

山西华炬律师事务所
2020 年-2025 年临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院
楼及其附属配套建设）专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 项目批复文件	7
(三) 项目建设进度情况	12
三、项目资金筹措	13
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	13
五、项目对应专项债券中介服务机构	14
(一) 会计师事务所	14
(二) 律师事务所	15
六、结论意见	15

山西华炬律师事务所

2020年-2025年临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目之 法律意见书

华律字（2025）0706-12号

致：临汾市第三人民医院

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为2020年-2025年临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财

债[2020]74号);

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(晋财债[2021]38号);

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号);

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》(晋发改投资发[2024]276号);

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发[2024]52号);

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》(晋财规债[2025]1号);

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目建设单位为临汾市第三人民医院，该局持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	临汾市第三人民医院（临汾市传染病医院）
统一社会信用代码	12140900407940539Q
住所	临汾市秦蜀大街 43 号
法定代表人	刁士琦
经费来源	财政补助（差额补贴）
宗旨和业务范围	承担传染病的诊治及预防。
开办资金	22628 万元
举办单位	临汾市卫生健康委员会
有效期	自 2021 年 03 月 03 日 至 2026 年 03 月 03 日
登记管理机关	临汾市事业单位登记管理局

临汾市第三人民医院持有临汾市行政审批服务管理局颁发的《医疗机构执业许可证》，登记号：40794053914100211A5211，有效期自 2021 年 02 月 09 日至 2036 年 02 月 08 日。

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，临汾市第三人民医院登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，临汾市第三人民医院未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，临汾市第三人民医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套设施）项目总建筑面积 10700.17 m²，主要建设消化科住院楼、营养厨房、科研教学用房、能源中心、附属用房、道路及场地硬化、绿化、环卫、10kV 高压线及室外管网等基础配套设施建设。

（二）项目批复文件

1、2013 年 5 月 13 日，项目取得临汾市规划局《建设项目选址意见书》（选字第 201300005 号），意见书主要内容如下：

建设项目名称：临汾市第三人民医院（传染病医院）异地新建项目

建设单位名称：临汾市第三人民医院

建设项目拟选位置：东城区南外环路与规划枣林街交叉口东南角

拟用地面积：总用地面积 41021 平方米

2、2013 年 5 月 13 日，项目取得临汾市规划局《建设用地规划

许可证》（地字第 201300013 号），证载主要内容如下：

用地单位：临汾市第三人民医院

用地项目名称：临汾市人民医院（传染病医院）异地新建项目

用地位置：东城区南外环路与规划枣林街交叉口东南角

用地性质：医院用地

用地面积：20389.1 平方米

建设规模：20389.1 平方米

3、2013 年 7 月 2 日，项目取得临汾市人民政府《国有土地使用证》（临国用（2013）第 0015 号），证载主要内容如下：

土地使用者：临汾市第三人民医院

坐落：临汾市尧都区贾得乡程村

地类：医卫慈善

使用权类型：划拨

使用权面积：20389.15 m²

4、2015 年 3 月 30 日，项目取得临汾市发展和改革委员会《关于临汾市第三人民医院异地新建项目可行性研究报告的批复》（临发改审批发[2016]32 号），原则同意项目建设。

5、2016 年 9 月 14 日，项目取得临汾市规划局《建设工程规划许可证》（建字第 201600142 号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）临汾市第三人民医院

建设项目名称：消化科住院楼

建设位置：南外环路与规划枣林街交叉口东南角

建设规模：7361.73 m²（全部为地上）

6、2020年3月19日，项目取得临汾市尧都区行政审批服务管理局《关于临汾市第三人民医院（传染病医院）异地新建项目环境影响报告表的批复》（尧行审函[2020]7号），原则同意报告表所列建设项目的性质、规模、地点和拟采取的环境保护措施。

7、2020年10月10日，项目取得临汾市规划和自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第141000202000042号），证载主要内容如下：

