

山西华炬律师事务所
2022 年-2025 年晋城市阳城县中医医院建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@hua Julaw.com
www.hua Julaw.com

目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进度情况	13
三、项目资金筹措	13
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	14
五、项目对应专项债券中介服务机构	14
（一）会计师事务所	14
（二）律师事务所	15
六、结论意见	15

山西华炬律师事务所

2022年-2025年晋城市阳城县中医医院建设专项债券项目之 法律意见书

华律字(2025)0703-53号

致：阳城县中医院

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2022 年-2025 年晋城市阳城县中医医院建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性及准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、阳城县中医医院建设项目建设单位为阳城县中医院，该单位持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	阳城县中医院
统一社会信用代码	1214052240670047X2
法定代表人	刘小军
宗旨和业务范围	发挥传统中医优势，突出中医特色，开展科研、教育、医疗、预防，主要对各种疾病进行门诊、手术、住院治疗
住所	阳城县新阳西街府西路 101 号
经费来源	差额补贴
开办资金	352 万元
举办单位	阳城县卫生健康和体育局
登记管理机关	阳城县事业单位登记管理局
有效期	自 2025 年 03 月 12 日 至 2030 年 03 月 11 日

2、阳城县中医院持有《医疗机构执业许可证》，登记号为 40670047X14052211A2101，有效期自 2035 年 3 月 30 日。

3、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，阳城县中医院登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，阳城县中医院无执行信息，未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，阳城县中医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，阳城县中医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，均具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

阳城县中医医院建设项目位于演礼镇栅村村中央大道北侧。项目总占地面积 206.44 亩。其中一期占地面积 50.78 亩（33853 m²），总建筑面积 63997.53 m²。其中：地上建筑面积 40127.83 m²，主要包括门急诊楼、医技住院楼、发热门诊楼、制氧站、污水处理站、垃圾暂存站；地下建筑面积 23869.7 m²，主要为设备用房及人防工程、汽车车库。共设置床位 400 张（其中 299 张普通病床位，101 张康养床位）。配套完善给排水、消防、变配电、暖通、道路及绿化等工程。

（二）项目批复文件

1、2021 年 11 月 11 日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于阳城县中医医院建设项目环境影响报告表的批复》（阳开审字[2021]11 号），主要批复如下：

（1）原则同意阳城县中医医院建设项目《报告表》，同意将专家技术审查意见作为本项目审批的技术支撑和基本依据。

（2）在项目建设和运行中，要严格按照专家评审会通过的《报

告表》及本批复的规定落实各项污染防治措施，并重点做好严格落实大气污染防治措施；严格落实水污染防治措施；严格落实噪声污染防治措施；严格落实固体废物污染防治措施。

2、2021年11月15日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于阳城县中医医院建设项目项目建议书的批复》（阳开审字[2021]13号），批复如下：

（1）项目代码：2106-140598-89-05-888553

（2）项目名称：阳城县中医医院建设项目

（3）项目单位：阳城县中医院

（4）建设地点：阳城县演礼镇栅村村

（5）建设规模及主要建设内容：项目占地 50.78 亩（33853 m²），设计床位 400 张（其中 299 张普通病床位，101 张康养床位），项目建筑面积 64138 m²，其中：地上建筑面积 40838 m²，地下建筑面积 23300 m²。建设内容包括急诊楼、医技住院楼、发热门诊楼、制氧站、污水处理站、垃圾暂存站及其它配套设施。

（6）总投资及资金来源：39095.95 万元，其中建安工程费 30339.24 万元，设备购安费 1314.55 万元，工程建设其他费 3887.98 万元，基本预备费 3554.18 万元。

3、2021年12月8日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于阳城县中医医院建设项目可行性研究报告的批复》（阳开审字[2021]16号），批复如下：

（1）项目代码：2106-140598-89-05-888553

（2）项目名称：阳城县中医医院建设项目

(3) 项目单位：阳城县中医院

(4) 建设地点：阳城县演礼镇栅村村中央大道北侧

(5) 建设规模及主要建设内容：项目总占地面积 206.44 亩。其中一期占地面积 50.78 亩（33853 m²），设计床位 400 张（其中 299 张普通病床位，101 张康养床位），项目建筑面积 64138 m²，其中：地上建筑面积 40838 m²，地下建筑面积 23300 m²。建设内容包括门急诊楼、医技住院楼、发热门诊楼、制氧站、污水处理站、垃圾暂存站及其它配套设施。

(6) 总投资及资金来源：该项目总投资 38968.75 万元，资金来源为争取债券和中央预算内资金及地方政府配套。

4、2021 年 12 月 24 日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局核发的《用地预审与选址意见书》（用字第 140522202100001 号），认为该建设项目符合国土空间用途管制要求，证载信息如下：

项目名称	阳城县中医院建设项目
项目代码	2106-140598-89-05-888553
建设单位名称	阳城县中医院
项目建设依据	阳城县人民政府常务会议纪要
项目拟选位置	演礼镇栅村村
拟用地面积（含各地类明细）	33863.17 m ² （50.78 亩）
拟建设规模	建筑面积 63927.01 m ² ，包括 1 座门诊楼、1 座医

技楼以及其他配套设施

5、2022年4月26日，项目取得阳城县人民政府《关于新建阳城县中医医院建设项目使用土地的批复》（阳征土字[2022]5号），批复如下：

根据《划拨用地目录》的有关规定，同意将省人民政府（晋政地（挂）字〔2014〕18号）批准的阳城县2012年增减挂钩项目建设用地中，位于演礼镇栅村村的2014-24号地块征收为国有土地，面积2.5252公顷，地类为农用地2.3919公顷（其中耕地2.062公顷），建设用地0.827公顷，未利用地0.1333公顷，另部分存量国有建设用地0.8601公顷，共计3.3853公顷，划拨给你单位，作为新建阳城县中医医院项目用地，土地用途为：医疗卫生用地，具体位置以勘测定界图为准。

