

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市阳城县公益性公墓建设
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@hua Julaw.com
www.hua Julaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	6
（一）项目概况	6
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进度情况	7
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	11
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2025 年晋城市阳城县公益性公墓建设专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0703-12号

致：阳城县民政局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市阳城县公益性公墓建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、晋城市阳城县公益性公墓建设项目实施主体为阳城县民政局，该局持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	阳城县民政局
统一社会信用代码	11140522MB0539129N
机构性质	机关
机构地址	阳城五中综合办公区 B 区
赋码机关	中共阳城县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，阳城县民政局已登记；经查询中国执行信息公开网，阳城县民政局未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，阳城县民政局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，阳城县民政局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

晋城市阳城县公益性公墓建设项目位于阳城县白桑镇南香台村。

建设规模及主要建设内容：项目总用地面积约 48.82 亩，总建筑面积约 819.90 平方米，可安置骨灰数量约 18300 个。主要建设内容为新建骨灰堂、生态节地墓穴、区域内道路、绿化、室外管线等配套设施工程。

（二）项目批复文件

1、2024 年 5 月 7 日，项目取得阳城县行政审批服务管理局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 140522202411009 号），证载主要内容如下：

- （1）项目名称：阳城县公益性公墓
- （2）项目代码：2207-140522-89-01-687208
- （3）建设单位名称：阳城县民政局
- （4）项目建设依据：2023 年第 43 次县政府常务会议纪要
- （5）项目拟选位置：白桑镇南香台村
- （6）拟用地面积(含各地类明细)：32545 m²

2、2024 年 5 月 9 日，项目取得阳城县行政审批服务管理局《关于阳城县公益性公墓建设项目可行性研究报告的批复》（阳审管审字[2024]29 号），主要批复内容如下：

- （1）项目名称：阳城县公益性公墓建设项目
- （2）建设单位：阳城县民政局
- （3）建设地址：阳城县白桑镇南香台村
- （4）建设规模及主要建设内容：项目总用地面积约 48.82 亩，总建筑面积约 820 平方米，可安置骨灰数 18300 个。主要建设内容为

骨灰堂、生态节地墓穴、区域内道路、绿化及室外管线等配套基础设施工程。

(5) 总投资及资金来源：本项目估算总投资 4769.62 万元，其中：工程费用 3461.49 万元、工程建设其他费用 874.53 万元，预备费 433.60 万元，资金来源为争取上级资金及县政府投资。

(6) 建设期限：12 个月

3、2024 年 7 月 30 日，项目取得阳城县行政审批服务管理局《关于阳城县公益性公墓建设项目初步设计的批复》（阳审管审字[2024]29 号），主要批复内容如下：

(1) 项目名称：阳城县公益性公墓建设项目

(2) 建设单位：阳城县民政局

(3) 建设地址：阳城县白桑镇南香台村

(4) 建设规模及主要内容：项目总用地面积约 48.82 亩，总建筑面积约 819.90 平方米，可安置骨灰数量约 18300 个。主要建设内容为新建骨灰堂、生态节地墓穴、区域内道路、绿化、室外管线等配套设施工程。

(5) 总投资及资金来源：项目概算总投资为 4769.14 万元，其中：工程费用 3694.91 万元、工程建设其他费用 870.40 万元，预备费 203.83 万元。资金来源为申请上级资金及县政府投资。

(6) 建设期限：12 个月

4、2024 年 11 月 22 日，项目取得了阳城县行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 1405222024YG0020499），证载主

要内容如下：

- (1) 用地单位：阳城县民政局
- (2) 项目名称：阳城县公益性公墓建设项目
- (3) 批准用地机关：阳城县人民政府
- (4) 批准用地文号：阳政土(建)字【2024】13 号
- (5) 用地位置：白桑镇南香台村
- (6) 用地面积：32545 m²
- (7) 土地用途：区域公用设施用地
- (8) 建设规模：建筑面积约 820 m²
- (9) 土地取得方式：划拨

5、2024 年 11 月 22 日，项目取得阳城县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1405222024GG0026454），证载主要内容如下：

- (1) 建设单位（个人）：阳城县民政局
- (2) 建设项目名称：阳城县公益性公墓建设项目
- (3) 建设位置：白桑镇南香台村
- (4) 建设规模：总建筑面积 820 m²

6、2025 年 2 月 12 日，项目取得阳城县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号 10522202502120101），证载主要内容如下：

- (1) 建设单位：阳城县民政局
- (2) 工程名称：阳城县公益性公墓建设项目

(3) 建设地址：白桑镇南香台村

(4) 建设规模：820 m²

(5) 勘察单位：长平工程有限公司

(6) 设计单位：广州黄埔建筑设计院有限公司

(7) 施工单位：中铁建设集团有限公司

(8) 监理单位：山西源乾煤炭工程监理有限公司

(三) 项目建设进度情况

阳城县公益性公墓建设项目于 2025 年 2 月开工建设，正在进行土石方、主体结构、机电等工程施工，项目预计 2025 年 12 月完工。

据此，本所律师认为，晋城市阳城县公益性公墓建设项目具有公益性，已取得施工许可证。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年晋城市阳城县公益性公墓建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，阳城县公益性公墓建设项目批复的金额为 4,769.14 万元，修正后的项目总投资概算金额为 4,779.69 万元，其中：建设期专项债券利息支出 10.55 万元，资金来源为：

1、项目通过财政资金投入 1,679.69 万元，资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金；

2、剩余资金需求 3,100.00 万元通过申请发行地方政府专项债券解决，其中：2025 年本批次计划募投地方政府专项债券 200.00 万元。

据此，本所律师认为，阳城县公益性公墓建设项目资金来源已做

合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对晋城市阳城县公益性公墓建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以公益性墓穴销售收入和公益性骨灰堂的管理费收入作为还本付息的基础，并通过对阳城县民政局提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，阳城县公益性公墓建设项目的本息覆盖率可达到 1.32 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 1,473.51 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，阳城县公益性公墓建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改

革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

阳城县民政局是依法设立的机关法人，可以作为项目实施主体。

阳城县公益性公墓建设项目属于公益项目，已取得施工许可证，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年晋城市阳城县公益性公墓建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025年晋城市阳城县公益性公墓建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____

律 师： 喻晓光

律 师： 吴不寒

2025年7月3日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201410681562**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20111408260098**

发证机关 **山西省司法厅**

发证日期 **2024年03月18日**



持证人 **喻晓杰**

性 别 **男**

身份证号 **142731198805090317**

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2021年03月05日



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月