

山西华炬律师事务所
2021 年至 2025 年临汾市浮山双新产业园区公共服务设施
一期建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进展情况	6
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	12
五、项目对应专项债券的中介服务机构	12
（一）会计师事务所	12
（二）律师事务所	13
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所

2021 年至 2025 年临汾市浮山双新产业园区公共服务设施

一期建设专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0822-80 号

致：浮山县产业集聚区发展服务中心

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2021 年至 2025 年临汾市浮山双新产业园区公共服务设施一期专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性与准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1. 临汾市浮山双新产业园区公共服务设施一期项目实施主体为浮山县产业集聚区发展服务中心。其持有《事业单位法人证书》，记载信息如下：

名称	浮山县产业集聚区发展服务中心
统一社会信用代码	12140929MB1B251467
住所	浮山县天坛西路 109 号
法定代表人	卫强
经费来源	财政拨款
开办资金	5 万元
经营范围	组织实施产业集聚区的规划、建设、开发和管理，协调处理园区发展中的重大问题。组织实施园区基础设施、配套设施等各类公用设施的规划、设计、建设和管理。负责产业集聚区招商引资的协调与服务工作。
举办单位	浮山县人民政府

有效期	自 2022 年 08 月 29 日 至 2027 年 08 月 29 日
登记管理机关	浮山县事业单位登记管理局

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，浮山县产业集聚区发展服务中心登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，浮山县产业集聚区发展服务中心未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，浮山县产业集聚区发展服务中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，浮山县产业集聚区发展服务中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

浮山县双新产业园区公共服务设施一期项目原建设内容包括园区道路，包含经二街（本次只对经二街的非隔离带、非机动车道和人行道进行实施）、纬二路、纬三路、支二路四条道路及配套管网的建设、2 万 m³/d 的给水厂一座。建设面积 4000 m² 的一级普通消防站一座及日均 20t/d 的垃圾转运站一座等其他配套基础设施建设。

后根据批复，对建设内容进行调整：（1）由原批复的一级普通消防站变更为特勤消防站，适当调整基础配套设施。原建筑用地总用地面积 6528 m²，总建筑面积 4000 m²，现调整为新建一栋四层特勤综合楼、一栋一层附属用房、训练塔、训练场等基础设施配套总用地面积 8467.38 m²，总建筑面积 4790.59 m²。（2）由原批复的选址位于

园区东北部净水厂(包括工业用水和生活用水)调整为天坛镇丞相河村,原总规模按 18000m³/d 规划,调整为一阶段建设规模 6000m³/d,二阶段建设规模 12000m³/d;生活给水厂 2000m³/d 通过改造桥北泵站实施,新增生活给水泵站改造、生活给水水源井、水源井泵房及泵房至生活输水管建设及生活给水泵站至园区生活给水管道工程等。(3)新增臣南河水库取水机工业净水厂至园区工业水环状管网的输水管道工程。

(二) 项目审批情况

1、2020 年 4 月 21 日,浮山县行政审批服务管理局作出《浮山县行政审批服务管理局关于浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程可行性研究报告的批复》(浮审管审批发〔2020〕20 号),项目名称浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程;建设性质新建;总投资及资金来源:总投资 49961 万元,资金来源为除申请债券资金外,其余由县财政配套解决。

2、2020 年 5 月 27 日,浮山县行政审批服务管理局作出《浮山县行政审批服务管理局关于变更<浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程可行性研究报告>部分建设内容和总投资的函》(浮行审函〔2020〕6 号),建设规模和主要建设内容为:经二街道路红线 49.5 米,纬三路道路红线 40 米,支二路道路红线 36 米,供水规模为 2 万 m³/d 的给水厂一座;建筑面积 4000 m² 一级普通消防站一座;日处理规模均为 20.0t/d 垃圾转运站 1 座及排水,给水、中水、电力

土建、通讯土建工程。项目总投资 52207 万元，资金来源除申请债券资金外，其余县财政筹措解决。

3、2020 年 7 月 22 日，项目取得浮山县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见》（编号：用字第 14102720200008），经审核日内未本建设项目符合国土空间用途管制要求，项目名称浮山双新产业园区公共服务设施建设项目纬三路工程。

4、2020 年 8 月 17 日，项目取得浮山县自然资源局《建设用地规划许可证》（编号：地字第 14102720200009 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，项目名称浮山双新产业园区公共服务设施建设项目纬三路工程。

5、2020 年 8 月 24 日，项目取得浮山县行政审批服务管理局《关于浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程环境影响报告表的批复》（浮行审函[2020]14 号），认为在严格落实《报告表》提出的各项污染防治措施及批复的前提下，从环保角度分析，项目建设可行。

6、2021 年 1 月 27 日，项目取得浮山县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（编号：用字第 141027202100001 号），本建设项目符合国土空间用途管制要求，项目名称浮山县双新产业园区公共服务设施建设项目消防站工程。

7、2021 年 1 月 27 日，项目取得浮山县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（编号：用字第 141027202100002 号）本建设项目符合国土空间用途管制要求，项目名称浮山县双新产业园区公

共服务设施建设项目垃圾转运站。

8、2021 年 1 月 27 日，项目取得浮山县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（编号：用字第 141027202100003 号）本建设项目符合国土空间用途管制要求，项目名称浮山县双新产业园区公共服务设施建设项目给水厂工程。