用地单位：临汾市第三人民医院

项目名称：临汾市第三人民医院异地新建项目

批准用地机关：临汾市人民政府

批准用地文号：临政地规[2020]7号

用地位置：东城区南外环路与规划枣林街交叉口东南角

用地面积：8525.08 m²

土地用途：医疗卫生用地

建设规模：8525 m²

土地取得方式：划拨

8、2020年12月17日，项目取得《不动产权证书》（晋（2020）临汾市不动产权第0015814号），主要证载信息如下：

权利人：临汾市第三人民医院

坐落：尧都区贾得乡靳家庄

权利类型：国有建设用地使用权

权利性质：划拨

用途：医疗卫生用地

面积：8525.08 m²

9、2021年2月25日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（临行审发〔2021〕81号），主要批复如下：

原则同意项目建设。

建设地址：临汾市南外环路与规划枣林街交叉口。

建设规模及主要建设内容：总建筑面积 10700.17 m²，室外道路及场地硬化面积 9791.37 m²，绿地面积 12024.9 m²。主要建设内容为新建消化科住院楼、营养厨房、科研教学用房、能源中心、附属用房、道路及场地硬化、绿化及室外基础配套设施建设。

建设工期：24 个月

总投资及资金来源：项目总投资 9512.9 万元，其中，建设工程费 7996.6 万元；工程建设其他费 811.6 万元；预备费 704.7 万元。资金来源除申请上级资金外，其余由地方财政配套解决。

10、2021年5月25日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套

建设)初步设计的批复》(临行审发〔2021〕286号),主要批复如下:

原则同意项目初步设计。

建设地址:临汾市南外环路与规划枣林街交叉口。

建设规模及主要建设内容:项目总建筑面积 10700.17 m²,主要建设消化科住院楼、营养厨房、科研教学用房、能源中心、附属用房、道路及场地硬化、绿化、环卫、10kV 高压线及室外管网等基础配套设施建设。

原则同意建筑、结构、给排水、电气、暖通、绿化、环卫等设计方案。

总投资及资金来源:项目总投资 9762.8 万元。资金来源除申请上级资金外,其余由市财政解决。

11、2021 年 7 月 21 日,项目取得《建筑工程施工许可证》(编号 141001202107210101),证载主要信息如下:

建设单位:临汾市第三人民医院

工程名称:临汾市第三人民医院异地新建项目(消化科住院楼)

建设地址:南外环路与规划枣林街交叉口东南角

建设规模:7361.73 m²

12、2023 年 6 月 8 日,项目取得临汾市行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》(建字第 141000202300022 号),证载主要内容如下:

(1) 建设单位（个人）：临汾市第三人民医院

(2) 建设项目名称：临汾市第三人民医院异地新建项目

(3) 建设位置：东至枣林路绿线，南至第五人民医院，西至规划支路，北至南外环街绿线

(4) 建设规模：32328.9 m²(含地下 2545.61 m²)

13、2023 年 10 月 9 日，临汾市第三人民医院出具《临汾市第三人民医院异地新建项目门诊医技综合楼、消化科住院楼及其附属配套建设项目重新立项说明》：

门诊医技综合楼项目变更立项后的立项文号为“临行审发[2022]600 号”，消化科住院楼及其附属配套建设项目变更立项后的立项文号为“临行审发[2021]81 号”。

14、2025 年 6 月 9 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号：141000202506090101），证载主要内容如下：

(1) 建设单位（个人）：临汾市第三人民医院

(2) 建设项目名称：临汾市第三人民医院异地新建项目附属配套建设工程（主体施工阶段）

(3) 建设地址：东至枣林路绿线，南至第五人民医院，西至规划支路，北至南外环街绿线

(4) 建设规模：3823.41 m²

(三) 项目建设进度情况

临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）已取得施工许可，正在进行科研教学用房主体施工等工程，项目预计于 2025 年底完工并投入使用。

据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目属于公益性项目，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2020 年-2025 年临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目总投资概算金额为 9,762.80 万元，在增加建设期专项债券利息支出 666.87 万元修正后的项目总投资概算金额为 10,429.67 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 2,629.70 万元，具体资金来源为申请市级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 7,799.97 万元，其中：2025 年本批次发行 500.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼

及其附属配套建设) 资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以申请财政拨款收入和医疗收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目的本息覆盖率可达到 3.60 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目实施机构临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目属于公益项目，项目已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付

息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

    

(本页无正文, 为《2020 年-2025 年临汾市第三人民医院异地新建(消化科住院楼及其附属配套建设) 专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: _____

律 师: _____

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格或律师资格证号 A20111408260098

发证机关  山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月12日至2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024 年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年05月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月