6、2022年4月28日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局核发的《建设用地规划许可证》（地字第140522202200003号），认为该建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，证载信息如下：

用地单位	阳城县中医院
项目名称	新建阳城县中医医院
批准用地机关	阳城县人民政府
批准用地文号	阳征土字[2022]5号
用地位置	阳城县演礼镇栅村村
用地面积	33853 m ²

用地用途	医疗卫生用地
建设规模	地上建筑面积 40838 m ² ，地下建筑面积 23300 m ²
土地取得方式	划拨

7、2022 年 5 月 18 日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于阳城县中医医院建设项目初步设计的批复》（阳开审字[2022]15 号），批复如下：

（1）项目代码：2106-140598-89-05-888553

（2）项目名称：阳城县中医医院建设项目

（3）项目单位：阳城县中医院

（4）建设地点：阳城县演礼镇栅村村中央大道北侧

（5）建设规模及主要建设内容：项目总占地面积 206.44 亩。其中一期占地面积 50.78 亩（33853 m²），总建筑面积 63997.53 m²。其中：地上建筑面积 40127.83 m²，主要包括门急诊楼、医技住院楼、发热门诊楼、制氧站、污水处理站、垃圾暂存站；地下建筑面积 23869.7 m²，主要为设备用房及人防工程、汽车车库。共设置床位 400 张（其中 299 张普通病床位，101 张康养床位）。配套完善给排水、消防、变配电、暖通、道路及绿化等工程。

（6）总投资及资金来源：该项目概算总投资 42529.2 万元，其中，工程费用 35908.62 万元（建安工程费 34771.53 万元、设备购置费 1137.09 万元），工程建设其他费用 4388.14 万元，基本预备费 2232.44 万元。资金来源为争取债券和中央预算内资金及地方政府配套。

8、2022年8月19日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局《关于同意阳城县中医院阳城县中医医院建设项目的施工许可意见函》，同意项目先行开工建设。

9、2022年8月25日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会行政审批局核发的《建设工程规划许可证》（建字第140522202200005号），认为该建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，证载信息如下：

建设单位(个人)	阳城县中医院
建设项目名称	阳城县中医医院
建设位置	阳城县演礼镇栅村村中央大道北侧
建设规模	工程总用地 33853 m ² ，工程总建筑面积 63997.5 m ²

10、2023年6月30日，项目取得阳城经济技术开发区管理委员会核发的《建筑工程施工许可证》（编号14053202306300101），认为该工程符合施工条件，证载信息如下：

建设单位	阳城县中医院
工程名称	阳城县中医医院建设项目
建设地址	阳城县演礼镇栅村村中央大道北侧
建设规模	63211.06 m ²
勘察单位	山西省勘察设计研究院有限公司
设计单位	中联西北工程设计研究院有限公司
施工单位	中铁建设集团有限公司

监理单位

山西省勘察设计研究院有限公司

（三）项目建设进度情况

阳城县中医医院建设项目项目 2022 年 8 月 20 日正式开工建设，截至目前，已完成门急诊楼、医技住院楼主体及二次结构、外墙保温涂饰施工；目前正进行门诊楼、医技住院楼室内精装修及机电安装，地下室二次结构砌筑、车库顶板防水及回填土，室外围墙停车场等施工，预计 2025 年底完工。

据此，本所律师认为，阳城县中医医院建设项目具有公益性，已取得施工许可证等批复文件。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2022 年-2025 年晋城市阳城县中医医院建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，阳城县中医医院建设项目工程建设项目总投资概算金额为 42,529.20 万元，对其进行修正后（增加建设期专项债券利息支出 1,084.19 万元）确定总投资概算金额为 43,613.39 万元。资金来源为：

- 1、通过申请部分财政资金和上级补助资金投入 9,613.39 万元；
- 2、通过申请地方政府专项债券资金筹集 34,000.00 万元，其中：2025 年本批次申请地方政府专项债券资金 2,000.00 万元。

据此，本所律师认为，阳城县中医医院建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对晋城市阳城县中医医院建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以事业收入、财政基本补助收入和其他收入作为还本付息基础，并通过对阳城县中医院提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，阳城县中医医院建设项目的本息覆盖率可达到 1.77 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，阳城县中医医院建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》

(统一社会信用代码: 91140107713678110F), 山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》(会计师事务所编号: 14010072)。

据此, 本所律师认为, 山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质, 其出具的报告具有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所, 现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》, 统一社会信用代码为: 31140000MD0046620Q。

据此, 本所律师认为, 山西华炬律师事务所具有从业资格, 出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述, 本所律师认为:

阳城县中医医院建设项目实施机构阳城县中医院是依法设立并合法存续的事业单位法人, 可以作为项目建设主体。

阳城县中医医院建设项目属于公益项目, 项目已取得施工许可等手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2022 年-2025 年晋城市阳城县中医医院建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长, 可能存在政策、

市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2022 年-2025 年晋城市阳城县中医医院建设专项
债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：_____

律 师：_____

2025 年 7 月 3 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201410681562**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20111408260098**

发证机关  **山西省司法厅**

发证日期 **2024 年 03 月 18 日**



持证人 **喻晓杰**

性 别 **男**

身份证号 **142731198805090317**

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	 山西省司法厅
备案日期	2024年5月20日至5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	 山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性 别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月