

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huaJulaw.com
www.huaJulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	7
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	8
五、项目对应专项债券的中介服务机构	9
（一）会计师事务所	9
（二）律师事务所	9
六、结论意见	10

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程
专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0703-51号

致：泽州县住房和城乡建设管理局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；
- 9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；
- 11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；
- 12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；
- 13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；
- 14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目的实施主体为泽州县住房和城乡建设管理局。

1、泽州县住房和城乡建设管理局持有中共泽州县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	泽州县住房和城乡建设管理局（泽州县人民防空办公室、泽州县城市管理综合行政执法局）
机构性质	机关
统一社会信用代码	11140525012440468H
机构地址	山西省晋城市凤城路圪塔街
赋码机关	中共泽州县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，泽州县住房和城乡建设管理局已登记；经查询中国执行信息公开网，泽州县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，泽州县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，泽州县住房和城乡建设管理局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目位于晋城市泽州县金村镇等9个乡镇。建设规模及内容：本项目为晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程，共更换调压柜7台、调压箱447台，并完善接地装置；更换居民超期燃气表30680块，燃气用户加设燃气报警器20503台；对481500m各规格燃气架空管道及支架除锈刷漆，更换燃气庭院管25000m；对边坡不稳定段新建1896.84m³毛石挡墙。建设内容包括管道及支架除锈刷漆、燃气表及阀门附件更换安装、住户报警器安装、燃气调压设备拆除更换安装、调压柜（箱）接地装置完善、部分燃气立管拆除更换、挡墙砌筑等。

（二）项目审批情况

1、2023年12月25日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（泽行审发[2023]300号），原则同意项目可行性研究报告，主要批复内容如下：

（1）项目名称：泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程

（2）建设地点：泽州县犁川镇等9个乡镇。

（3）项目投资：该项目总投资为7077.15万元，其中工程费用3324.59万元，设备购置费2896.86万元，工程建设其他费用331.47万元，预备费为524.23万元。

(4) 资金来源：申请上级资金和泽州县财政统筹解决。

(5) 建设规模及内容：项目为乡镇燃气管道老化更新改造工程，共更换调压柜 7 台、调压箱 590 台，并完善接地装置；更换居民超期燃气表 35420 块，燃气用户加设燃气报警器 18408 台；对 718100m 各规格燃气架空管道除锈刷漆，更换燃气庭院管 25000m；对边坡不稳定段设置 254m 长毛石挡墙。建设内容包括管道除锈刷漆、燃气表及管道拆除更换安装、燃气设备拆除更换安装、挡墙砌筑等。

(6) 建设工期：30 个月。

2、2024 年 2 月 7 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程初步设计的批复》（泽行审发[2024]30 号），主要批复内容如下：

(1) 原则同意项目初步设计。

(2) 建设地址：晋城市泽州县金村镇等 9 个乡镇。

(3) 建设规模及内容：本项目为晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程，共更换调压柜 7 台、调压箱 447 台，并完善接地装置；更换居民超期燃气表 30680 块，燃气用户加设燃气报警器 20503 台；对 481500m 各规格燃气架空管道及支架除锈刷漆，更换燃气庭院管 25000m；对边坡不稳定段新建 1896.84m³ 毛石挡墙。建设内容包括管道及支架除锈刷漆、燃气表及阀门附件更换安装、住户报警器安装、燃气调压设备拆除更换安装、调压柜(箱)接地装置完善、部分燃气立管拆除更换、挡墙砌筑等。

(3) 建设资金：本项目初步设计概算总投资 7075.84 万元，其

中，建安工程费 3646.16 万元，设备购置费 2649.81 万元，其他费用 379.35 万元，预备费 400.52 万元。

3、2024 年 5 月 8 日，项目取得泽州县自然资源局《关于泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程用地的情况说明》，该项目为燃气管道更新改造工程，不涉及新增建设用地。

4、2024 年 5 月 20 日，项目取得《建设项目环境影响登记表》，备案号为 202414052500000022。

5、2025 年 4 月 29 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造项目和晋城市泽州县 2022 年城市燃气管道老化更新改造项目工程规划和施工许可手续的情况说明》，项目主要建设内容均为设备更换和更新，不属于建设工程，无需办理工程规划和施工许可手续。

（三）项目建设进度情况

晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目已于 2024 年 10 月开工建设，目前已开始更换超期表具工作，项目预计于 2026 年底全部完工。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目属于公益性项目，项目已经取得可研批复、初设批复等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，泽州县乡镇燃气管道老化更新改

造工程项目批复概算总投资金额为 7,075.84 万元，增加建设期专项债券利息支出 133.84 万元，修正后项目总投资金额为 7,209.68 万元，资金来源为：

1、通过申请财政资金和上级补助资金投入 1,609.68 万元，在项目建设期内逐步到位；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 5,600.00 万元。其中：2025 年本批次计划募投地方政府专项债券 2,100.00 万元。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以管道租赁收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目的本息覆盖率可达到 1.36 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益

为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律

意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

泽州县住房和城乡建设管理局为依法设立的机关法人，可以作为晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目的实施主体。

晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程项目属于公益项目，项目已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

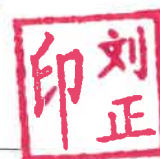
2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年晋城市泽州县乡镇燃气管道老化更新改造工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：喻晓光

律 师：吴不寒

2025 年 7 月 3 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 0 月 18 日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月20日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性 别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年10月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月