

山西华炬律师事务所
2025 年-2026 年临汾市洪洞县城市公共停车建设
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构	10
（一）会计师事务所	10
（二）律师事务所	10
六、结论意见	11

山西华炬律师事务所

2025 年-2026 年临汾市洪洞县城市公共停车建设

专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0821-21 号

致：洪洞县住房和城乡建设管理局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年-2026 年临汾市洪洞县城市公共停车建设专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

洪洞县城市公共停车建设项目的实施主体为洪洞县住房和城乡建设管理局。

1、洪洞县住房和城乡建设管理局持有中共洪洞县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	洪洞县住房和城乡建设管理局
机构性质	机关
统一社会信用代码	1114092501281540X8
机构地址	洪洞县涧南路 1 号
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，洪洞县住房和城乡建设管理局已登记；经查询中国执行信息公开网，洪洞县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，洪洞县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县住房和城乡建设管理局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

洪洞县城市公共停车建设项目包括智慧停车泊位 10528 个，其中改造泊位 10088 个，新建泊位 440 个；主要建设内容包括智慧停车、智能充电桩/站、系统部署及等保测评、府东地下停车库四大板块，具体内容如下：1. 智慧停车：路侧停车改造泊位 3949 个，既有车场停车改造泊位 2690 个，建筑退线车场停车改造泊位 3449 个，停车收费公示牌设置 40 套，三级停车诱导系统设置 15 处，智慧停车系统平台一套；2. 智能充电桩/站：建设 26 个充电站，其中快充 300 慢充桩 500 个，慢充桩 500 个；3. 系统部署及等保测评：选定第三方云部署环境并部署相关智慧停车管理系统、智慧停车系统等保测评；4. 府东地下停车库：总用地面积 23075.94 平方米，总建筑面积 15155.44 平方米，其中地下建筑面积 14310.61 平方米，地上建筑面积 844.83 平方米，停车泊位 440 个，以及其他配套设施设备。

（二）项目审批情况

1、2024 年 6 月 13 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县城市公共停车建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（洪行审发〔2024〕84 号）。

2、2024 年 8 月 27 日，项目取得洪洞县人民政府办公室《关于将 141024、100049、GB00159、W00000000 号国有建设用地划拨的批复》（洪政办函〔2024〕51 号），同意将国有建设用地编号为 141024、

100049、GB00159、W00000000 号的不动产权从县文旅局收回并划拨给县住建局作为项目建设用地。

3、2024 年 11 月 8 日，项目取得洪洞县人民政府《关于对洪洞县城市公共停车建设项目用地供地的批复》（洪政拨土（2024）5 号），同意将洪洞县政府东侧的国有建设用地 23075.94 平方米划拨给洪洞县住房和城乡建设管理局，作为项目建设用地。

4、2024 年 11 月 8 日，项目取得洪洞县人民政府《国有建设用地划拨决定书》（编号：HB2024005），洪洞县人民政府将位于县城中心城区的 23075.94 平方米土地划拨给洪洞县住房和城乡建设管理局，建设洪洞县城市公共停车建设项目。

5、2024 年 11 月 26 日，项目取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141024202400008 号），证载主要内容：

项目名称：洪洞县城市公共停车建设项目（仅选址）

项目代码：2406-141024-89-01-835711

建设单位名称：洪洞县住房和城乡建设管理局

项目拟选址：洪洞县中心城区

拟用地面积：23075.94 平方米

拟建设规模：建设智慧停车泊位 10528 个，智能充电桩 26 座，充电桩 800 根，府东地下停车场。

6、2024 年 12 月 10 日，项目取得了《建设用地规划许可证》（地字第 1410242024YG0022471），证载主要内容：

用地单位：洪洞县住房和城乡建设管理局

项目名称：洪洞县城市公共停车建设项目

用地位置：洪洞县中心城区

用地面积：22677.62 平方米

拟建设规模：以审定方案为准

土地取得方式：划拨

7、2025 年 1 月 3 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县城市公共停车建设项目初步设计的批复》（洪行审发〔2025〕1 号），主要批复如下：

