

山西华炬律师事务所
2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	6
(一) 项目概况	6
(二) 项目批复文件	6
(三) 项目建设进度情况	7
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	12
五、项目对应专项债券中介服务机构	12
(一) 会计师事务所	12
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所
2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心
专项债券项目
之
法律意见书

华律字 (2025) 0706-1 号

致：洪洞县卫生健康局

山西华炬律师事务所接受委托, 指派本所律师作为 2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心专项债券项目的专项法律顾问, 出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书:

- 1、《中华人民共和国预算法》;
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》;
- 3、《政府投资条例》;
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号);
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字[2019]33 号);
- 6、《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43 号);
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2020]36 号);

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、临汾市洪洞县托育示范服务中心项目实施主体洪洞县卫生健康局持有《统一社会信用代码》，证载内容如下：

机构名称	洪洞县卫生健康局
统一社会信用代码	111409250128157844
机构类型	机关
机构地址	洪洞县文庙街
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，洪洞县卫生健康局已设立登记；经查询中国执行信息公开网，洪洞县卫生健康局未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，洪洞县卫生健康局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县卫生健康局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

临汾市洪洞县托育示范服务中心项目位于洪洞县虹通南路支八

街以南、伊顿鑫城小区东、梗壁村北。项目共设 150 个托位 10 个班（托大班 4 个、托小班 4 个、乳儿班 2 个），总占地面积 5594.5 平方米，总建筑面积 4886.37 平方米，其中：地上建筑面积 3636.2 平方米，地下建筑面积 1250.17 平方米；主要建设内容包括托育示范服务中心楼一栋（地上 3 层，地下 1 层及隔震层，框架结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度）及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、燃气、电气、减隔震等配套工程，室外消防水池、活动场地道路硬化、绿化、大门、围墙等总图配套工程，以及办公、生活家具的购置。

（二）项目批复文件

1、2023 年 7 月 10 日，项目取得洪洞县自然资源局《关于洪洞县托育示范服务中心项目用地预审的情况说明》（洪自然资函[2023]36 号），经核对后该项目拟用地位置位于虹通南路支八街以南、伊顿鑫城小区东、梗壁村北，拟用地面积 5594.5 m²。该项目拟使用 2008 年底一批次（晋政地字[2008]149 号，已经依法批准的建设用地进行建设，不再办理用地预审。

2、2023 年 7 月 13 日，项目取得洪洞县规划局《洪洞县托育示范服务中心项目规划选址意见》（洪规函[2023]3 号），同意将原审批的大槐树派出所建设用地调整为托育服务教育用地，够项目规划调整报告已编制完成并通过专家审查，拟同意该项目选址。

3、2023 年 7 月 14 日，项目取得洪洞县人民政府办公室《关于确定洪洞县托育示范服务中心项目实施主体的批复》（洪政办函[2023]37

号), 同意县卫体局为洪洞县托育示范服务中心项目实施主体。

4、2023 年 8 月 18 日, 项目取得洪洞县任政府《关于洪洞县城东控制箱详细规划 K-01-02 地块规划条方案的批复》(洪政函[2023]21 号), 原则同意该地块规划调整方案。

5、2023 年 7 月 31 日, 项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县托育示范服务中心项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(洪行审[2023]122 号), 主要批复内容如下:

(1) 项目代码: 2307-141024-89-01-859787

(2) 项目名称: 洪洞县托育示范服务中心

(3) 建设地址: 洪洞县虹通南路支八街以南、伊顿鑫城小区东、梗壁村北

(4) 建设规模及主要建设内容: 共设 150 个托位、10 个班(托大班 4 个、托小班 4 个、乳儿班 1 个、预留机动班 1 个), 总占地面积 5594.5 平方米, 总建筑面积 5030 平方米, 其中: 地上建筑面积 3800 平方米, 地下建筑面积 1230 平方米; 主要建设内容包括托育示范服务中心楼一栋(地上 3 层地下 1 层)的土建工程及室内外装饰装修、室外活动场地、给排水、暖通、燃气、电气、消防、弱电、照明、绿化、景观、挡土墙等附属设施工程。

(5) 总投资及资金来源: 总投资估算为 3826 万元, 其中建安工程费 2768 万元, 工程建设其他费 639 万元, 基本预备费 310 万元, 建设期利息 109 万元; 资金来源为初申请上级补助资金、政府专项债外, 其余由县财政筹措解决。

6、2023年10月18日,项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县托育师范服务中心初步设计的批复》(洪行审发[2023]172号),主要批复如下:

