

山西华炬律师事务所  
2025 年侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建  
设专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、出具法律意见书的依据 .....	3
二、声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目基本情况 .....	7
(一) 项目概况 .....	7
(二) 项目批复文件 .....	8
(三) 项目建设进度情况 .....	8
三、项目资金筹措 .....	13
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	14
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	14
(一) 会计师事务所 .....	14
(二) 律师事务所 .....	14
六、结论意见 .....	15

**山西华炬律师事务所**  
**2025 年侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建**  
**设专项债券项目**  
**之**  
**法律意见书**

华律字（2025）0706-8 号

**致：山西海达投资发展有限公司**

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、出具法律意见书的依据**

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目实施主体为山西海达投资发展有限公司，该公司持有《营业执照》，记载信息如下：

名称	山西海达投资发展有限公司
统一社会信用代码	911410006701981833
类型	有限责任公司（国有独资）
住所	侯马开发区合欢街 27 号 2 层北侧
法定代表人	常庆荃
注册资本	21450.06 万元人民币
成立日期	2008 年 2 月 4 日
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；数字创意产品展览展示服务；市政设施管理；停车场服务；工程管理服务；人工智能公共服务平台技术咨询服务；企业管理咨询；社会经济咨询服务；会议及展览服务；园区管理服务；商务秘书服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；数字技术服务；园林绿化工程



	施工；机动车充电销售；电动汽车充电基础设施运营；非居住房地产租赁；广告设计、代理；广告发布；招 投标代理服务；创业空间服务；智能农业管理；住房租赁；物业管理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
登记机关	侯马经济开发区管理委员会

2、经查询国家企业信用信息公示系统网站，山西海达投资发展有限公司登记状态为存续；经查询中国执行信息公开网，山西海达投资发展有限公司未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，山西海达投资发展有限公司无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西海达投资发展有限公司是依法设立并合法存续的公司法人，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目位于侯马开发区浍南产业园。

建设内容及规模：项目总占地约 258.46 亩，主要围绕新能源产业链延伸，建设集研发、生产、销售、运营于一体的新能源智能制造产业园。建设内容为：新建标准厂房 4 栋，建筑面积约 39898.54 平

方米，用于光伏设备、新能源储能及上下游配套产业提升；同时配套建设园区道路、电力、中水回用、雨污分流、充电桩、公用停车等相关基础配套设施。

## （二）项目批复文件

1、2023年11月10日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《关于侯马开发区浍南产业园标准厂房基础配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（侯开行审字[2023]31号），同意新建该项目，主要批复内容如下：

（1）项目单位：山西海达投资发展有限公司

（2）项目名称：侯马开发区浍南产业园标准厂房基础配套设施建设项目

（3）建设地址：侯马经济开发区浍南产业园

（4）建设规模及内容：项目总占地约19.92公顷（298.83亩），主要建设标准厂房、道路、充电桩及电力等相关配套工程。其中：新建标准厂房占地面积6.67公顷（100亩），建筑面积67596.85㎡；经二街占地面积2.69公顷（40.33亩），建设长度1120.5m；经四街占地面积3.46公顷（51.95亩），建设长度1154.65m；纬五路占地面积7.1公顷（106.55亩），建设长度1420.69m；充电桩30台；35kv电力电缆等。

（5）总投资及资金来源：项目总投资约39837.72万元。其中：建筑安装工程费31100.02万元，工程建设其他费5786.76万元，基本预备2950.94万元。通过自筹、融资、申请上级补助资金及其它方式筹措资金。

（6）项目建设周期：23个月。



2、2024年2月9日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《关于侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目可行性研究报告的变更批复》（侯开行审字[2024]2号），原则同意对项目可行性研究报告进行变更，主要批复内容如下：

(1) 项目名称变更为：侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目

(2) 建设规模及内容变更为：项目总占地约258.46亩，主要建设标准厂房4栋，建筑面积39898.54平方米，用于光伏设备、新能源储能及上下游配套产业提升，同时配套建设园区道路、电力、中水回用、雨污分流、充电桩、公用停车等相关基础配套设施。

(3) 项目总投资变更为：项目总投资34348.84万元，其中建安工程费26186.88万元，工程建设其他费5617.60万元，预备费2544.36万元。资金来源为自筹、融资、申请上级补助资金及其它资金。

(4) 项目建设周期变更为：19个月。

3、2024年3月12日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《关于侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目初步设计的批复》（侯开行审字[2024]3号），原则同意该项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 项目名称：侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目

(2) 建设地点：侯马开发区浍南产业园

(3) 建设内容及规模：项目总占地约258.46亩，主要围绕新能源产业链延伸，建设集研发、生产、销售、运营于一体的新能源智能制造产业园。建设内容为：新建标准厂房4栋，建筑面积约39898.54

