



北京盈科(晋城)律师事务所
BEIJING YINGKE LAW FIRM
JINCHENG OFFICE

2025 年-2026 年晋城市阳城县供热老旧管网
更新改造项目
之
法律意见书

山西·晋城

二〇二五年七月



目 录

第一部分 导言	2
一、出具本法律意见书的法律依据	2
二、方法与限制	3
三、律师声明	5
四、本法律意见书的结构	5
第二部分 正文	6
一、项目实施主体资格	6
二、项目基本情况	7
三、项目批复情况	7
四、项目资金筹措	8
五、项目预期偿债资金来源	9
六、中介服务机构	10
七、可能存在的相关风险及防控措施	10
八、结论性意见	12
附件一：律师事务所执业许可证	14
附件二：经办律师执业证	15

2025 年-2026 年晋城市阳城县供热老旧管网 更新改造项目之法律意见书

[2025]盈晋律字（0703-12）号

阳城县住房和城乡建设管理局：

北京盈科（晋城）律师事务所（以下简称“本所”）接受阳城县住房和城乡建设管理局（以下简称“贵单位”或“住建局”）的委托，指派本所律师作为 2025 年-2026 年晋城市阳城县供热老旧管网更新改造项目（以下简称“项目”）的专项法律顾问，就项目涉及各要素进行合法合规性审查，出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、出具本法律意见书的法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（主席令第 22 号）；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第 729 号）；
3. 《政府投资条例》（国务院令第 712 号）；
4. 《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2015]51 号）；
5. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
6. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；
7. 《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地

方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；

8. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43号）；

9. 《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

10. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）；

11. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；

12. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）；

13. 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）；

14. 《财政部关于印发〈政府性基金管理暂行办法〉的通知》（财综[2010]80号）；

15. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；

16. 《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

17. 国家、山西省有关政策法规、司法解释等相关法律文件。

二、方法与限制

（一）本次法律意见书所采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的文件、资料与信息；

2. 与相关主体的有关人员会面和交谈;
3. 核查相关主体官方网站或提供项目的其他网络渠道相关文件、资料与信息;
4. 参阅截至本法律意见书出具日前贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告;
5. 考虑相关法律、政策、程序及实际操作。

(二) 本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交给本所律师的文件均是真实的, 所有提交文件的复印件与其原件均是一致的;
2. 所有相关主体提交给本所律师的文件均由相关当事人合法授权、签署和递交;
3. 所有相关主体提交给本所律师的文件上的签字、印章均是真实的;
4. 所有相关主体对本所律师作出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面还是口头)均为真实、准确和可靠的;
5. 所有相关主体提交给本所律师的文件当中若明确表示其受中国法律以外其他法律管辖的, 则其在该管辖法律下有效并被约束; 描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据是截至本法律意见书出具日前相关主体提供给本所律师的受限于前述规定的有效的事实和数据;
6. 本所律师会根据本所与贵单位签署之《专项法律服务合同》的约定, 按照贵单位的指示, 根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认, 但不保证在本法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实，根据截至本法律意见书出具之日所适用的中国法律、法规和规范性文件的规定而出具；

2. 本所律师将对某些事项进行持续跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况不会发生变化；

3. 本法律意见书仅就与项目有关的法律问题发表法律意见。不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表法律意见。在本法律意见书中某些数据或结论的引述，并不表明本所律师对这些内容的真实性、准确性、合法性做出任何判断或保证；

4. 对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖有关政府部门和其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书；

5. 本法律意见书仅供专项债券项目使用，未经本所书面同意，不得将本法律意见书外传及用于佐证、说明与本项目无关的其他事务及行为。

四、本法律意见书的结构

本法律意见书分为导言、正文和附件三个部分。导言部分主要介绍本法律意见书出具所依据的法律规定、方法与限制、出具本法律意见书的假设条件等；在法律意见书的正文部分，就项目实施主体资格、项目基本情况、项目批复情况、项目资金筹措及预期偿债资金来源、所涉中介服务机构等逐

项进行评论与分析，并给出相应的法律意见；附件包括律师事务所执业许可证和经办律师执业证。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

根据《2025 年-2026 年晋城市阳城县供热老旧管网更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，本项目实施主体为阳城县住房和城乡建设管理局。另根据贵单位提供的《统一社会信用代码证书》载明，项目实施主体基本情况如下：

