

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	6
（一）项目概况	6
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进度情况	7
三、项目资金筹措	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	13
五、项目对应专项债券中介服务机构	14
（一）会计师事务所	14
（二）律师事务所	14
六、结论意见	15

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设
专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0821-97 号

致：洪洞县发展和改革局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目实施主体为洪洞县发展和改革局，该单位持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	洪洞县发展和改革局
统一社会信用代码	1114092573633496XJ
机构性质	机关
机构地址	洪洞县涧南路

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，洪洞县发展和改革局已设立登记；经查询中国执行信息公开网，洪洞县发展和改革局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，洪洞县发展和改革局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县发展和改革局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目位于辛村镇北段村北侧、桃临线路东侧(原马牧粮油食品购销站粮食收储库旧址)。建设规模、标准及主要建设内容:总用地面积 11505.99 平方米,总建筑面积 6047.89 平方米,仓库储量 1.5 万吨(以小麦计)及县级应急物资储备库,年可生产加工面粉 6000 吨;主要建设内容包括 1、2 号平房仓建筑面积 2448.09 平方米,均为钢筋混凝土框排架结构;粮食加工及暂存库建筑面积 629.72 平方米,应急物资及成品粮油储备库建筑面积 1600 平方米(地上二层),均为钢结构;机具棚(地下为消防水泵房、消防水池)建筑面积 800.55 平方米,其中地上建筑面积 599.4 平方米,地下建筑面积 201.15 平方米,采用钢结构及混凝土框架结构;辅助用房建筑面积 549.69 平方米(地上 3 层),门房建筑面积 19.84 平方米,均为混凝土框架结构;及室外场地硬化、绿化、地磅、箱变、化粪池、管网、消防等配套工程以及粮库智能化系统、化验检验、输送机等相关设施设备购安。

(二) 项目批复文件

1、2023 年 11 月 28 日,项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(洪行审发[2023]199 号),主要批复如下:

(1) 项目代码:2302-141024-89-05-157203

(2) 项目名称:临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目

(3) 建设地点：辛村镇北侧、桃临线路东侧（马牧粮油食品购销站粮食收储库旧址）。

(4) 建设规模及主要内容：规模为仓库储量 1.5 万吨（以小麦计），总用地面积 11505.99 平方米，总建筑面积 5100 平方米；主要建设内容包括仓储设施建筑面积 4582 平方米（1、2 号平房仓、粮食加工及暂存库、应急物资及成品粮油储备库）、综合业务设施建筑面积 518 平方米（辅助用房和门房）、辅助生产设施（机具棚、消防水池、室外晒场）及室外场地硬化、绿化、管网。消防等配套工程以及粮库智能化系统、化验检验、输洪机等相关设施设备购安。

(5) 总投资及资金来源：总投资估算为 3480.66 万元，其中建安工程费 2870.12 万元，工程建设其他费 352.71 万元，基本预备费 257.83 万元；资金来源为除申请上级资金、地方专项债等，其余由县财政筹措解决。

(6) 建设工期：2024 年 5 月至 2025 年 4 月。

2、2023 年 12 月 9 日，项目取得洪洞县自然资源局《不动产权证书》（晋（2023）洪洞县不动产权第 0003549 号），证载主要内容如下：

(1) 权利人：洪洞县发展和改革局

(2) 共有情况：单独所有

(3) 坐落：洪洞县辛村乡北段村

(4) 不动产单元号：141024203011GB00526W00000000

(5) 权利类型：国有建设用地使用权

(6) 权利性质：划拨

(7) 用途：仓储用地

(8) 面积：11505.99 m²

3、2023 年 12 月 15 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目节能审查的复函》，项目不再单独进行节能审查，不再出具节能审查意见。

4、2023 年 12 月 18 日，项目取得临汾市生态环境局洪洞分局《关于对〈洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目环境影响评价意见〉的回复》，项目不纳入建设环境影响评价管理。

5、2024 年 4 月 2 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目初步设计的批复》（洪行审发[2024]50 号），原则同意该项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 项目代码：2302-141024-89-05-157203

