

山西华炬律师事务所

2020 至 2025 年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园  
中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工专  
项债券项目

之

# 法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,  
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337  
E-mail:office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、本法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	4
（一）项目概况 .....	4
（二）项目审批文件 .....	5
（三）项目建设进展情况 .....	8
三、项目资金筹措 .....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	10
（二）律师事务所 .....	10
六、结论意见 .....	10

## 山西华炬律师事务所

# 2020年至2025年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工 专项债券项目之 法律意见书

华律字(2025)0824-7 号

致：尧都高新技术产业开发区管理委员会

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就2020年至2025年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

1. 尧都高新技术产业开发区管理委员会持有中共临汾市尧都区委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载内容如下：

机构名称	尧都高新技术产业开发区管理委员会
统一社会信用代码	11140904MB1C943965
机构性质	机关
机构地址	临汾市尧都区 108 国道与临邓路交叉口西南角
赋码机关	中共临汾市尧都区委机构编制委员会办公室

2. 经查询全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统，尧都高新技术产业开发区管理委员会已登记；经查询中国执行信息公开网，尧都高新技术产业开发区管理委员会未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，尧都高新技术产业开发区管理委员会无失信惩戒信息。

### 二、项目基本情况

#### （一）项目概况

项目位于临汾市尧都区的贾得乡西亢村与东亢村之间，工业大道的南侧，陈南线的北部。项目建设规模和主要内容：项目总占地面积 88291.85m<sup>2</sup> (132.44 亩)，总建筑面积 103050.52m<sup>2</sup>，具体建设内容为用地红线范围内的新建 5 栋厂房(2 栋单层厂房、3 栋多层厂房)，给排水、供配电、供热、通讯、网络等公共配套设施，及室外给水、雨水、污水工程，热力工程，电力工程，消防工程，广场道路硬化工程，绿化工程以及部分挡墙工程等。

## (二) 项目审批文件

1、2018 年 5 月 9 日，项目取得临汾市尧都区国土资源局《关于尧都区工业园区中小企业创业孵化基地标准化厂房项目建设用地预审意见》（尧国土资[2018]69 号），项目用地设计尧都区贾得乡贾升村、东亢村、西亢村，用地总规模 70.1749 公顷，用地符合土地利用总体规划，不占用基本农田。

2、2018 年 5 月 15 日，项目取得临汾市尧都区环境保护局《关于临汾市尧都区(贾得)工业园区中小企业创业孵化基地标准化厂房项目环境影响报告表的批复》（尧区环审函[2018]22 号），认为项目符合国家产业政策，项目建设从环保角度可行。

3、2018 年 8 月 22 日，项目取得山西省发展和改革委员会《关于山西省临汾市尧都区(贾得)工业园区中小企业创业孵化基地标准化厂房项目节能报告的审查意见》，原则同意项目节能报告。

4、2021 年 6 月 18 日，项目取得临汾市尧都区行政审批服务管

理局《关于尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房(一期)及通用设备制造加工项目变更可行性研究报告的批复》(尧行审发[2021]51号)。

5、2021年6月23日,项目取得临汾市尧都区行政审批服务管理局《关于尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房(一期)及通用设备制造加工项目初步设计的批复》(尧行审发[2021]54号),主要批复如下:

原则同意经审查后修改编制的项目初步设计。

项目建设单位:尧都高新技术产业开发区管理委员会(委托尧都区高新技术产业开发区建设投资有限公司具体实施)

项目代码:2020-141002-82-01-003207

项目建设规模及内容:项目位于临汾市尧都区的贾得乡西亢村与东亢村之间,工业大道的南侧,陈南线的北部。项目建设规模和主要内容:项目总占地面积88291.85m<sup>2</sup>(132.44亩),总建筑面积103050.52m<sup>2</sup>,具体建设内容为用地红线范围内的新建5栋厂房(2栋单层厂房、3栋多层厂房),给排水、供配电、供热、通讯、网络等公共配套设施,及室外给水、雨水、污水工程,热力工程,电力工程,消防工程,广场道路硬化工程,绿化工程以及部分挡墙工程等。

总投资及资金来源:项目总投资44474.96万元,所需资金除申请中央、省、市专项资金外,其余由尧都区人民政府与建设单位共同筹措解决。

6、2021年11月1日,项目取得临汾市规划和自然资源局《不



动产权证书》（晋（2021）临汾市不动产权第 0031394 号），证载主要信息如下：

权利人：尧都区高新技术产业开发区建设投资有限公司

共有情况：单独所有

坐落：贾得新兴产业园区工业大道南侧

权利类型：国有建设用地使用权

权利性质：出让

用途：工业用地

面积：土地使用权面积：146431.9 m<sup>2</sup>

使用期限：国有建设用地使用权 2021 年 7 月 31 日至 2071 年 7 月 31 日止。

7、2021 年 12 月 28 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设用地规划许可证》（地字第 141088202100007 号、地字第 141088202100008 号），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，项目名称尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房及通用设备制造加工项目。

8、2022 年 4 月 20 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 141088202200009 号），经审核，本建设工程国土空间规划和用途管制要求，建设项目名称尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目厂房。

9、2022 年 4 月 29 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建筑工程施工许可证》（编号 141088202200001），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，工程名称尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目。

### （三）项目建设进度情况

尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目于 2022 年 4 月已开工，全部工程预计 2025 年 12 月完成。

据此，本所律师认为，尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目具有公益性，已取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2020 年至 2025 年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目批复总投资为 44,474.96 万元，经测算建设期资本化债券利息后调整总投资为 47,817.86 万元（建设期债券利息 3,342.90 万元）。资金来源为：

1、自有资金 15,817.86 万元，拟申请财政资金投入及自筹解决；

2、通过分批次申请发行地方政府专项债券筹集 32,000.00 万元。其中，2025 年本批次拟募投 1,700.00 万元。

据此，本所律师认为，尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2020 年至 2025 年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目以厂房出租收入、物业收入作为还本付息基础，通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，项目的本息覆盖率可达到 1.34 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：项目完成后的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目具

有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券的中介服务机构

### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

### （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基

地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目实施机构尧都高新技术产业开发区管理委员会是依法设立的机关法人，可以作为项目实施主体。

尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工项目具有公益性，已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2020年至2025年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工专项债券项目不存在实质性法律障碍，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。（以下无正文）

（本页无正文，为《2020年至2025年临汾市尧都高新技术产业开发区贾得新兴产业园中小企业创业孵化基地标准厂房（一期）及通用设备制造加工专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_



律 师：\_\_\_\_\_

律 师：\_\_\_\_\_

2025年8月24日



附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260008

发证机关 山西省司法厅  
行政审判处专用章

发证日期 2024年 1月



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月15日至2026年5月



执业机构	山西华炬律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关			
发证日期	2024年08月05日		
持证人	吴玉寒		
性别	男		
身份证号	14230119880107001X		

#### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月5日

#### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2025年5月至2025年5月