平方米，用于光伏设备、新能源储能及上下游配套产业提升；同时配套建设园区道路、电力、中水回用、雨污分流、充电桩、公用停车等相关基础配套设施。

#### (4) 主要工程设计方案：

##### ①新能源智能制造产业园

项目规划用地面积 65532.85 平方米(合 98.299 亩)，总建筑面积为 39898.54 平方米，建设内容主要包括 4 栋厂房及相关配套设施。容积率为 1.06，建筑密度为 60.63%绿地率为 9.32%。其中：

A.厂房 A 栋：单层厂房，总建筑面积 7334.66 平方米,长 119.48 米、宽 60.48 米，结构形式为门式钢架结构；

B.厂房 B 栋：单层厂房，总建筑面积 8770.82 平方米,长 119.48 米、宽 72.48 米，结构形式为门式钢架结构

C.厂房 C 栋：单层厂房，总建筑面积 11730.85 平方米，长 160.48 米、宽 72.48 米，结构形式为门式钢架结构；

D.厂房 D 栋：单层厂房，总建筑面积 11730.85 平方米，长 160.48 米、宽 72.48 米，结构形式为门式钢架结构；

E.水池水泵房：总建筑面积 204.08 平方米，其中，地上建筑面积 61.34 平方米，地下建筑面积 142.74 平方米；消防水池有效容积 846 立方米，长 33.3 米，宽 15.6 米；

F.门房(2 个)：总建筑面积 71.76 平方米,长 6.24 米、宽 3.84 米，结构形式为砖混结构；

G.磅房：总建筑面积 55.52 平方米,长 16 米、宽 3.30 米，结构形式为框架结构。

##### ②道路工程和管网工程

A.经二街：占地面积 38699.56 平方米，共分两段进行建设，其中北段起点为 108 国道，终点为纬五路，全长 661.54 米，道路红线宽度为 30 米；南段起点为纬五路，终点为纬六路，全长 456.91 米，红线宽度为 24 米。

B.经四街：占地面积为 34639.5 平方米，道路起点为 108 国道，终点为纬六路，全长 1154.65 米，道路红线宽度为 20 米，道路西侧绿线为 10 米。

C.纬五路：占地地面积为 33443.3 平方米道路起点为经二街，终点为经四街，全长 701.77 米，道路红线宽度为 30 米，道路绿线两侧各 10 米。

D.纬四路中水工程：在道路北侧非机动车道内敷设中水管道，距离道路边缘线 2.0 米处布置一趟 DN200 中水管道；新建中水管道总长度为 675 米。

E.风雷街中水、污水工程：在道路西侧距道路中线 4.5 米处布置一趟 DN315 中水管道；新建中水管道总长度为 938 米。风雷街新增污水管网，污水设计管道由纬五路向北排入规划新建污水厂，并在道路两侧设置预留管道及预留检查井新建污水管线位于道路中心线以西 2.0 米处，设计管径为 DN600，新建污水管网 669 米。

F.园区雨水主管道工程：以经二街北端终点井处为起点，沿 108 国道改线辅道边线处布置一趟 DN1800 雨水管道至张少乔口，雨水管线沿桥涵穿至 108 国道北边，管长为 513 米。再以张少桥出口处为起点，浍河为终点，布置一趟 DN2000 雨水管道，管长 1020 米。

### ③电力电缆工程

新建电力电缆 35kV 主干线路 2 回，线路全长 4730 米；10kV 主

干线路 3 回，线路全长 3800 米。

(5) 建设工期：17 个月

(6) 概算总投资：项目总投资为 34082.70 万元，其中建安工程费 26407.93 万元，工程建设其他费 5745.56 万元，预备费 1929.21 万元。

4、2024 年 8 月 6 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建设项目环境影响登记表》（备案号：20241410000200000003）。

5、2025 年 4 月 10 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建设用地规划许可证》（地字第 1410812025YG0009543 号），项目名称：经二街道路工程。

6、2025 年 4 月 10 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建设用地规划许可证》（地字第 1410812025YG0008538 号），项目名称：经四街道路工程。

7、2025 年 4 月 25 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 1410812025GG0004578 号），工程名称：经二街道路工程。

8、2025 年 4 月 25 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 1410812025GG0003546 号），工程名称：经四街道路工程。

9、2025 年 4 月 30 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建筑工程施工许可证》（编号 141061202504300101），工程名称：经二街道路工程。

10、2025 年 4 月 30 日，项目取得侯马经济开发区管理委员会《建筑工程施工许可证》（编号 141061202504300201），工程名称：经



四街道路工程。

### （三）项目建设进度情况

侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目已于2025年4月开工建设，正在进行新建雨水管道、污水管道、供水管道、输水管道、中水管道、燃气管道、热力管道、电力管道、通讯管道园区道路；新建的新能源制造中心及附属基础配套设施已开工建设。项目预计于2026年12月底完工并投入使用。

据此，本所律师认为，侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目具有公益性，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2025年侯马市侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目总投资金额为34,082.70万元，在增加建设期专项债券利息支出691.40万元修正后的项目总投资概算金额为34,774.10万元，资金来源为：