9、2021 年 1 月 27 日，项目取得浮山县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（编号：用字第 141027202100004 号），经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，项目名称浮山县双新产业园区公共服务设施建设项目道路工程。

10、2021 年 1 月 27 日，项目取得浮山县行政审批服务管理局《关于浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程初步设计的批复》（浮审管审批发[2021]4 号），同意项目初步设合计。

项目主要建设规模及主要内容：

包括园区道路，包含经二街（本次只对经二街的非隔离带、非机动车道和人行道进行实施）、纬二路、纬三路、支二路四条道路及配套管网的建设、2 万 m³/d 的给水厂一座。建设面积 4000 m²的一级普通消防站一座及日均 20t/d 的垃圾转运站一座等其他配套基础设施建设。

总投资及资金来源：总投资概算 47597 万元，其中建安工程费 41819 万元，工程建设其他费 3084 万元，预备费 2694 万元。资金来源为出债券资金外，其余由县政府筹措。

11、2021 年 3 月 26 日，项目取得《浮山县人民政府关于变更双

新产业园区公共服务设施建设实施主体的通知》(浮政函[2021]9号),将项目实施主体有工业和信息化局变更为浮山县产业集聚区发展服务中心。

12、2021年10月27日,项目取得浮山县规划和自然资源局《建设工程规划许可证》(建字第141027202100006号),经审核,本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求,建设项目名称浮山县双新产业园区公共服务设施建设项目纬三路工程。

13、2022年4月11日,项目取得浮山县规划和自然资源局《国有建设用地划拨决定书》,浮山县人民政府将位于双薪产业区宗地编号FG202206面积1.1385公顷的公共设施用地划拨给浮山县产业集聚区发展服务中心用于浮山双新产业园区纬三路建设项目。

14、2022年5月6日,项目取得浮山县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》(编号141027202205060102),经审查,本建筑工程符合施工条件,工程名称浮山县双新产业园区公共服务设施建设项目纬三路工程。

15、2024年8月6日,项目取得浮山县行政审批服务管理局《关于浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程(调整)可行性研究报告的批复》(浮审管审批发[2024]26号),原则同意调整项目一期工程,具体批复如下:

建设内容的调整:

(1) 由原批复的一级普通消防站变更为特勤消防站,适当调整基础配套设施。原建筑用地总用地面积 6528 m²,总建筑面积 4000 m²,

现调整为新建一栋四层特勤综合楼、一栋一层附属用房、训练塔、训练场等基础设施配套总用地面积 8467.38 m²，总建筑面积 4790.59 m²。

(2) 由原批复的选址位于园区东北部净水厂(包括工业用水和生活用水)调整为天坛镇丞相河村，原总规模按 18000m³/d 规划，调整为一阶段建设规模 6000m³/d，二阶段建设规模 12000m³/d;生活给水厂 2000m³/d 通过改造桥北泵站实施，新增生活给水泵站改造、生活给水水源井、水源井泵房及泵房至生活输水管建设及生活给水泵站至园区生活给水管道工程等。

(3) 新增臣南河水库取水机工业净水厂至园区工业水环状管网的输水管道工程。

项目投资估算的调整：由原批复 49961 万元调整为 52543 万元。其中：工程费用 46097 万元，工程建设其他费用 2573 万元，预备费 3883 万元。

项目资金来源除申请债券资金外，其余由县政府筹措解决。

16、2025 年 6 月 3 日，项目取得浮山县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 1410272025YG0014518 号），证载主要内容如下：

(1) 用地单位：浮山县产业集聚区发展服务中心

(2) 项目名称：浮山双新产业园区公共服务设施建设项目一期工程工业净水厂

(3) 批准用地机关：浮山县规划和自然资源局

(4) 批准用地文号：用字第 1410272024XS0006420 号

(5) 用地位置：浮山县双新产业园区

(6) 用地面积：5210.01 平方米

(7) 土地用途：供水用地

(8) 建设规模：新建净水车间、清水池、供水泵房、综合楼等，同时配建绿化、硬化场地等基础设施

(9) 土地取得方式：划拨

(三) 项目建设进度情况

临汾市浮山双新产业园区公共服务设施一期工程项目于 2021 年 12 月底开工建设，预计 2027 年年底完工。

据此，本所律师认为，浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设项目具有公益性，已取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2021 年至 2025 年临汾市浮山双新产业园区公共服务设施一期工程建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设项目概算总投资额 52,524.00 万元，对其进行修正后（增加建设期债券利息支出 2,655.19 万元），确定总投资概算金额 55,179.19 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 35,179.19 万元，具体资金来源为申请财政资

金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 20,000.00 万元。其中，2025 年本次申请发行地方政府专项债券筹资 1,200.00 万元。

据此，本所律师认为，浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市浮山双新产业园区公共服务设施一期工程建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所认为：

本项目以国有土地使用权出让收入和供水收入作为还本付息基础，并通过对浮山县产业集聚区发展服务中心提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，浮山双新产业园区公共服务设施一期工程建设项目的本息覆盖率可达到 1.49 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 15,359.93 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

据此，本所律师认为，浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

浮山县产业集聚区发展服务中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设项目具有公益性，项目已取得施工许可等手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平

衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2021 年至 2025 年浮山县双新产业园区公共服务设施一期建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：喻鹏光

律 师：吴不寒

2025 年 8 月 22 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A2011140826009F

发证机关

发证日期



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年08月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月5日至2025年5月5日