

山西华炬律师事务所
2021 年至 2025 年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进展情况	5
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	11
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所

2021 年至 2025 年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程 专项债券项目之 法律意见书

华律字 (2025) 0706-9 号

致：临汾市陶寺遗址发展中心

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2021 年至 2025 年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(晋财债[2021]38号)；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号)；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》(晋发改投资发[2024]276号)；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发[2024]52号)；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》(晋财规债[2025]1号)；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目实施、运营主体为临汾市陶寺遗址发展中心。

1、临汾市陶寺遗址发展中心（原名称为临汾市陶寺遗址管理处）持有襄汾县事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证证书》，证载信息如下：

统一社会信用代码	12140923MB0402050U
名称	临汾市陶寺遗址发展中心
宗旨和业务范围	负责对陶寺遗址景区的管理
法定代表人	赵宝贝
住所	襄汾县陶寺乡陶寺村西
经费来源	财政补助
开办资金	364 万元
举办单位	襄汾县人民政府
登记管理机关	襄汾县事业单位登记管理局
有效期	自 2022 年 5 月 11 日至 2027 年 5 月 11 日

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，临汾市陶寺遗址发展中心登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，临汾市陶寺遗址发展中心未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，临汾市陶寺遗址发展中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，临汾市陶寺遗址发展中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为项目的实施、运营主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

项目位于襄汾县陶寺乡陶寺村西，建设陶寺遗址博物馆一栋，建筑高度 16.4m，地上二层，地下一层。项目总占地面积 49602.32 m²，约 74.4 亩，建筑面积 9998 m²；主体材料钢筋混凝土结构。主要建设内容：博物馆建筑安装工程、展厅陈列布展工程、配套设施工程及室外工程等内容。

（二）项目审批情况

1、2016 年 2 月 26 日，项目取得《临汾市环境保护局建设项目环境影响登记表审批意见》，该审批意见明确：临汾市陶寺遗址博物馆建设项目拟建地点位于襄汾县陶寺乡陶寺村南，占地面积 26640 m²，总投资 21942.79 万元，其中环保投资 28 万元，建设内容包括主体工程（博物馆）、辅助工程（地源热泵机组、停车场）、公用工程（供水、供电、排水系统）等，建设规模为 10000 m²。

2、2019 年 6 月 30 日，项目取得《建设用地规划许可证》（地字第 141023201908001 号），证载主要内容如下：

用地单位：临汾市陶寺遗址管理处；

用地项目名称：临汾市陶寺遗址博物馆；

用地位置：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

用地性质：文化设施用地；

用地面积：27580.46 m²；

建设规模：9998 m²。

3、2019年8月28日，项目取得《襄汾县建设项目用地规划意见》，意见主要内容如下：

建设单位：临汾市陶寺遗址管理处；

建设项目：临汾市陶寺遗址博物馆；

建设位置：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

用地性质：文化设施用地；

总用地面积：27480.46 m²（合41.37亩），总建筑面积：9998 m²，地上5144 m²、地下4854 m²；

建筑结构：框架结构；

建设内容：博物馆、游客服务中心、公共设施。

4、2019年11月5日，项目取得《不动产权证书》（晋（2019）襄汾县不动产权第0001540号），证载主要内容如下：

权利人：临汾市陶寺遗址管理处；

共有情况：单独所有；

坐落：襄汾县陶寺乡陶寺村；

不动产单元号：141023 200005 GB00006 W000000000;

权利类型：国有建设用地使用权;

权利性质：划拨;

用途：风景名胜设施用地;

面积：土地使用权面积 27580.46 m²。

5、2019 年 11 月 22 日，项目取得《建设工程规划许可证》（建字第 141023201908003 号），证载内容如下：

建设单位：临汾市陶寺遗址管理处;

建设项目：临汾市陶寺遗址博物馆;

建设位置：襄汾县陶寺乡陶寺村西;

建设规模：9998 m²。

6、2020 年 6 月 3 日，项目取得《襄汾县自然资源局关于临汾市陶寺遗址博物馆建设工程用地选址的规划意见》，该规划意见明确：该工程拟用地位置在《襄汾县土地利用总体规划（2006-2020 年）》确定的允许建设区内，同意选址；工程拟选址在陶寺乡陶寺村，总面积 74.40 亩，其中：48.8 亩已划拨，剩余 25.6 亩已批准农转用。

