

山西华炬律师事务所  
2023 年至 2025 年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、  
急救中心建设专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、本法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	5
(一) 项目概况 .....	5
(二) 项目审批情况 .....	5
(三) 项目建设进度情况 .....	8
三、项目资金筹措 .....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	9
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	10
(一) 会计师事务所 .....	10
(二) 律师事务所 .....	10
六、结论意见 .....	10

## 山西华炬律师事务所

2023 年至 2025 年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、

急救中心建设专项债券项目

之

法律意见书

华律字 (2025) 0706-5 号

致：曲沃县医疗集团（曲沃县医疗集团人民医院、曲沃县人民医院）

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就2023年至2025年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设的相关事宜出具本法律意见书。

### 第一部分 引言

#### 一、本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性作出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目建设单位为曲沃县医疗集团，该单位持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	曲沃县医疗集团（曲沃县医疗集团人民医院、曲沃县人民医院）
统一社会信用代码	121409214080301826
住所	曲沃县城东大街
法定代表人	许江
经费来源	财政补助
开办资金	3914 万元
宗旨和业务范围	坚持以人民健康为中心，优化资源 优势互补 分级诊疗 共同发展。开展医疗与护理 教学与科研 预防保健 计划生育 妇幼保健 医养结合 康复服务 健康管理 健康教育 社区卫生 公共卫生服务等
举办单位	曲沃县卫生健康和体育局



有效期	自 2024 年 03 月 15 日 至 2029 年 03 月 14 日
登记管理机关	曲沃县事业单位登记管理局

曲沃县医疗集团持有曲沃县行政审批服务管理局颁发的《医疗机构执业许可证》，证号 40803018214102111A1001，执业许可证有效期自 2019 年 7 月 30 日至 2034 年 7 月 29 日。

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，曲沃县医疗集团登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，曲沃县医疗集团未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，曲沃县医疗集团无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，曲沃县医疗集团是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目建设地址为曲沃县乐昌镇府东街 3 号。

建设规模及内容：拟建急救中心、胸痛中心一栋，地上三层，框架结构，容积率为 1.60,绿地率 0.3101，总建筑面积 1922 m<sup>2</sup>，其中：急救中心建筑面积 960 m<sup>2</sup>，胸痛中心建筑面积 962 m<sup>2</sup>；设备配置共计 230 台件。其中：急救中心、胸痛中心配置救护车 4 部及车载设备等 32 台件；重症病区配置正压和负压设备以及 800 毫安数字血管造影机 1 台、麻醉视频喉镜 5 台、超声诊断仪 1 台等医疗设备 198 台件。

### （二）项目审批情况

1、2021 年 11 月 1 日，项目取得曲沃县自然资源局《关于曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目规划选址的批复》（曲自然资函[2021]152 号），批复明确，项目符合《曲沃县县城总体规划》，原则同意选址，项目选址后必须按照程序办理相关手续。

2、2021 年 11 月 5 日，项目取得曲沃县行政审批服务管理局《关于曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目可行性研究报告的批复》（临开行审研批[2021]94 号）；

项目编码：2110-141021-89-01-844598

建设地址：曲沃县乐昌镇府东街 3 号

建设性质：新建

建设规模及内容：拟建急救中心、胸痛中心一栋，地下一层、地上三层，框架结构，容积率为 1.60,绿地率 0.3101 总建筑面积，总建筑面积 1922 m<sup>2</sup>，医疗设备 230 台件。其中：急救中心建筑面积 960 m<sup>2</sup>，胸痛中心建筑面积 962 m<sup>2</sup>；设备配置共计 230 台件。其中：急救中心、胸痛中心配置救护车 4 部及车载设备等 32 台件；重症病区配置正压和负压设备以及 800 毫安数字血管造影机 1 台、麻醉视频喉镜 5 台，超声诊断仪 1 台等医疗设备 198 台件。

估算总投资及资金来源：估算总投资 4247.56 万元，资金来源为申请专项债券和自筹。

3、2022 年 2 月 15 日,项目完成《建设项目环境影响登记表》备案，备案号：202214102100000011。



4、2022年2月22日，项目取得曲沃县自然资源管理局《建设工程规划许可证》（建字第141021202200002号），证载主要内容如下：

建设单位：曲沃县人民医院

建设项目名称：曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目

建设位置：曲沃县人民医院内

建设规模：总建筑面积1922 m<sup>2</sup>。

5、2022年6月15日，项目取得曲沃县行政审批服务管理局《关于曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目初步设计概算的批复》（曲行政审批[2022]83号），原则同意经审查后修改编制的项目初步设计及概算，批复主要内容如下：

项目名称：曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目

建设地址：曲沃县乐昌镇府东街3号

建设规模及内容：拟建急救中心、胸痛中心一栋，地上三层，框架结构，容积率为1.60,绿地率0.3101，总建筑面积1922 m<sup>2</sup>，其中：急救中心建筑面积960 m<sup>2</sup>，胸痛中心建筑面积962 m<sup>2</sup>；设备配置共计230台件。其中：急救中心、胸痛中心配置救护车4部及车载设备等32台件；重症病区配置正压和负压设备以及800毫安数字血管造影机1台、麻醉视频喉镜5台、超声诊断仪1台等医疗设备198台件。

概算总投资及资金来源：概算总投资4246.14万元。资金来源为80%申请专项债券，剩余20%自筹。

6、2022 年 12 月 21 日，项目取得《建筑工程施工许可证》（第 141021202212210102 号），证载主要信息如下：

建设单位：曲沃县人民医院

工程名称：曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目

建设地址：曲沃县乐昌镇府东街 3 号

建设规模：1922 m<sup>2</sup>

勘察单位：长平工程有限公司

设计单位：上海汇浦规划建筑设计有限公司

施工单位：山西五建集团有限公司

监理单位：侯马市力生建设监理有限公司曲沃分公司。

### （三）项目建设进度情况

曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目于 2022 年 12 月开工，工程部分已接近完工，设备购置正在进行，全部工程预计 2025 年 10 月完成。

据此，本所律师认为，曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目属于公益性项目，已取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2023 年至 2025 年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目项目批复总投资 4,246.14 万元，资金来源为：

- 1、自有资金 946.14 万元，拟申请财政投入解决；
- 2、通过分批次申请发行地方政府专项债券筹集 3,300.00 万元。

其中，2025 年本批次拟募投 300.00 万元。

据此，本所律师认为，曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2023 年至 2025 年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末偿还本息后项目有累计净现金结余，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益为医疗收入、其他收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 4.14，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：项目完成后的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，

实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### (一) 会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

### (二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

曲沃县医疗集团是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设项目具有公益性，项目已取得施工许可等手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2023年至2025年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2023年至2025年临汾市曲沃县人民医院胸痛中心、急救中心建设之法律意见书》之签署页)



负责人：\_\_\_\_\_

律 师： 喻昭生

律 师： 吴冬冬

2025年7月7日



附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关



发证日期

2024年0月1日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月22日至2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201510397684**

法律职业资格  
或律师资格证号 **A20101101082384**

发证机关 **山西省司法厅**  
发证日期 **2022年08月06日**



持证人 **吴玉寒**

性别 **男**

身份证号 **14230119880107001X**

### 律师年度考核备案

考核年度	<b>2023年度</b>
考核结果	<b>称职</b>
备案机关	<b>山西省司法厅</b>
备案日期	<b>2024年05月15日</b>

### 律师年度考核备案

考核年度	<b>2024年度</b>
考核结果	<b>称职</b>
备案机关	<b>山西省司法厅</b>
备案日期	<b>2025年5月至2026年5月</b>