

山西华炬律师事务所
2025 年山西省临汾市广胜寺建设专项债券项目
之
法律意见书



华炬律师事务所
SHANXI HUAJU LAW FIRM

山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 项目批复文件	7
(三) 项目建设进展情况	7
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
六、结论意见	12



山西华炬律师事务所

2025 年山西省临汾市广胜寺建设专项债券项目

之

法律意见书

华律字(2025)0821-121 号

致：洪洞县广胜寺寺务所

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年山西省临汾市广胜寺建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。



第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、洪洞县广胜寺寺务所持有洪洞县事业单位登记管理局核发的《事业单位证书》，证载内容如下：

机构名称	洪洞县广胜寺寺务所
统一社会信用代码	12140925408090783K
宗旨和业务范围	宗教场所的管理服务、广胜寺文物保护工作的管理服务
住所	洪洞县广胜寺霍山南端
法定代表人	李敏智
经费来源	财政补助
开办资金	15.38 万元
举办单位	中共洪洞县委统一战线工作部 洪洞县文化和旅游局
登记管理机关	洪洞县事业单位登记管理局

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，洪洞县广胜寺寺务所已登记；经查询中国执行信息公开网，洪洞县广胜寺寺务所未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，洪洞县广胜寺寺务所无失

信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县广胜寺寺务所是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

山西省临汾市广胜寺建设项目位于广胜寺镇圪垯村。建设规模、标准及主要建设内容：总用地面积 41085.36 m²，其中：绿化面积 8390 m²（新建 220 m²，改造 8170 m²），地面铺装面积 12760 m²（青石铺地面积 3940 m²，方砖铺地面积 8820 m²），上寺改造现有停车场面积 1140 m²；主要建设内容包括上寺、下寺绿化、美化工程，地质灾害治理工程，增加数字化标识系统、新建智能化展示空间工程，上寺、下寺各建一个垃圾回收中转站（框架结构），改造上山步道、现有停车场、厕所、上寺山门处接待室及保安室、办公区、下寺监控室及保安室，以及电力、给排水、供热等配套设施。

（二）项目批复文件

1、2023 年 10 月 10 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于山西省临汾市广胜寺建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发[2023]167 号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：山西省临汾市广胜寺建设项目

（2）建设地址：广胜寺镇圪垯村

（3）建设规模及主要建设内容：总用地面积 41085.36 m²，其中：绿化改造面积 11878.22 m²，地面铺装面积 17076 m²，上寺改造现有

停车场面积 708.4 m²，下寺修复前佛殿大台阶 500 m²；主要建设内容包括上寺、下寺绿化、美化工程，地质灾害点治理工程，增加数字化标识系统、新建智能化展示空间系统工程，上寺、下寺各建一个垃圾回收中转点，改造上山游步道、现有停车场、厕所以及消防、电力、给排水、供热等配套设施。

(4) 总投资及资金来源：总投资估算为 2460.69 万元，其中工程费 2045.42 万元，工程建设其他费 233 万元，基本预备费 182.27 万元；资金来源为除申请上级资金外，其余由县财政筹措解决。

(5) 建设工期：2023 年 12 月至 2024 年 11 月。

2、2023 年 11 月 20 日，项目取得《不动产权证书》（晋（2023）洪洞县不动产权第 0003404 号），主要证载内容如下：

权利人	洪洞县广胜寺寺务所
共有情况	单独所有
坐落	山西省洪洞县广胜寺镇
不动产单元号	141024 104012 GB00013 F00180001 等共 16 个
权利类型	国有建设用地使用权/房屋所有权
权利性质	划拨/自建房
用途	宗教用地/宗教
面积	房屋建筑面积：2564.93 m ²

3、2023 年 11 月 20 日，项目取得《不动产权证书》（晋（2023）洪洞县不动产权第 0003405 号），主要证载内容如下：

权利人	洪洞县广胜寺寺务所
-----	-----------

共有情况	单独所有
坐落	山西省洪洞县广胜寺镇
不动产单元号	141024 104012 GB00014 F00040001 等共 10 个
权利类型	国有建设用地使用权/房屋所有权
权利性质	划拨/自建房
用途	宗教用地/宗教
面积	房屋建筑面积: 1653.91 m ²

4、2024 年 4 月 12 日,项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于山西省临汾市广胜寺建设项目初步设计的批复》,原则同意该项目初步设计,主要批复内容如下:

(1) 项目建设地点: 广胜寺镇圪垯村

(2) 建设规模、标准及主要建设内容: 总用地面积 41085.36 m², 其中: 绿化面积 8390 m²(新建 220 m², 改造 8170 m²), 地面铺装面积 12760 m²(青石铺地面积 3940 m², 方砖铺地面积 8820 m²), 上寺改造现有停车场面积 1140 m²; 主要建设内容包括上寺、下寺绿化、美化工程, 地质灾害治理工程, 增加数字化标识系统、新建智能化展示空间工程, 上寺、下寺各建一个垃圾回收中转站(框架结构), 改造上山步道、现有停车场、厕所、上寺山门处接待室及保安室、办公区、下寺监控室及保安室, 以及电力、给排水、供热等配套设施。

(3) 原则同意项目总体设计, 在施工图及预算编制阶段应进一步优化完善。同意建筑及铺地、景观、给排水、暖通、电气、无障碍、智能化、指示、标识系统、亮化工程、周边环境整治等设计。

(4) 概算总投资：核定概算总投资为 2316.59 万元(详见总概算核定表)，资金来源按可行性研究报告的批复执行。

(三) 项目建设进度情况

山西省临汾市广胜寺建设项目预计 2025 年 9 月底开工建设，预计 2026 年 9 月完工。

据此，本所律师认为，山西省临汾市广胜寺建设项目具有公益性，已取得可研批复、初设批复等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年山西省临汾市广胜寺建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，山西省临汾市广胜寺建设项目总投资概算金额为 2,316.59 万元，增加建设期利息 46.98 万元，确定项目总投资概算金额为 2,363.57 万元。资金来源为：

- 1、申请县财政资金 563.57 万元；
- 2、通过申请发行地方政府专项债券资金筹资 1,800.00 万元。其中，2025 年本批次申请发行债券资金 100.00 万元。

据此，本所律师认为，山西省临汾市广胜寺建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对山西省临汾市广胜寺建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以使用费收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资

金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，山西省临汾市广胜寺建设项目的本息覆盖率可达到 1.27 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，山西省临汾市广胜寺建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评

估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

山西省临汾市广胜寺建设项目实施机构洪洞县广胜寺寺务所是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

山西省临汾市广胜寺建设项目属于公益项目，已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025年山西省临汾市广胜寺建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)



(本页无正文，为《2025年山西省临汾市广胜寺建设专项债券项目
之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 喻晓东

律 师: 吴不美

2025年8月21日



附件一：律师事务所执业许可证

(页数叁页《中民意律》)



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山西省司法厅

发证日期:

2022年 05月 30日

No. 70092199

中华人民共和国司法部监制

附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年03月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年03月18日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月



执业律师姓名：吴玉寒

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

发证机关



发证日期

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月