机构名称	阳城县住房和城乡建设管理局 (阳城县城市管理综合行政执法局)
机构性质	机关
机构地址	阳城县新阳东街 29 号
负责人	杨李明
统一社会信用代码	111405220124503750
赋码机关	中共阳城县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2023 年 7 月 12 日

据此，本所律师认为，阳城县住房和城乡建设管理局是依法设立且合法存续的机关法人，具有独立法人资格，具备实施本项目的主体资格。

二、项目基本情况

根据贵单位提供的资料，项目基本情况如下：

（一）项目概况

建设规模及主要建设内容：该项目不新增用地，禁止占用耕地及基本农田，改造供热面积约 61.9 万平方米，热计量及分户改造 4474 户。主要建设内容为一次网及一次网阀门改造 8 处、热网首站及中继泵站改造 3 处、热力站改造 9 处、二次网整体改造 8 处、二次网零星改造 14 处、一次网管沟长度 0.58 公里二次网管沟长度 39.93 公里、供热计量表具更换 9194 块及智慧供热平台建设等。

（二）项目建设计划及进度

阳城县供热老旧管网更新改造项目已取得可研、初设批复，不涉及新增用地，已完成施工招标工作，已签订施工合同，预计于 2025 年 6 月开工，预计于 2027 年 10 月底前全部完工并投入使用。

三、项目批复情况

根据贵单位提供的资料，项目批复情况如下：

1. 项目立项情况

2024 年 6 月 7 日，阳城县人民政府印发的《专题会议纪要》（第 67 次）载明，同意住建局启动实施阳城县供热老旧管网更新改造项目，并尽快完成项目相关手续办理工作。

2024 年 6 月 13 日，阳城县行政审批服务管理局向贵单位出具了《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县供热老旧管网更新改造项目可行性研究报告的批复》（阳审管审字

[2024]33号)，原则同意河北华热工程设计有限公司编制的该项目可行性研究报告。

2. 项目初设情况

2025年3月12日，阳城县行政审批服务管理局向贵单位出具了《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县供热老旧管网更新改造项目初步设计的批复》（阳审管审字[2025]12号）。

3. 项目事前绩效评估情况

2024年10月，华之融项目管理咨询（山西）有限公司出具了《阳城县供热老旧管网更新改造项目事前绩效评估报告》。

据此，本所律师认为，本项目已获得阳城县行政审批服务管理局关于可行性研究报告的批复和初步设计的批复，完成了项目立项审批，并进行了事前绩效评估，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》的要求。为避免影响发债进程，本项目仍需按照相关法律法规规定持续完善相关手续，以推动项目建设。

四、项目资金筹措

根据《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县供热老旧管网更新改造项目初步设计的批复》（阳审管审字〔2025〕12号），项目概算总投资9,689.53万元。

另根据《2025年-2026年晋城市阳城县供热老旧管网更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，对项目总投资进行修正后总投资金额为10,007.78万元，其中：工程

等其他费用 9,689.53 万元、建设期专项债券利息支出 318.25 万元。

所需项目资金来源为：

1. 自有资金投入 2,307.78 万元，具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金投入。

2. 通过申请发行地方政府专项债券募集资金 7,700.00 万元，其中：2025 年 5 月批次已发行 1,000.00 万元、2025 年本批次计划发行 300.00 万元、2025 年以后批次计划发行 2,700.00 万元、2026 年以后批次计划发行 3,700.00 万元。

据此，本所律师认为，本项目资金筹措已有计划和安排，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

五、项目预期偿债资金来源

本项目为市政和产业园区基础设施领域，属于重大区域发展公共服务内容，具有社会效益性，属于公益性建设项目。本项目预期偿债资金来源为管道租赁收入。

依据山西天正会计师事务所（有限公司）出具的《关于对晋城市阳城县供热老旧管网更新改造项目资金平衡情况专项评估的报告》（晋天正咨〔2025〕0906 号），经专项审核，项目本息覆盖率可达到 1.16 倍，期末项目累计净现金结余为 2,094.54 万元。管网租赁收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目预期偿债资金来源为管道租赁收入，经专业机构测算，项目对应债券具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现收益与融资自求平衡。

六、中介服务机构

(一) 专项评价机构

本项目的资金情况委托山西天正会计师事务所（有限公司）进行财务评价。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（统一社会信用代码:91140107713678110F），山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（编号:14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的评价报告有法律效力。

