

山西华炬律师事务所  
2020 年至 2025 年霍州市人民医院（新医院）建设  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层

34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,

No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC

电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337

E-mail: office@huajulaw.com

www.huajulaw.com

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、本法律意见书的依据 .....	2
二、声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、项目主体 .....	5
二、项目基本情况 .....	7
(一) 项目概况 .....	7
(二) 项目审批情况 .....	7
(三) 项目建设进度情况 .....	11
三、项目资金筹措 .....	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	12
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	13
(一) 会计师事务所 .....	13
(二) 律师事务所 .....	13
六、结论意见 .....	14

**山西华炬律师事务所**  
**2020 年至 2025 年霍州市人民医院（新医院）建设**  
**专项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字（2025）0705-5 号

**致：霍州市卫生健康局**

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2020 年至 2025 年霍州市人民医院（新医院）建设专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、本法律意见书的依据**

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36号)；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容

的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明，推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1、霍州市人民医院（新医院）建设项目建设主体为霍州市卫生健康局，霍州市卫生健康局持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）
统一社会信用代码	11140982MB01647697
机构性质	机关
机构地址	山西省临汾市霍州市永康南路
赋码机关	中共霍州市委机构编制委员会办公室

2、霍州市人民医院（新医院）建设项目运营主体为霍州市医疗集团（霍州市人民医院）（霍州市医疗集团人民医院），霍州市医疗集团（霍州市人民医院）（霍州市医疗集团人民医院）持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	霍州市医疗集团（霍州市人民医院）（霍州市医疗集团人民医院）
统一社会信用代码	12140982408010253P
宗旨和业务范围	为患者提供良好医疗服务，综合性医院的一切医疗项目

住所	霍州市霍东大道 17 号
法定代表人	闫三华
经费来源	财政补助（差额拨款）
开办资金	3735.27 万元
举办单位	霍州市卫生健康局
有效期	自 2025 年 05 月 30 日 至 2030 年 05 月 29 日
登记机关	霍州市事业单位登记管理局

同时，霍州市医疗集团（霍州市人民医院）（霍州市医疗集团人民医院）取得《医疗机构执业许可证》，登记号为 40801025314108211A1001，有效期至 2034 年 4 月 23 日。

3、经查询全国组织机构代码公示平台、机关赋码和事业单位登记管理网，霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）、霍州市人民医院登记状态为存续、正常；经查询中国执行信息公开网，霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）、霍州市人民医院未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）、霍州市人民医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为：霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）是依法设立的机关法人，可以作为项目建设主体；霍州市人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，且取得医疗机构执业许可，可以作为项目运营主体。



## 二、项目基本情况

### (一) 项目概况

项目位于霍州市霍东新区中部，市政府以东两公里处，纬三路南侧，经七路西侧，霍东大道北侧，经五路东侧。本项目总用地面积 60934.35 m<sup>2</sup>，床位数 500 张，按照三级乙等综合医院标准建设。总建筑面积 72200.94 m<sup>2</sup>，主要建设内容包括：门(急)诊综合楼一栋(地下 1 层，地上 3 层)；医技楼一栋(地下 1 层，地上 4 层)；住院楼一栋(地下 1 层，地上 15 层)；3 层感染楼一栋；3 层康复保健楼一栋；4 层后勤、营养综合楼一栋及其他附属设施等。主体工程包括：土建工程、装饰工程、室内给排水工程、暖通工程、电气工程及其他配套工程；辅助工程包括：室外配套、采暖工程、给排水工程、电气工程、消防工程、道路、停车场地硬化工程、绿化工程以及围墙、大门、电梯、变配电等设备的购置安装工程等。

### (二) 项目审批情况

1、2015 年 6 月 2 日，项目取得《霍州市环境保护局霍州市人民医院（新医院）建设项目环境影响报告书的批复》（霍环审函〔2015〕31 号），该项目在严格落实《报告书》各项生态保护和污染防治措施及本批复的前提下，从环保角度分析，项目建设可行。

2、2016 年 11 月 4 日，项目取得《建设项目选址意见书》（选字第 141082201600010 号），建设项目名称霍州市人民医院（新医院）建设项目，拟选址位置霍东新区中部，纬三路南侧，霍东大道以北，



用地面积 61569.19 平方米，该项目用地符合城乡规划要求。

3、2017 年 10 月 27 日，项目取得《建设用地规划许可证》（地字第 141082201700011 号），用地项目名称霍州市人民医院（新医院）建设项目，用地位置霍东新区中部，用地性质医疗卫生用地，用地面积 61569.19 平方米，该项目用地符合城乡规划要求。

4、2020 年 2 月 6 日，项目取得《霍州市行政审批服务管理局关于霍州市人民医院（新医院）建设项目项目建议书的批复》（霍行审管发〔2020〕3 号）。

5、2020 年 2 月 6 日，项目取得《不动产权证书》（编号：晋（2020）霍州市不动产权第 0000071 号），权利人霍州市卫生健康和体育局，坐落霍州市霍东新区中都；权利类型国有建设用地使用权；权利性质划拨；用途医卫慈善用地；面积 60934.35 m<sup>2</sup>。

6、2020 年 2 月 25 日，项目取得《霍州市行政审批服务管理局关于霍州市人民医院（新医院）建设项目可行性研究报告的批复》（霍行审管发〔2020〕6 号），项目名称霍州市人民医院（新医院）建设项目；建设单位：霍州市卫生健康和体育局；总投资及资金来源：项目建设总投资 46846 万元。资金来源采取政府和社会资本合作（PPP）模式解决。

