、标准及主要建设内容：规模为新建8座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积4.0043公顷，总建筑面积1488.82平方米（其中骨灰堂589.28平方米，管理用房机公厕865.7平方米，发电机房及配电室33.84平方米），墓穴10125座（其中双穴9767座、单穴358座）；主要建设内容包括骨灰堂（万安镇）为地上二层框架结构，墓穴均为卧碑式墓穴，采用花岗岩板粘结，管理用房、公厕、发电机房及配电室均为砖混结构，以及给排水、电气、照明、消防化粪池、墓间道、挡土墙、围墙、大门、道路硬化、绿化等配套工程。

（5）概算总投资：核定概算总投资为6492.21万元；资金来源按可行性研究报告的批复执行。

4、2024年8月14日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目（曲亭镇韩略村）考古调查的意见》（洪行审函〔2024〕304号），该项目选址范围地表未发现古代文化遗存。

5、2024年8月14日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目明姜镇南社村（原上柳

树村)考古调查的意见》(洪行审函〔2024〕305号),该项目选址范围地表未发现古代文化遗存。

6、2024年8月14日,项目取得《洪洞县行政审批服务管理局关于洪洞县公益性骨灰堂(公墓)二期建设项目兴唐寺乡(苑川村)考古调查的意见》(洪行审函〔2024〕306号),该项目选址范围地表未发现古代文化遗存。

### (三)项目建设进度情况

临汾市洪洞县公益性骨灰堂(公墓)二期建设项目计划于2025年9月开工建设,2026年底完工并投入使用。

据此,本所律师认为,临汾市洪洞县公益性骨灰堂(公墓)二期建设项目属于公益性项目,已取得可研批复、初设批复等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2024年-2026年临汾市洪洞县公益性骨灰堂(公墓)二期建设专项债券项目情况及资金平衡方案》,临汾市洪洞县公益性骨灰堂(公墓)二期建设项目总投资概算金额为6,492.21万元,在增加建设期专项债券利息支出73.12万元修正后的项目总投资概算金额为6,565.33万元,资金来源为:

1、自有资金投入1,465.33万元,具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金;

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金5,100.00万元,其中:2025年本批次发行100.00万元。

据此，本所律师认为，临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以公益性墓穴销售收入和公益性骨灰堂的管理费收入作为还本付息基础，并通过对洪洞县民政局提供的项目情况及资金平衡方案中的项目收支数据进行分析测算，洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目的本息覆盖率可达到 1.29 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的净结余可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 2,268.53 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）认为总体评价认为：该项目的收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

### （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000D0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目实施机构山西省洪洞县民政局是依法设立的机关法人，可以作为项目实施主体。

临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设项目属于公益项目，项目已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年-2026 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2024 年-2026 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂（公墓）二期建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_

律 师：喻晓光

律 师：吴不美

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证





## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关



发证日期



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月15日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月



执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年05月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案	备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月5日	备案日期	2025年5月至2026年5月