1、自有资金投入8,774.10万元，具体资金来源为争取上级补助资金和企业自有资金投入；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资26,000.00万元。其中，2025年本批次计划发行1,000.00万元。

据此，本所律师认为，侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。



#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以厂房租赁收入、物业费收入、中水销售收入、地表水销售收入、停车费收入、充电桩服务费收入和厂房出售收入等作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目的本息覆盖率可达到 1.16 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券中介服务机构

##### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018

年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目实施机构山西海达投资发展有限公司是依法设立并合法存续的公司法人，可以作为项目建设主体。

侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设项目属于公益项目，已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年侯马开发区新能源智能制造产业园基础配套设施建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的

风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年侯马开发区新能源智能制造产业园基础设施  
配套设施建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)

山西华炬律师事务所



负责人：\_\_\_\_\_

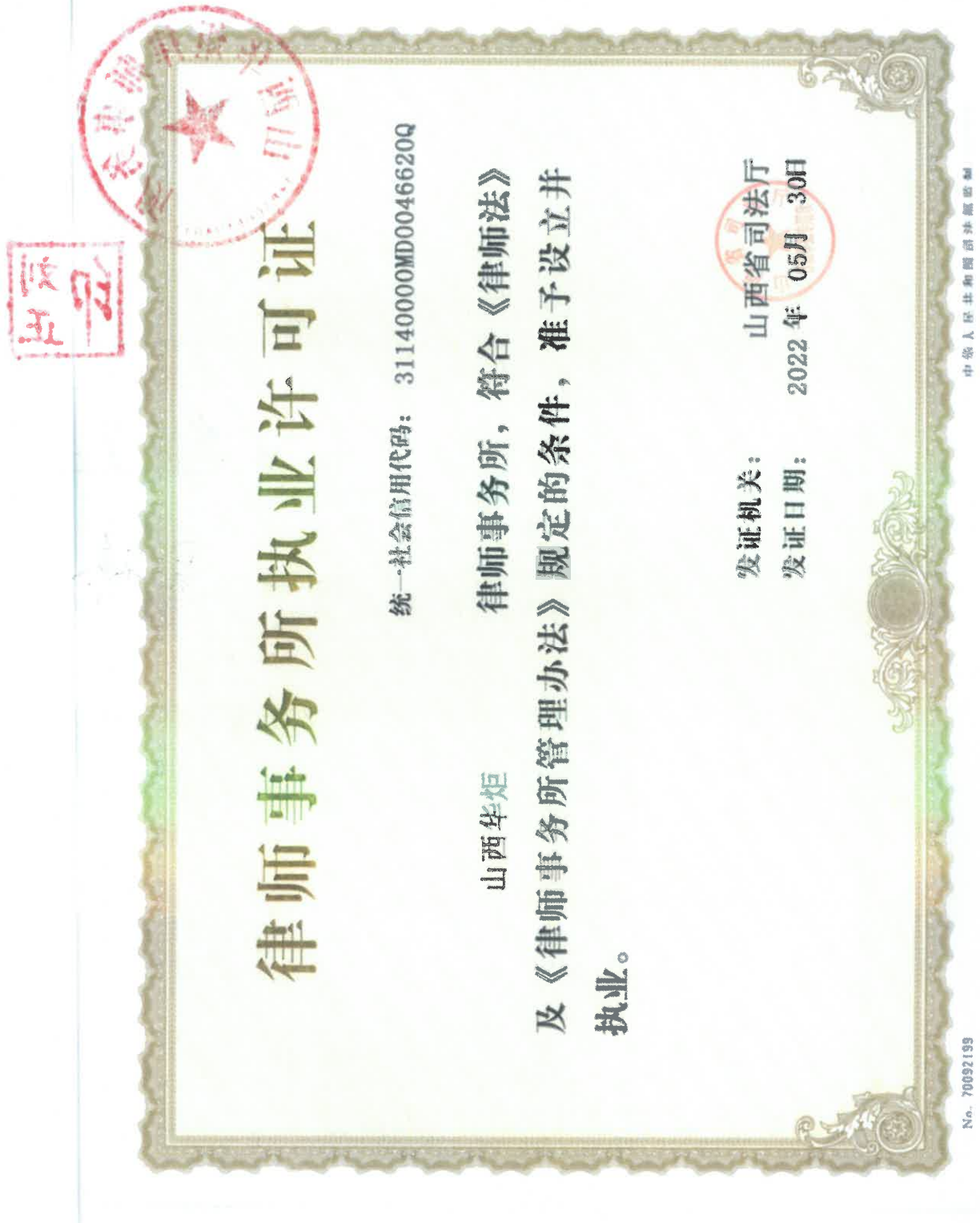


律 师： 俞晓玉

律 师： 吴彦

2025 年 7 月 5 日

附件一：律师事务所执业许可证





## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关  山西省司法厅

发证日期 2024年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月1日至2025年5月1日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月1日至2026年5月1日

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格  
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 05 日



持证人 吴玉寒

性 别 男

身份证号 14230119880107001X

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年03月05日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月