7、2020 年 6 月 30 日，项目取得《襄汾县行政审批服务管理局关于临汾市陶寺遗址管理处呈报临汾市陶寺遗址博物馆建设工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（襄行审[2020]54 号），批复主要内容如下：

项目代码：2020-141023-88-01-013577;

项目名称：临汾市陶寺遗址博物馆建设工程；

建设单位：临汾市陶寺遗址管理处；

建设地址：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

建设规模和主要内容：本工程建设陶寺遗址博物馆一栋，建筑高度 22.1m，地上一层，地下二层。项目总占地面积 49602.32 m²，约 74.4 亩，建筑面积 9998 m²；主要内容：博物馆建筑以及设备用房、展厅陈列布展工程、安防技防工程、室外道路硬化及地面铺装、绿化、室外配套工程、停车场等内容；

总投资及资金来源：本工程项目总投资 27499.6 万元，资金来源由县财政筹措。

8、2020 年 9 月 9 日，项目取得襄汾县行政审批服务管理局《关于临汾市陶寺遗址博物馆建设工程初步设计报告的批复》（襄行审〔2020〕89 号），批复主要内容如下：

项目代码：2020-141023-88-01-013577；

项目名称：临汾市陶寺遗址博物馆建设工程；

建设单位：临汾市陶寺遗址发展中心；

建设地址：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

建设规模和主要内容：本工程建设陶寺遗址博物馆一栋，建筑高度 16.4m，地上二层，地下一层。项目总占地面积 49602.32 m²，约 74.4 亩，建筑面积 9998 m²。主体采取钢筋混凝土框架结构。主要

建设内容为：博物馆建筑安装工程、展厅陈列布展工程、配套设施工程及室外工程等内容；

初步设计投资概算及资金筹措：本工程项目总投资 27498.94 万元，资金筹措：项目建设资金申请上级资金及襄汾县财政筹措；

建设期限：2022 年 12 月竣工验收。

9、2021 年 12 月 24 日，项目取得《建筑工程施工许可证》（编号 141023202112240101），证载主要内容如下：

建设单位：临汾市陶寺遗址发展中心；

工程名称：临汾市陶寺遗址博物馆；

建设地址：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

建设规模：9998 m²；合同价格：10189.88 万元

勘察单位：侯马市晨辉工程勘察检测有限公司；

设计单位：天津大学建筑设计规划研究总院有限公司；

施工单位：山西一建集团有限公司；

监理单位：鸿利项目管理有限公司；

合同工期：365 天。

10、2022 年 7 月 21 日，项目取得《不动产权证书》（晋（2022）襄汾县不动产权第 0007397 号），证载主要内容如下：

权利人：临汾市陶寺遗址发展中心；

共有情况：单独所有；

坐落：襄汾县陶寺乡陶寺村西；

不动产单元号：141023 200005 GB00009 W00000000；

权利类型：国有建设用地使用权；

权利性质：划拨；

用途：文化设施用地、公园与绿地；

面积：土地使用权面积 55503.78 m²。

(三) 项目建设进度情况

临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目于 2021 年 12 月开工建设，全部工程计划 2025 年 9 月竣工。

据此，本所律师认为，临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目属于公益性项目，项目已经取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2021 年至 2025 年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程项目批复概算总投资为 27,498.94 万元，经测算建设期债券利息，项目总投资调整为 28,702.26 元，资金来源为：

- 1、自有资金 14,702.26 万元，由项目单位申请财政资金解决；
- 2、资金缺口为 14,000.00 万元，拟通过募集地方政府专项债券解决。其中：2025 年本批次拟募投 600.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程项

目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2021年至2025年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆建设工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目的收益包括展厅门票收入、解说中心收入、学生研学中心收费、停车费收入和文创纪念品销售，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出，该项目资金稳定性总体上可以得到保证。项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为1.69，用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所编号：

110101481401) 。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市襄汾县陶寺遗址发展中心为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目的实施主体。

临汾市陶寺遗址博物馆建设工程项目属于公益项目，项目已取得施工许可手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2021年至2025年临汾市陶寺遗址博物馆建设工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）



(本页无正文，为《2021年至2025年临汾市襄汾县陶寺遗址博物馆
建设工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 喻品生

律 师: 吴元美

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月22日至5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年10月25日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月