(2) 项目建设地点：辛村镇北段村北侧、桃临线路东侧（原马牧粮油食品购销站粮食收储库旧址）。

(3) 建设规模、标准及主要内容：总用地面积 11505.99 平方米，总建筑面积 6047.89 平方米，仓库储量 1.5 万吨（以小麦计）及县级应急物资储备库，年可生产加工面粉 6000 吨；主要建设内容包括 1、2 号平房仓建筑面积 2448.09 平方米，均为钢筋混凝土框排架结构；粮食加工及暂存库建筑面积 629.72 平方米，应急物资及成品粮油储备库建筑面积 1600 平方米（地上二层），均为钢结构；机具

棚(地下为消防水泵房、消防水池)建筑面积 800.55 平方米,其中地上建筑面积 599.4 平方米,地下建筑面积 201.15 平方米,采用钢结构及混凝土框架结构;辅助用房建筑面积 549.69 平方米(地上 3 层),门房建筑面积 19.84 平方米,均为混凝土框架结构;及室外场地硬化、绿化、地磅、箱变、化粪池、管网、消防等配套工程以及粮库智能化系统、化验检验、输送机等相关设施设备购安。

(4) 原则同意项目总体设计,在施工图及预算编制阶段应进一步优化完善。

①同意储备粮库的工艺设计。即粮食进出仓输送系统、通风系统、环流熏蒸系统、气调系统、粮情测控系统、控温储藏、检化验及机修辅助设备等;

②同意建筑物结构设计。设计使用年限 50 年;建筑结构安全等级为二级;抗震设防类别为丙类;

③同意给排水工程设计。给水水源为桃临线给水管网接入;排水采用雨污分流制,场内的生产、生活污水集中排入化粪池,经处理达标后排放;雨水汇集至道路两侧雨水井或雨水篦子,统一排至桃临线市政雨水管网;

④同意暖通、电气、消防、总图等配套设施的设计。

(5) 概算总投资:核定概算总投资为 3817.28 万元(详见总概算核定表),资金来源按可行性研究报告的批复执行。

6、2024 年 4 月 8 日,项目取得洪洞县自然资源局《建设用地规划许可证》(地字第 1410242024YG0007472 号),证载主要内容如下:

(1) 用地单位：洪洞县发展和改革局

(2) 项目名称：洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目

(3) 批准用地机关：洪洞县人民政府

(4) 批准用地文号：晋[2023]洪洞县不动产权第 0003549 号

(5) 用地位置：辛村镇北段村

(6) 用地面积：11505.99 平方米

(7) 土地用途：仓储用地

(8) 建设规模：6047.89 平方米

(9) 土地取得方式：划拨

7、2024 年 4 月 10 日，项目取得洪洞县自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第 1410242024GG0014493 号），证载主要内容如下：

(1) 建设单位（个人）：洪洞县发展和改革局

(2) 建设项目名称：洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目

(3) 建设位置：辛村镇北段村

(4) 建设规模：6047.89 平方米

8、2024 年 9 月 30 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号：141024202409302301），证载主要内容如下：

(1) 建设单位：洪洞县发展和改革局

(2) 工程名称：洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目

(3) 建设地址：洪洞县辛村镇北段村

(4) 建设规模：项目总占地面积 11505.99；总建筑面积 6047.89。

(5) 勘察单位：山西省第五地质工程勘察院有限公司

(6) 设计单位：上海琪睿立庆工程集团有限公司，华城设计集团有限公司

(7) 施工单位：山西志盛建筑工程有限公司

(8) 监理单位：中言监理有限公司

(三) 项目建设进度情况

临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目于 2024 年 10 月开工建设，正在安装 4#应急物资及成品粮油储备库钢架，项目预计于 2025 年年底全部完工。

据此，本所律师认为，临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目具有公益性，已取得施工许可证等手续，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目批复总投资金额为 3,817.28 万元，增加建设期利息费用 6.18 万元，确定修正后的项目总投资概算金额为 3,823.46 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 823.46 万元，具体资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金；

2、剩余资金需求 3,000.00 万元（含已发行债券资金 1,400.00 万元）通过申请发行地方政府专项债券解决，其中本批次申请发行债券资金 1,550.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以仓储库存放县储粮收入、轮换收入和面粉销售收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目的本息覆盖率可达到 1.70 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目实施机构洪洞县发展和改革局是依法设立的机关法人，可以作为项目实施主体。

临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目属于公益项目，已取得施工许可证等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年临汾市洪洞县粮食仓储设施和应急物资储备库建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：喻晓光

律 师：吴不寒

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260096

发证机关



发证日期



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月18日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年05月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案	备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月5日	备案日期	2025年5月5日至2025年5月5日