原则同意经专家评审及修改后的项目初步设计；

建设地点：洪洞县中心城区；

建设规模、标准及主要内容：智慧停车泊位 10528 个，其中改造泊位 10088 个，新建泊位 440 个；主要建设内容包括智慧停车、智能充电桩/站、系统部署及等保测评、府东地下停车库四大板块，具体内容如下：1. 智慧停车：路侧停车改造泊位 3949 个，既有车场停车改造泊位 2690 个，建筑退线车场停车改造泊位 3449 个，停车收费公示牌设置 40 套，三级停车诱导系统设置 15 处，智慧停车系统平台一套；2. 智能充电桩/站：建设 26 个充电站，其中快充 300 慢充桩 500 个，慢充桩 500 个；3. 系统部署及等保测评：选定第三方云部署环境并部署相关智慧停车管理系统、智慧停车系统等保测评；4. 府东地下停车库：总用地面积 23075.94 平方米，总建筑面积 15155.44 平方米，其中地

下建筑面积 14310.61 平方米，地上建筑面积 844.83 平方米，停车位 440 个，以及其他配套设施设备；

原则同意项目总体设计，在施工图设计及预算编制阶段应进一步优化完善。

概算总投资：核定概算总投资为 23091.91 万元，资金来源按照可行性研究报告的批复执行。

8、2025 年 2 月 21 日，项目取得了《建设工程规划许可证》（建字第 1410242025GG0005513 号），证载主要内容：

建设单位（个人）：洪洞县住房和城乡建设管理局

建设项目名称：洪洞县城市公共停车建设项目

建设位置：洪洞县中心城区

建设规模：15155.44 平方米。

7、2025 年 3 月 6 日，项目取得了《不动产权证书》（晋〔2025〕洪洞县不动产权第 0001348 号），证载主要信息：

权利人：洪洞县住房和城乡建设管理局

共有情况：单独所有

坐落：洪洞县城中心城区

权利类型：国有建设用地使用权

权利性质：划拨

用途：教育用地

面积：23075.94 平方米。

（三）项目建设进度情况

洪洞县城市公共停车建设项目预计于2025年8月开工，预计2026年8月全面完工。

据此，本所律师认为，洪洞县城市公共停车建设项目属于公益性项目，项目已经取得可研批复、初设批复等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025年-2026年临汾市洪洞县城市公共停车建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县城市公共停车建设项目总投资估算金额为25,206.66万元，增加建设期利息209.34万元，修正后的项目总投资概算金额为25,416.00万元。资金来源为：

1、自有资金投入5,416.00万元，具体资金来源为争取上级补助资金和申请财政资金；

2、剩余资金需求20,000.00万元通过申请发行地方政府专项债券解决，其中：2025年本批次申请发行专项债券8,000.00万元，

据此，本所律师认为，洪洞县城市公共停车建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定，

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县城市公共停车建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以充电桩服务费收入和停车位运营收入作为还本付息基

础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，洪洞县城市公共停车建设项目的本息覆盖率可达到 1.59 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，洪洞县城市公共停车建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

洪洞县住房和城乡建设管理局为依法设立的机关法人，可以作为洪洞县城市公共停车建设项目的实施主体。

洪洞县城市公共停车建设项目属于公益项目，项目已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025年-2026年临汾市洪洞县城市公共停车建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年-2026 年临汾市洪洞县城市公共停车建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：_____

律 师：_____

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关

发证日期



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	<u>2023年度</u>
考核结果	<u>称职</u>
备案机关	
备案日期	<u>2024年5月15日</u>

律师年度考核备案

考核年度	<u>2024年度</u>
考核结果	<u>称职</u>
备案机关	
备案日期	<u>2025年5月至2026年5月</u>

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年03月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案	备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月5日	备案日期	2025年5月5日至2026年5月5日


 册分