

山西华炬律师事务所
2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目批复文件	5
(三) 项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	12
五、项目对应专项债券中介服务机构	13
(一) 会计师事务所	13
(二) 律师事务所	13
六、结论意见	14

山西华炬律师事务所

2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目

之

法律意见书

华律字(2025)0822-92 号

致：临汾市急救中心

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、临汾市急救中心建设项目的实施主体为临汾市急救中心。该单位持有临汾市事业单位登记管理局核发的《事业单位证书》，证载内容如下：

机构名称	临汾市急救中心
统一社会信用代码	12140900MB1D14633E
宗旨和业务范围	为市民提供日常的院前急救服务；承担突发公共卫生事件的紧急医疗救助；承担院前急救人员培训和技术指导。
住所	临汾市尧都区鼓楼西大街农培中心 3 层
法定代表人	贾朝霞
经费来源	财政补助
开办资金	933 万元
举办单位	临汾市卫生健康委员会
登记管理机关	临汾市事业单位登记管理局
有效期	自 2024 年 09 月 26 日 至 2029 年 09 月 25 日

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，临汾市急救中心已

登记；经查询中国执行信息公开网，临汾市急救中心未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，临汾市急救中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，临汾市急救中心是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

临汾市急救中心建设项目位于临汾市尧都区尧庙镇杜村。总占地面积 16500 m²，总建筑面积 19702.95 m²。其中：急救中心大楼 10908.31 m²，附属用房大楼 2549.58 m²，门房 17.22 m²，医用垃圾房 30.05 m²，急救车洗消间 209.59 m²，地下车库及附属用房 5988.2 m²。

主要建设内容：新建急救中心大楼 1 栋（含地下车库），附属用房大楼 1 栋，门房 1 个，医用垃圾房 1 个，急救车洗消间 1 个；配套建设给排水、电气、暖通、消防、地面硬化、绿化、直升机停机坪等附属工程以及设备购置。

（二）项目批复文件

1、2021 年 8 月 26 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141088202100006 号），证载主要内容如下：

项目名称	临汾市急救中心项目建设
项目代码	2108-141088-89-01-592099
建设单位名称	《急救中心建设标准》建标 177-2016
项目建设依据	山西省国土资源厅关于进一步优化建设项目

	用地预审和用地审查提高土地审批效率的通知
项目拟选位置	尧庙镇杜村
拟用地面积(含各地类明细)	24.75 亩(约 16500 m ²)
拟建设规模	项目总用地 1.6500 公顷

2、2021 年 11 月 10 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会行政审批局《关于临汾市急救中心建设项目可行性研究报告的批复》（尧高审字〔2021〕30 号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：临汾市急救中心建设项目

（2）项目代码：2108-141088-89-01-592099

（3）项目建设单位：临汾市急救中心

（4）建设地址：临汾市尧都区尧庙镇杜村

（5）建设规模及内容：本项目总占地面积 16500 m²（约 24.75 亩），总建筑面积 18273.31 m²。其中：急救中心大楼 10513.5 m²，隔离用房 1351.11 m²，门房 48 m²，医用垃圾房 30 m²，地下车库 6045.7 m²，消防水池泵房 285 m²。主要建设内容：新建急救中心大楼一栋，隔离用房大楼一栋，门房 3 个，医用垃圾房 1 个，配套建设给排水电气、暖通、消防、地面硬化、绿化、直升机停机坪等附属工程以及设备购置。

（6）总投资及资金来源：总投资 16500 万元，除申请上级部门补助资金外，其余由市财政配套解决。

(7) 建设工期：20 个月。

3、2023 年 4 月 12 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会行政审批局《国有建设用地划拨决定书》（编号：尧高新管（征）土（批）字（2023）1 号）。

4、2023 年 4 月 12 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《关于临汾市急救中心建设项目使用土地的批复》（尧高新管（征）土（批）字（2023）1 号），同意将省政府批准征收的涉及尧庙镇杜村土地 16500 平方米(折合 24.75 亩)划拨给临汾市急救中心，作为临汾市急救中心工程建设项目。

5、2023 年 4 月 21 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设用地规划许可证》（地字第 141088202300001 号），证载主要内容如下：

用地单位	临汾市急救中心
项目名称	临汾市急救中心建设项目
批准用地机关	尧都高新技术产业开发区管理委员会
批准用地文号	尧都高新技术产业开发区党工委会议纪要 (2023)1 号
用地位置	临汾尧都区尧庙镇杜村
用地面积	总占地面积 16500 m ²
土地用途	医疗卫生用地
建设规模	总建筑面积 20153 m ²
土地取得方式	划拨

6、2023 年 4 月 28 日，项目取得《不动产权登记证书》（晋（2023）临汾市不动产权第 0006064 号），证载主要内容如下：

权利人	临汾市急救中心
共有情况	单独所有
坐落	尧庙镇杜村
不动产单元号	141002306002GB00029W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	医疗卫生用地
面积	土地使用权面积：16500.00 m ²

7、2023 年 5 月 10 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会行政审批局《关于临汾市急救中心建设项目变更可行性研究报告的批复》，主要批复内容如下：

