

山西友晨律师事务所
曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道
老化更新改造
专项债券项目
之
法律意见书

山西友晨律师事务所



目 录

第一部分 引言.....	1
一、出具本法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	5
三、项目资金筹措.....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	8
五、项目对应专项债券的中介服务机构.....	9
六、结论意见.....	10
附件一：律师事务所执业许可证.....	12
附件二：经办律师执业证.....	13

山西友晨律师事务所
曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造
专项债券项目之
法律意见书

[2025]友律意字第 0824-4 号

致：曲沃县住房和城乡建设管理局

山西友晨律师事务所接受曲沃县住房和城乡建设管理局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的

通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；

12、山西省发展和改革委员会、山西省财政厅《关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2024〕276号）；

13、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目实施主体为曲沃县住房和城乡建设管理局。

1、曲沃县住房和城乡建设管理局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	曲沃县住房和城乡建设管理局
统一信用代码	11140921012800363J
机构性质	机关
机构地址	曲沃县太和路 8 号
负责人	武勇刚
赋码机关	中共曲沃县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构代码数据服务中心，曲沃县住房和城乡建设管理局状态为正常；经查询中国执行信息公开网，曲沃县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，曲沃县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，曲沃县住房和城乡建设管理局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目的实施主体单位。

二、项目基本情况

(一)项目概况

曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目位于山西省临汾市曲沃县县城，主要建设 1) 中压管网:更新改造已经检测评估存在安全隐患，壁厚不满足安全运行的埋地老旧管道，共计：填埋敷设 PE100 SDR11 PE 管 15251m，管径规格分别为 de200、de110；2) 庭院管网：主要包括运行时间长，经评估无法通过落实管控措施保障安全的钢质管道、部分聚乙烯(PE)管道、被其他建(构)筑物占压等中高风险管道以及铸铁管道，共拆除老化管网 169013m，管道和法兰更新(含除锈刷漆)163963m，3) 调压设施：调压(柜)箱设施：调压箱防雷接地 101 处、调压箱更换 101 台、架空管防雷防静电接地 5268 处、穿墙套管封堵 1692 处；4) 用户设施：外挂机表更换 700 户、户内燃气表更换 16041 户；5) 立管(含引入管、水平干管)：户内镀锌立管活接整改 2000 户。

(二)项目审批情况

1、2022 年 12 月 13 日，取得《中共曲沃县委财经会办公室关于同意曲沃县住房和城乡建设管理局开展曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目前期工作的函》(曲财经办函〔2022〕54 号)，经研究同意该项目开展前期工作。

2、2023 年 1 月 13 日，项目取得《曲沃县自然资源局关于曲沃县 2022 年-2025 年城市燃气管道老化更新改造项目用地预审与规划选址的回复》(曲自然函〔2023〕6 号)，经审核，该项目内容包括曲沃县县城区域内 20 个小区或家属院的燃气管道老化更新改造，项目在工程原址范围内实施，不涉及新增建设用地，无需办理用地预审与规划选址手续。

3、2023年3月16日，取得《曲沃县重大决策社会稳定风险评估备案意见》（曲稳评备〔2023〕5号），经研究，该项目风险等级为低风险，现同意予以备案。

4、2023年5月16日，项目取得曲沃县行政审批服务管理局《关于曲沃县2022~2025年城市燃气管道老化更新改造项目可行性研究报告的批复》（曲行政审批〔2023〕51号），批复内容如下：

（1）项目名称：曲沃县2022~2025年城市燃气管道老化更新改造项目；

（2）项目代码：2301-141021-89-01-508176；

（3）建设地址：曲沃县县城；

（4）建设性质：改建；

（5）建设规模及内容：（1）中压管网：更新改造已经检测评估存在安全隐患，壁厚不满足安全运行的埋地老旧管道，共计：填埋敷设PE100 SDR11 PE管16050m，管径规格分别为de300、de250、de225、de200、de160、de110；（2）庭院管网：主要包括运行时间长，经评估无法通过落实管控措施保障安全的钢质管道、部分聚乙烯（PE）管道、被其他建（构）筑物占压等中高风险管道以及铸铁管道。共拆除老化管网169013m，管道和法兰更新（含除锈刷漆）164768m；（3）调压（柜）箱设施：调压箱防雷接地126处、调压箱（柜）更换126台、架空管防雷防静电接地5412处、穿墙套管封堵1861处；（4）用户设施：外挂机表更换700户、户内燃气表更换16041户；（5）立管（含引入管、水平干管）：户内镀锌立管活接整改2000户；

