

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改
迁电力隧道专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改
迁电力隧道专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0704-3 号

致：泽州县自然资源局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性与准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道建设单位为泽州县自然资源局，该机关持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	泽州县自然资源局（泽州县规划局）
统一社会信用代码	111405250124401934
机构性质	机关
机构地址	山西省晋城市新市东街 1336 号
赋码机关	中共泽州县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构代码数据服务中心，泽州县自然资源局已登记；经查询中国执行信息公开网，泽州县自然资源局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，泽州县自然资源局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，泽州县自然资源局是依法设立的机关法人，均具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目建设地点位于孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路沿线。建设规模及内容包括隧道工程和电力工程两部分，其中，隧道工程部分依次经过孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路，长度 2396m，断面为 $2.2 \times 2.4\text{m}$ ；电力工程部分包含珏椿 110kv 线路 33#~44#迁改工程和泽侯水线、珏侯线双回 110kv 线路 35#~44#迁改工程。

（二）项目批复文件

1、2021 年 12 月 27 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（泽行审发[2021]177 号），原则同意项目可行性研究报告，主要批复内容如下：

（1）建设地点：孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路沿线。

（2）总投资 12995.7 万元，其中建设工程费 10332 万元，工程建设其他费用 1482.3 万元，预备费 1181.4 万元。

（3）建设规模及内容：项目设计隧道总长约 2.4km。建设内容包括隧道工程、电力改迁工程等工程。其中隧道工程明挖长约 2290m，断面为 $2.2 \times 2.4\text{m}$ ，顶管施工约 110m，断面为 $2.2 \times 2.4\text{m}$ ；电力部分珏椿 110kv 线路 33#~44#迁改工程，包含改线段 OPGW 光缆线路改造。迁改线路全长 2.7km，其中电缆线路长度为 1.3km，架空线路长度为 1.4km。泽侯水线、珏侯线双回 110kv 线路 35#~44#迁改工程，包含

改线段 OPGW 及 ADSS 光缆线路改造。迁改线路全长 2.7km，其中电缆线路长度为 2.6km，架空线路长度为 0.1km。

(4) 项目编码：2112-140525-89-01-643304

2、2022 年 6 月 21 日，项目取得泽州县行政审批服务管理局《关于泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目初步设计的批复》（泽行审发[2022]120 号），原则同意项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 建设地址：孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路沿线。

(2) 建设规模及内容：包括隧道工程和电力工程两部分，其中，隧道工程部分依次经过孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路，长度 2396m，断面为 2.2×2.4m；电力工程部分包含珏椿 110kv 线路 33#~44#迁改工程和泽侯水线、珏侯线双回 110kv 线路 35#~44#迁改工程。

(3) 建设资金：该项目初步设计总概算金额为 13413.79 万元，其中建设工程费用 10876.01 万元，工程建设其他费用 1899.03 万元，预备费 638.75 万元。

(4) 项目编码：2112-140525-89-01-643304

3、2022 年 8 月 31 日，项目取得晋城市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140500202200034 号），主要证载内容如下：

建设单位	泽州县自然资源局
建设项目名称	泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目

建设位置	孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路
建设规模	全长 2396 米

4、2022 年 8 月 30 日，项目取得泽州县财政局《关于泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目预算评审的批复》（泽财绩效[2022]80 号），审定预算投资金额为 117648880.27 元。

5、2023 年 10 月 25 日，项目取得《建筑工程施工许可证》（编号 140525202310250102），证载主要信息如下：

建设单位	泽州县自然资源局
工程名称	泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目
建设地址	孟匠路、弘泽街、太岳路、畅安路
建设规模	2396 米

（三）项目建设进度情况

晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目已完成前期立项工作，施工招标已完成，项目已于 2023 年 4 月开工，全部工程预计 2025 年 8 月完工。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目具有公益性，已取得施工许可等审批手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，晋城市泽

州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道建设项目总投资为 13,413.79 万元，资金来源为：

- 1、申请泽州县财政资金 8,413.79 万元；
- 2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 5,000.00 万元。其中：2025 年本批次拟募投 2,000.00 万元。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

本项目以国有土地使用权出让收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道的本息覆盖率可达到 2.11 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券

发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目实施机构泽州县自然资源局是依法设立的机关法人，可以作为项目建设主体。

晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道项目属于公益项目，已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水线高压线路改迁电力隧道专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。


本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年晋城市泽州县珏椿线、珏侯线、泽侯水
线高压线路改迁电力隧道专项债券项目之法律意见书》之签署页）

山西华炬律师事务所

负责人： 

律 师： 

律 师： 

2025 年 7 月 3 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201410681562**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20111408260098**

发证机关 **山西省司法厅**

发证日期 **2024年5月18日**



持证人 **喻晓杰**

性别 **男**

身份证号 **142731198805090317**

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年5月18日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关		持证人	吴玉寒
发证日期	2022年05月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	2024年05月15日	备案日期	2025年5月至2026年5月