(1) 原则同意经专家评审及修改后的该项目初步设计。

(2) 项目代码: 2307-141024-89-01-859787

(3) 建设地址: 洪洞县虹通南路支八街以南、伊顿鑫城小区东、梗壁村北。

(4) 建设规模、标准及主要建设内容: 共设 150 个托位 10 个班 (托大班 4 个、托小班 4 个、乳儿班 2 个), 总占地面积 5594.5 平方米, 总建筑面积 4886.37 平方米, 其中: 地上建筑面积 3636.2 平方米, 地下建筑面积 1250.17 平方米; 主要建设内容包括托育示范服务中心楼一栋 (地上 3 层, 地下 1 层及隔震层, 框架结构, 设计使用年限 50 年, 抗震设防烈度为 8 度) 及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、燃气、电气、减隔震等配套工程, 室外消防水池、活动场地道路硬化、绿化、大门、围墙等总图配套工程, 以及办公、生活家具的购置。

(5) 原则同意项目总体设计, 在施工图及预算编制阶段应进一步优化完善。

(6) 概算总投资: 核定概算总投资为 4191.63 万元, 资金来源按可行性研究报告的批复执行。

7、2023年12月4日,项目取得洪洞县自然资源局《建设用地规划许可证》(地字第 1410242023YG0019359 号), 证载主要信息如

下:

用地单位: 洪洞县卫生健康和体育局

项目名称: 洪洞县托育示范服务中心项目

批准用地机关: 洪洞县人民政府

批准用地文号: 洪政函[2023]52 号

用地位置: 洪洞县伊顿鑫城小区东

用地面积: 5594.5 平方米

土地用途: 教育用地

建设规模: 4886.37 平方米

土地取得方式: 划拨

8、2023 年 12 月 27 日, 项目取得洪洞县自然资源局《建设工程规划许可证》(建字第 1410242023GG0012351 号), 证载主要内容如下:

建设单位(个人): 洪洞县卫生健康和体育局

建设项目名称: 洪洞县托育示范服务中心项目

建设位置: 东城区、虹通南路支八街以南、伊顿鑫城小区东

建设规模: 4886..37 平方米

9、2024 年 6 月 25 日, 项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》(141024202406251101), 证载主要内容如下:

建设单位: 洪洞县卫生健康和体育局

工程名称: 洪洞县托育示范服务中心

建设地址: 洪洞县虹通南路东支八街南、伊顿鑫城东

建设规模：4874.12

勘察单位：临汾新基础工程勘察检测有限公司

设计单位：山西中方森特建筑工程设计研究院有限公司

施工单位：山西一建集团有限公司

监理单位：临汾开天建设监理有限公司

(三) 项目建设进度情况

洪洞县托育示范服务中心项目目前主体工程完成，内部装饰装修完成，城市配套工程基本完成，绿化和室外道路基本完成，正在进行验收工作，预计竣工时间为 2025 年 8 月底。

据此，本所律师认为，洪洞县托育示范服务中心项目具有公益性，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县托育示范服务中心项目对项目总投资进行修正后总投资金额为 4,258.92 万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入 1,436.92 万元，具体资金来源为申请上级补助资金和县级财政资金投入；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 2,822.00 万元。其中：2025 年本批次申请发行专项债券 800.00 万元。

据此，本所律师认为，洪洞县托育示范服务中心项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县托育示范服务中心项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以保育教育费收入、伙食费收入、托管费收入、业务培训费收入、申请财政运营补贴收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，洪洞县托育示范服务中心项目的本息覆盖率可达到 1.30 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，洪洞县托育示范服务中心项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一信

用代码证号: 91140107713678110F), 于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》(编号: 14010072)。

据此, 本所律师认为: 山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质, 其出具的专项评价报告有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所, 现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》, 统一社会信用代码为: 31140000MD0046620Q。

据此, 本所律师认为, 山西华炬律师事务所具有从业资格, 出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述, 本所律师认为:

洪洞县托育示范服务中心项目实施机构洪洞县卫生健康局是依法设立的机关法人, 可以作为项目实施主体。

洪洞县托育示范服务中心项目属于公益项目, 已取得施工许可等手续, 该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长, 可能存在政策、市场等因素影响相关收入, 从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。(以下无正文)

(本页无正文, 为《2024 年-2025 年临汾市洪洞县托育示范服务中心
专项债券项目之法律意见书》之签署页)

山西华炬律师事务所



负责人: _____

律 师: 

律 师: 

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月1日至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关



发证日期 2024 年 03 月 05 日



持证人 吴玉寒

性 别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023 年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024 年 03 月 05 日

律师年度考核备案

考核年度	2024 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025 年 5 月至 2026 年 5 月