（1）项目名称：临汾市急救中心建设项目

（2）项目代码：2108-141088-89-01-592099

（3）项目建设单位：临汾市急救中心

（4）建设地址：临汾市尧都区尧庙镇杜村

（5）建设规模及内容：总占地面积 16500 m²，总建筑面积 19802 m²，其中：急救中心大楼 10908.31 m²，附属用房大楼 2614.58 m²，门房 51.43 m²，医用垃圾房 29.42 m²，急救车洗消间 210.06 m²，地下车库及附属用房 5988.2 m²。主要建设内容：新建急救中心大楼 1 栋（含地下车库），附属用房大楼 1 栋，门房 3 个，医用垃圾房 1 个，

急救车洗消间 1 个；配套建设给排水、电气、暖通、消防、地面硬化、绿化、直升机停机坪等附属工程以及设备购置。

（6）建设工期：18 个月。

（7）总投资及资金来源：总投资 16500 万元，除申请上级部门补助资金外，其余由市财政配套解决。

8、2023 年 5 月 30 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 141088202300043 号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）	临汾市急救中心
建设项目名称	临汾市急救中心建设项目急救中心大楼
建设位置	尧都区尧庙镇杜村
建设规模	建设面积 16896.51 m ² （地上 10908.3 m ² ，地下 5988.2 m ² ）

9、2023 年 5 月 30 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 141088202300044 号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）	临汾市急救中心
建设项目名称	临汾市急救中心建设项目附属用房
建设位置	尧都区尧庙镇杜村
建设规模	建筑面积 25479.58 m ²

10、2023 年 5 月 30 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第 141088202300045 号），证

载主要内容如下：

建设单位（个人）	临汾市急救中心
建设项目名称	临汾市急救中心建设项目急救车洗消间
建设位置	尧都区尧庙镇杜村
建设规模	209.59 m ²

11、2023年5月30日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第141088202300046号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）	临汾市急救中心
建设项目名称	临汾市急救中心建设项目门房
建设位置	尧都区尧庙镇杜村
建设规模	建筑面积 17.22 m ²

12、2023年5月30日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建设工程规划许可证》（建字第141088202300047号），证载主要内容如下：

建设单位（个人）	临汾市急救中心
建设项目名称	临汾市急救中心建设项目医用垃圾房
建设位置	尧都区尧庙镇杜村
建设规模	建筑面积 30.05 m ²

13、2023年7月6日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会行政审批局《关于临汾市急救中心建设项目初步设计的批复》（尧高审字〔2023〕11号），主要批复内容如下：

(1) 项目建设单位：临汾市急救中心

(2) 建设规模及主要建设内容：临汾市急救中心建设项目位于临汾市尧都区尧庙镇杜村。总占地面积 16500 m²，总建筑面积 19702.95 m²。其中：急救中心大楼 10908.31 m²，附属用房大楼 2549.58 m²，门房 17.22 m²，医用垃圾房 30.05 m²，急救车洗消间 209.59 m²，地下车库及附属用房 5988.2 m²。

主要建设内容：新建急救中心大楼 1 栋(含地下车库)，附属用房大楼 1 栋，门房 1 个，医用垃圾房 1 个，急救车洗消间 1 个；配套建设给排水、电气、暖通、消防、地面硬化、绿化、直升机停机坪等附属工程以及设备购置。

(3) 原则同意暖通工程、给排水工程、电气工程等设计方案。

(4) 总投资及资金来源：项目总投资 16499.24 万元，资金来源为上级部门补助资金和市财政配套解决。

14、2023 年 7 月 11 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会行政审批局《关于临汾市急救中心环境影响登记表的意见》(尧高审字[2023]12 号)，原则是同意项目的实施。

15、2023 年 11 月 4 日，项目取得尧都高新技术产业开发区管理委员会《建筑工程施工许可证》(编号：141088202311040101)，证载主要信息如下：

建设单位：临汾市急救中心

工程名称：临汾市急救中心建设项目

建设地址：临汾市尧都区尧庙镇杜村

建设规模：19702.95 m²。

（三）项目建设进度情况

临汾市急救中心建设项目已于 2023 年 11 月开工建设，正在进行外墙岩棉保温、安装，预计 2026 年 12 月底全部完工并投入使用。

据此，本所律师认为，临汾市急救中心建设项目具有公益性，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市急救中心建设项目初设批复的总投资为 16,499.24 万元，在增加建设期专项债券利息支出 180.70 万元修正后的项目总投资概算金额为 16,679.94 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 3,479.94 万元，具体资金来源为申请市级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行政府专项债券筹集资金 13,200.00 万元。其中，本次计划发行 1,000.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市急救中心建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市急救中心建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以临汾市急救中心的救护车运营收入、急救抢救收入和急

救知识培训收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市急救中心建设项目的本息覆盖率可达到 1.68 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市急救中心建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市急救中心建设项目实施机构临汾市急救中心是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

临汾市急救中心建设项目属于公益项目，已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

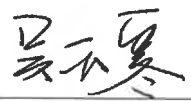
（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年-2026 年临汾市急救中心建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____

律 师：  _____

律 师：  _____

2025 年 8 月 22 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260096

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年1月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年1月18日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201510397684**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20101101082384**

发证机关 **山西省司法厅**

发证日期 **2024年03月05日**



持证人 **吴玉寒**

性别 **男**

身份证号 **14230119880107001X**

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月