

山西华炬律师事务所  
2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,  
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337  
E-mail:office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com



## 目录

<b>第一部分 引言</b>	<b>1</b>
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
<b>第二部分 正文</b>	<b>4</b>
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构	10
（一）会计师事务所	10
（二）律师事务所	10
六、结论意见	10

山西华炬律师事务所

2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园专项债券项目之  
法律意见书

华律字(2025)0704-2 号

致：泽州县川底镇人民政府

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目的实施主体为泽州县川底镇人民政府。

1、泽州县川底镇人民政府持有中共泽州县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	泽州县川底镇人民政府
机构性质	机关
统一社会信用代码	11140525012440441R
机构地址	山西省晋城市泽州县川底镇川底村北区 88 号
赋码机关	中共泽州县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，泽州县川底镇人民政府已登记；经查询中国执行信息公开网，泽州县川底镇人民政府未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，泽州县川底镇人民政府无失信惩戒信息。

**据此，本所律师认为**，泽州县川底镇人民政府是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目位于泽州县川底镇中心小学北侧。建设规模及内容：建设一所4轨制幼儿园，项目总用地面积10326 m<sup>2</sup>，总建筑面积5817.67 m<sup>2</sup>。建设内容包括1栋新建教学楼（框架结构，地上3层，局部1层或2层），同时配套室外给排水、供配电、绿化、道路硬化、土石方等附属工程建设。

### （二）项目审批情况

1、2024年3月28日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于泽州县川底镇中心幼儿园项目建议书的批复》（泽行审发[2024]47号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：泽州县川底镇中心幼儿园项目。

（2）建设地点：泽州县川底镇中心小学北侧。

（3）建设规模及内容：项目总用地面积为10326.38 m<sup>2</sup>，总建筑面积为5817.67 m<sup>2</sup>。主要建设内容为拟建一所4轨制幼儿园，同时配套建设室外活动场地、绿化、硬化、停车场及给排水、供暖、供电、供气等配套工程。

（4）总投资：4361.54万元。

2、2024年6月24日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于泽州县川底镇中心幼儿园项目可行性研究报告的批复》（泽行审发[2024]139号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：泽州县川底镇中心幼儿园项目。

(2) 建设地点：泽州县川底镇中心小学北侧。

(3) 项目投资：项目总投资 4357.76 万元，其中建安工程费 2990.38 万元, 设备购置费 136 万元, 其他费用 872.53 万元，基本预备费 358.85 万元。

(4) 资金来源：申请上级资金及县政府统筹。

(5) 建设规模及内容：建设一所 4 轨制幼儿园，项目总用地面积 10326.38 m<sup>2</sup>，总建筑面积 5817.67 m<sup>2</sup>，同时配套建设室外活动场地、绿化、硬化、停车场及给排水、供暖、供电、供气等配套工程。

(6) 建设工期：12 个月。

3、2024 年 8 月 20 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于泽州县川底镇中心幼儿园项目初步设计的批复》（泽行审发[2024]156 号），原则同意项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 建设地址：泽州县川底镇中心小学北侧。

(2) 建设规模及内容：建设一所 4 轨制幼儿园，项目总用地面积 10326 m<sup>2</sup>，总建筑面积 5817.67 m<sup>2</sup>。建设内容包括 1 栋新建教学楼（框架结构，地上 3 层，局部 1 层或 2 层），同时配套室外给排水、供配电、绿化、道路硬化、土石方等附属工程建设。

(3) 建设资金：该项目初步设计总概算金额为 4315.49 万元，其中：建安工程费 3037.99 万元，设备购置费 82.02 万元；工程建设其他费 989.98 万元，预备费 205.5 万元。

4、2024 年 10 月 25 日，项目取得泽州县人民政府《国有建设用地划拨决定书》（编号 2024-HB12）。

5、2025 年 1 月 3 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 145252025YG0001530 号），证载主要信息如下：

- （1）用地单位：泽州县川底镇人民政府
- （2）项目名称：泽州县川底镇中心幼儿园项目
- （3）批准用地机关：泽州县人民政府
- （4）批准用地文号：泽征土字[2024]31 号
- （5）用地位置：泽州县川底镇焦河村
- （6）用地面积：总用地面积 10326 m<sup>2</sup>（净用地面积 103260 m<sup>2</sup>）
- （7）土地用途：幼儿园用地
- （8）建设规模：拟建地上计容建筑面积不大于 6711.9 m<sup>2</sup>
- （9）土地取得方式：划拨

6、2025 年 1 月 3 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1405252025GG0001532 号），证载主要信息如下：

- （1）建设单位（个人）：泽州县川底镇人民政府
- （2）建设项目名称：泽州县川底镇中心幼儿园项目
- （3）建设位置：泽州县川底镇焦河村
- （4）建设规模：总建筑面积 5817.67 m<sup>2</sup>（地上计容面积 5617.67 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 200 m<sup>2</sup>）。

7、2025 年 6 月 23 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号 140525202506230101），证载主要内容

如下：

- (1) 建设单位：泽州县川底镇人民政府
- (2) 工程名称：泽州县川底镇中心幼儿园项目（基坑支护和土方开挖阶段）
- (3) 建设地址：泽州县川底镇焦河村
- (4) 建设规模：5817.67 m<sup>2</sup>
- (5) 勘察单位：太原市兴华岩土工程勘察质量检测有限公司
- (6) 设计单位：容海川城乡规划设计有限公司
- (7) 施工单位：山西明一建设有限公司
- (8) 监理单位：泽州县泽盛项目管理有限公司

### **（三）项目建设进度情况**

晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目已于 2025 年 6 月开工，目前基槽开挖完成，正在回填碎石，预计 2026 年 6 月完工。

**据此，本所律师认为，**晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目属于公益性项目，项目已经取得施工许可证等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### **三、项目资金筹措**

依据《2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，泽州县川底镇中心幼儿园项目总投资 4,315.49 万元，经测算建设期利息确定总投资 4,375.40 万元，资金来源为：

1、申请县财政资金 975.40 万元；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 3,400.00 万元。其中：2025 年本批次拟募投地方政府专项债券 300.00 万元。

**据此，本所律师认为，晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。**

#### **四、项目对应专项债券预期偿债资金来源**

依据《2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

本项目以伙食费收入和申请财政补助收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，泽州县川底镇中心幼儿园项目的本息覆盖率可达到 1.20 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

**据此，本所律师认为，晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。**

## 五、项目对应专项债券的中介服务机构

### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

### （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

泽州县川底镇人民政府为依法设立的机关法人，可以作为晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目的实施主体。

晋城市泽州县川底镇中心幼儿园项目属于公益项目，项目已取得

施工许可证等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年晋城市泽州县川底镇中心幼儿园专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_



律 师：喻晓光

律 师：吴永美

2025 年 7 月 3 日

附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月5日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格  
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年1月15日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月1日至2026年5月