(二) 专项法律服务机构

本项目涉及各要素委托北京盈科（晋城）律师事务所进行法律认证，北京盈科（晋城）律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于2024年3月4日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码:31140000MD00471051）。

据此，本所律师认为，北京盈科（晋城）律师事务所具有从业资质，其出具的法律意见书具有法律效力。

七、可能存在的相关风险及防控措施

根据《2025年-2026年晋城市阳城县供热老旧管网更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，项目可能存在的相关风险及防控措施如下：

(一) 影响项目施工进度风险及防控措施

1. 来源于施工方的风险因素

由于施工方的施工方案不合理、施工管理不到位，可能导致工期延长，可能给项目带来风险。

风险控制措施：详细分析可能导致项目施工工期延长的各种因素，制定各种相应的预防措施，认真编制施工方案，加强施工管理。

2. 支出进度风险

项目建设过程中，影响项目进度的因素有很多，例如：设计变更、工程延长等等，若债券资金及时拨付后，不能按照原资金使用计划按期支付，就会造成债券资金的闲置浪费。

风险控制措施：详细分析可能导致项目施工工期延长的各种因素，制定各种相应的预防措施，认真编制施工方案，加强施工管理；同时，由于不可抗力因素工程工期拖延造成项目投资增加时，应当根据项目实际情况及时调整项目投资概算，准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，通过多种渠道筹措项目建设资金，确保项目建设顺利完成；根据项目施工进度制定适合的资金使用计划，按照支出进度申请发行地方政府专项债券，若出现建设项目债券资金结余时，项目单位要按照规定履行相关程序后及时调整资金用途，提高资金使用效率。

(二) 影响项目收益的风险及防控措施

1. 经营风险

若项目投入运营后的实际收入等未能达到预测值，将影响项目整体收益。对债券还本付息产生影响，同时，项目日常经营性支出涉及人工成本、管理费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，配合政府做好招商引资工作，保证还本付息资金。

2. 财务风险

项目建设资金除申请财政资金和上级补助资金外，需要部分发债完成，在发债成功后，以后每年度需要面临还本付息支出的压力，尤其是在偿还本金的年份，因此在资金回笼方面要做到快速高效，提前从每年的经营收入中提取一定比例的偿债准备金，保证后期各项费用支出的资金充足性。针对该项风险，项目方将遵循满足需求、安全可靠的原则，采取积极措施控制项目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

八、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

阳城县住房和城乡建设管理局是依法设立且合法存续的机关法人，具有独立法人资格，具备实施本项目的主体资格。

本项目已获得阳城县行政审批服务管理局关于可行性研究报告的批复和初步设计的批复，完成了项目立项审批，并进行了事前绩效评估，符合《财政部关于印发〈地方政府

债券发行管理办法》的通知》的要求。为避免影响发债进程，本项目仍需按照相关法律法规规定持续完善相关手续，以推动项目建设。

本项目资金筹措已有计划和安排，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

本项目预期偿债资金来源为管道租赁收入，经专业机构测算，项目对应债券具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现收益与融资自求平衡。。

为本项目提供服务的中介机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式叁份，具有同等法律效力，自加盖本所公章及经办律师签字后生效。

(以下无正文)

北京盈科(晋城)律师事务所

负责人：_____



经办律师：_____

卫霞

经办律师：_____

李晋霞

2025 年 7 月 3 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	北京盈科(晋城)律师		
事务所			
执业证类别	专职律师		
执业证号	11405202011230174		
法律职业资格 或律师资格证号	A20181404301082	持证人	卫霞
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	性别	女
发证日期	2025年3月5日	身份证号	140430199205102441

执业机构	北京盈科(晋城)律师		
事务所			
执业证类别	专职律师		
执业证号	11405202311659103		
法律职业资格 或律师资格证号	A20201405251935	持证人	李晋霞
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	性别	女
发证日期	2023年6月1日	身份证号	140525199609165128

愿景：做更专业的法律服务团队

使命：为客户提供专业的法律服务

价值观：团队协作 服务客户 引领创新

北京盈科（晋城）律师事务所

电话：0356-2052526，2052520

传真：0356-2052526

邮编：048000

邮箱：Jincheng@yingkelawyer.com

微信：yingkejincheng



扫一扫，好朋友