

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
六、结论意见	11

山西华炬律师事务所

2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程专项债券项目之 法律意见书

华律字 (2025) 0705-9 号

致：大宁县住房和城乡建设管理局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；
- 9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办

法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目的实施主体为大宁县住房和城乡建设管理局。

1、大宁县住房和城乡建设管理局持有中共大宁县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	大宁县住房和城乡建设管理局
机构性质	机关
统一社会信用代码	1114093301285015XR
机构地址	大宁县府东街档案办公大楼八层
赋码机关	中共大宁县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，大宁县住房和城乡建设管理局已登记；经查询中国执行信息公开网，大宁县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，大宁县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，大宁县住房和城乡建设管理局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目位于大宁县曲峨镇曲风村。

建设规模及内容：大宁县第二污水处理厂设计总规模 6000m³/d，分两期建设，一期建设规模 4000m³/d，现已投产使用。本次为二期建设工程，建设规模 2000m³/d。二期扩建项目新建构筑物包括：细格栅及平流沉砂池、生物反应池、二沉池、新建曝气生物滤池、换热锅炉房，新建单体均做保温处理。二期扩建项目改造构筑物包括：中间回用水池改造(增加自吸泵 2 台)、混凝沉淀过滤一体化设备间改造(新增设备一套)、鼓风机房改造(风机更换)、污泥脱水车间改造(增加板框脱水机一套)、加药间改造(新增加药泵)、中间回用水池改造(新增滤池反洗潜污泵)、变配电室改造。二期扩建还需要对厂区管线进行新建、迁改及改造。

(二) 项目审批情况

1、2020 年 5 月 21 日，项目取得大宁县自然资源局《国有建设用地划拨决定书》(dnzrzyj-hb-202005)，主要批复内容如下：

(1) 本宗地的批准机关和使用权人

批准机关：大宁县人民政府；

批准文号：大政函[2020]30 号；

划拨建设用地使用权人：大宁县住房和城乡建设管理局；

建设项目名称：大宁县第二污水处理厂。

(2) 本宗地的用途：公用设施用地。

(3) 宗地编号：202005。

(4) 本宗地坐落于大宁县曲峨镇曲风村。

本宗地总面积大写壹万叁仟柒佰捌拾肆平方米(小写 13784 平方米)。其中划拨宗地面积为大写壹万叁仟柒佰捌拾肆平方米(小写 13784 平方米)。

2、2023 年 8 月 17 日，项目取得大宁县行政审批服务管理局《关于大宁县第二污水处理厂二期工程可行性研究报告的批复》(大审批发[2023]100 号)，主要批复内容如下：

(1) 项目名称：大宁县第二污水处理厂二期工程

(2) 建设性质：扩建

(3) 建设地址：大宁县曲峨镇曲风村

(4) 建设规模及主要内容：

二期项目新建建(构)筑物包括：细格栅处理间、旋流沉砂池处理间、生化池处理间、二沉池处理间、综合加药间、换热锅炉房及各单体的保温工程。

二期项目新增设备内容包括：细格栅及除渣机 1 套、立式旋流沉砂池 1 台、刮泥机 1 台、加药泵及储药罐 2 套、鼓风机房内新增气悬浮鼓风机 4 台、臭氧制备间新增臭氧发生器 1 套、污泥脱水间新增板框式压滤机 1 台、综合厂房内新增一体化净水设备 1 台，燃气热水器

锅炉 1 台及配套燃气管道、送回水管道, 宽流道水介质换热器 3 套(含配套附件)。

(5) 总投资构成及资金来源:

本项目估算总金额 3048.30 万元, 其中: 工程费用 2576.275 万元, 其他费用 246.23 万元, 工程预备费用 225.80 万元。

(6) 资金来源: 除申请上级资金外, 其余由大宁县财政筹措解决。

(7) 项目建设期限: 10 个月

3、2023 年 12 月 7 日, 项目取得大宁县行政审批服务管理局《关于无需办理能评手续情况说明的函》(大审批函[2023]55 号)。

4、2024 年 1 月 4 日, 项目取得大宁县行政审批服务管理局《关于大宁县第二污水处理厂二期工程初步设计的批复》(大审批发[2024]5 号), 主要批复内容如下:

(1) 项目名称: 大宁县第二污水处理厂二期工程

(2) 建设性质: 扩建

(3) 建设地址: 大宁县曲峨镇曲风村

(4) 建设规模及内容:

大宁县第二污水处理厂设计总规 6000m³/d, 分两期建设, 一期建设规模 4000m³/d, 现已投产使用。本次为二期建设工程, 建设规模 2000m³/d。

二期扩建项目新建构筑物包括: 细格栅及平流沉砂池: 生物反应

池、二沉池、新建曝气生物滤池、换热锅炉房，新建单体均做保温处理

二期扩建项目改造构筑物包括：中间回用水池改造(增加自吸泵 2 台)、混凝沉淀过滤一体化设备间改造(新增设备一套)、鼓风机房改造(风机更换)、污泥脱水车间改造(增加板框脱水机一套)、加药间改造(新增加药泵)、中间回用水池改造(新增滤池反洗潜污泵)、变配电室改造。二期扩建还需要对厂区管线进行新建、迁改及改造。

(5) 投资概算与资金来源

本项目概算总投资为 2850.51 万元，其中：建安工程费用 2359.43 万元，其他费用 308.03 万元，工程预备费用 160.05 万元，铺底流动资金 23.00 万元。

资金来源：除申请上级资金外，其余由大宁县财政筹措解决。

(6) 施工期限：12 个月

5、2024 年 1 月 20 日，项目取得大宁县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》(建字第 1410302024GG000141 号)，证载主要内容如下：

建设单位 (个人)	大宁县住房和城乡建设管理局
建设项目名称	大宁县第二污水处理厂二期工程
建设位置	曲峨镇曲风村
建设规模	1310.03 m ²

6、2024 年 1 月 25 日，项目取得大宁县行政审批服务管理局《关

于大宁县第二污水处理厂二期工程环境影响报告表的批复》(大审批发[2024]13号)。

7、2025年3月7日,项目取得大宁县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》(第141030202503070101号),证载主要内容如下:

- (1) 建设单位: 大宁县住房和城乡建设管理局
- (2) 工程名称: 大宁县第二污水处理厂二期工程
- (3) 建设地址: 大宁县曲峨镇曲风村
- (4) 建设规模: 建设规模 2000m³/等工程

(三) 项目建设进度情况

临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目于 2024 年 7 月开工建设,截止目前,目前已完成细格栅及沉砂池、二沉池、滤池车间、锅炉房、综合厂房改造、鼓风机房、回用水池等建筑工程,预计于 2025 年 12 月竣工验收。

据此,本所律师认为,临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目属于公益性项目,项目已经取得施工许可证等手续,符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程专项债券项目情况及资金平衡方案》,大宁县第二污水处理厂二期工程项目总投资 2,850.51 万元,经测算建设期资本化后调整为 2,868.44 万元,资

金来源为：

- 1、自有资金 1,368.44 万元，拟申请财政投入解决；
- 2、剩余资金需求 1,500.00 万元通过本次申请地方政府专项债券资金来解决。

据此，本所律师认为，临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末偿还本息后项目有累计净现金结余，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益为项目建设完成后的污水处理收入、中水回用收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.24，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项

目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

大宁县住房和城乡建设管理局为依法设立的机关法人，可以作为

临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目的实施主体。

临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程项目属于公益项目，项目已取得施工许可证等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年临汾市大宁县第二污水处理厂二期工程
专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 俞晓生

律 师: 吴不美

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关



发证日期



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198806090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

多
册

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性 别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月5日至2026年5月5日