7、2020 年 4 月 28 日，项目取得霍州市人民政府《关于同意霍州市人民医院（新医院）建设项目资金来源模式变更的批复》（霍政函〔2020〕18 号），原则同意将霍州市人民医院（新医院）建设项目资金来源模式由政府和社会资本合作（PPP）模式变更为政府投资。

8、2020年4月29日，项目取得《霍州市发展和改革局关于同意调整霍州市人民医院（新医院）建设项目投资模式的批复》（霍发改函[2020]7号），同意霍州市人民医院（新医院）建设项目投资模式由政府和社会资本合作(PPP)模式变更为政府投资模式。

9、2020年6月15日，项目取得《霍州市行政审批服务管理局关于霍州市人民医院（新医院）建设项目初步设计的批复》（霍行审管发〔2020〕22号），原则同意经审查后修改编制的该项目初步设计。总投资及资金来源：核定概算总投资为47893.80万元，其中：建筑安装工程费用38386.89万元；工程建设其他给用4317.46万元；基本预备费5189.45万元。

10、2020年10月12日，项目取得霍州市自然资源局核发的《建设工程规划许可证》（建字第141082202000008号），证载主要信息如下：

建设单位：霍州市卫生健康和体育局；

建设项目名称：霍州市人民医院（新医院）建设项目住院医技门急诊综合楼、感染楼工程；

建设位置：霍东新区，霍东大道北侧，经三路南侧，经七路西侧；

建设规模：63091.82平方米。

11、2020年12月18日，项目取得霍州市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号141082202000045），证载主要信息如下：

建设单位：霍州市卫生健康和体育局；

工程名称：霍州市人民医院（新医院）建设项目住院医技门急诊综合楼、感染楼；

建设地址：霍州市霍东新区中部，市政府以东两公里处，场地东临经七路，西侧为经五路，北侧为纬三路，南侧为霍东大道；

建设规模：63091.82 平方米；

合同价格：28876.25 万元；

勘察单位：中岩辉海有限公司运城分公司；

设计单位：中机十院国际工程有限公司；

施工单位：山西四建集团有限公司；

监理单位：临汾开天建设监理有限公司；

12、2021 年 11 月 29 日，项目取得霍州市自然资源局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 141082202100010 号），证载主要信息如下：

建设单位：霍州市卫生健康和体育局；

建设项目名称：霍州市人民医院（新医院）建设项目后勤营养康复保健楼及附属设施工程；

建设位置：霍东新区，霍东大道北侧，纬三路南侧，经七路西侧；

建设规模：9109.12 平方米。

13、2022 年 1 月 12 日，项目取得霍州市行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号：141082202200003），证载主要信息如下：

建设单位：霍州市卫生健康和体育局；

工程名称：霍州市人民医院（新医院）建设项目后勤营养康复保健楼及附属设施工程；

建设地址：霍州市霍东新区中部，市政府以东两公里处，场地东临经七路，西侧为经五路，北侧为纬三路，南侧为霍东大道；

建设规模：9109.12 平方米；

勘察单位：中岩辉海有限公司运城分公司；

设计单位：中机十院国际工程有限公司；

施工单位：山西四建集团有限公司；

监理单位：临汾开天建设监理有限公司。

### （三）项目建设进度情况

霍州市人民医院（新医院）建设项目项目已于 2020 年 11 月开工，目前室外幕墙整体完成，室内精装整体完成细部收尾，水电安装完成，消防基本完成、医疗工程完成大部分，弱电工程完成。地下室精装工程完成，人防工程完成大部分。室外工程：铁艺栏杆安装完成，道路沥青路面铺设完成，路灯安装完成，绿化工程完成大部分，全部工程预计 2025 年 10 月完工。

据此，本所律师认为，临汾市霍州市人民医院（新医院）建设项目属于公益性项目，已取施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2020年至2025年霍州市人民医院（新医院）建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市霍州市人民医院（新医院）建设项目总投资47,893.80万元，经测算建设期利息确定总投资为51,591.52万元。资金来源为：

1. 申请霍州市财政资金13,291.52万元；
2. 通过申请发行地方政府专项债券筹资38,300.00万元。其中：2025年本批次计划募投地方政府专项债券1,500.00万元。

据此，本所律师认为：霍州市人民医院（新医院）建设项目资金来源已作合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2020年至2025年霍州市人民医院（新医院）建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

项目以对应的门诊收入、住院收入、申请财政补助收入、其他收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，霍州市人民医院（新医院）建设项目的本息覆盖率为1.34倍，能够满足专项债券的还本付息要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：项



目门诊收入、住院收入、财政补助收入、其他收入为项目提供了充足、稳定的现金收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目受益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，霍州市人民医院（新医院）建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

### （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律



意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

霍州市人民医院（新医院）建设项目的实施机构霍州市卫生健康局（霍州市疾病预防控制中心）系依法设立合法存续的机关法人主体，可以作为项目建设主体；霍州市人民医院系事业单位法人，已取得医疗机构执业许可，可以作为项目的运营主体。

霍州市人民医院（新医院）建设项目属于公益性项目，已取得施工许可等手续。项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资质。

霍州市人民医院（新医院）建设项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

(本页无正文，为《2020年至2025年临汾市霍州市人民医院（新医院）建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)

山西华炬律师事务所

负责人：\_\_\_\_\_

律 师：  \_\_\_\_\_

律 师： \_\_\_\_\_

2025年7月7日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关

发证日期



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年08月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年08月05日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月