（6）估算总投资及资金来源：估算总投资6102.8万元。资金来源申请中央预算内投资及自筹。

5、2024 年 1 月 31 日，项目取得曲沃县行政审批服务管理局《关于曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目初步设计及概算的批复》（曲行政审批〔2024〕12 号），批复内容如下：

（1）项目名称：曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目；

（2）项目代码：2301-141021-89-01-508176；

（3）原则同意经审查后修改编制的该项目初步设计及概算；

（4）建设地址：曲沃县城区；

（5）建设规模及内容：中压管网、庭院管网、调压（柜）箱设施、用户设施、立管（含引入管、水平干管）；

（6）概算总投资及资金来源：概算总投资 5969.97 万元。资金来源申请中央预算内投资及自筹。

6、2025 年 1 月 7 日，项目完成建设项目环境影响登记表备案，备案编号：202514102100000005。

（三）项目建设进度情况

依据《曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目计划 2025 年 9 月开工，预计 2026 年 12 月完工。

据此，本所律师认为，曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造，项目已经完成立项，取得初设批复、环评等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求，关于符合开工建设条件的相关手续需项目主体进一步提供。

三、项目资金筹措

依据《曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目所需资金为 6,034.67 万元，资金来源为：

（1）申请财政资金 1,334.67 万元，按项目建设进度逐步到位；

（2）申请发行地方政府专项债券 4,700.00 万元，其中：本批次拟申请发行 1,000.00 万元，2026 年拟申请发行 3,700.00 万元。

据此，本所律师认为，曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案的财务评估报告》，中祥会计师事务所（山西）有限公司认为：

本项目以燃气管道租赁收入作为还本付息基础，通过对《曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目情况及资金平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目的本息覆盖率可达到 1.20 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目建成后有持续稳定的收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 1,207.47 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

中祥会计师事务所（山西）有限公司总体评价认为：曲沃县 2022~2025 年城市燃气管道老化更新改造项目通过申请发行地方政府专项债

券能以相比较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时项目建成后的燃气管道租赁收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，曲沃县 2022～2025 年城市燃气管道老化更新改造项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

中祥会计师事务所（山西）有限公司持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 12 月 19 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100764697434J）；山西省财政厅于 2024 年 1 月 29 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：14010236）。

据此，本所律师认为，中祥会计师事务所（山西）有限公司具有从业资质，其出具的财务评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西友晨律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西友晨律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于 2016 年 6 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD00464286）。

本所律师认为，山西友晨律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

曲沃县住房和城乡建设管理局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为曲沃县 2022～2025 年城市燃气管道老化更新改造项目的实施主体。

曲沃县 2022～2025 年城市燃气管道老化更新改造项目属于公益性项目，项目已经取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

曲沃县 2022～2025 年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目符合立项要求。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

(本页无正文，为《曲沃县2022~2025年城市燃气管道老化更新改造专项债券项目之法律意见书》之签署页)

山西友晨律师事务所



律 师：

司 岩

律 师：

王锦龙

2025年8月

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西友晨律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201010944683		
法律职业资格 或律师资格证号	A20081401050032		
发证机关	山西省司法厅	持证人	司岩
发证日期	2025年4月2日	性别	男
		身份证号	140102198106074012

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	山西省太原市司法局 年度考核专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月至2026年5月	备案日期	

执业机构	山西友晨律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201410106914		
法律职业资格 或律师资格证号	A20121401070146		
发证机关	山西省司法厅	持证人	王锦龙
发证日期	2024年10月1日	性别	男
		身份证号	142703198002080339

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	山西省太原市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月至2026年5月	备案日期	