



**北京盈科(晋城)律师事务所**  
**BEIJING YINGKE LAW FIRM**  
**JINCHENG OFFICE**

**2025 年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治**  
**服务能力整体提升项目之**  
**法律意见书**

山西·晋城  
二〇二五年七月



## 目 录

第一部分 导言 .....	1
一、出具本法律意见书的法律依据 .....	1
二、方法与限制 .....	2
三、律师声明 .....	4
四、本法律意见书的结构 .....	4
第二部分 正文 .....	5
一、项目主体资格 .....	5
二、项目基本情况 .....	7
三、项目批复情况 .....	7
四、项目资金筹措 .....	9
五、项目预期偿债资金来源 .....	9
六、中介服务机构 .....	10
七、可能存在的相关风险及防控措施 .....	11
八、结论性意见 .....	13
附件一：律师事务所执业许可证 .....	15
附件二：经办律师执业证 .....	16

# 2025 年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治 服务能力整体提升项目 之法律意见书

[2025]盈晋律字（0703-13）号

阳城县第二人民医院：

北京盈科（晋城）律师事务所（以下简称“本所”）接受阳城县第二人民医院（以下简称“贵单位”）的委托，指派本所律师作为 2025 年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目（以下简称“项目”）的专项法律顾问，就项目涉及各要素进行合法合规性审查，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具本法律意见书的法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（主席令第 22 号）；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第 729 号）；
3. 《政府投资条例》（国务院令第 712 号）；
4. 《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2015]51 号）；
5. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
6. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；

7. 《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》；
8. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43号）；
9. 《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
10. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）；
11. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；
12. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）；
13. 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）；
14. 《财政部关于印发〈政府性基金管理暂行办法〉的通知》（财综[2010]80号）；
15. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；
16. 《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；
17. 国家、山西省有关政策法规、司法解释等相关法律文件。

## 二、方法与限制

### （一）本次法律意见书所采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的文件、资料与信息；
2. 与相关主体的有关人员会面和交谈；
3. 核查相关主体官方网站或提供项目的其他网络渠道相关文件、资料与信息；
4. 参阅截至本法律意见书出具日前贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
5. 考虑相关法律、政策、程序及实际操作。

## (二) 本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交给本所律师的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
2. 所有相关主体提交给本所律师的文件均由相关当事人合法授权、签署和递交；
3. 所有相关主体提交给本所律师的文件上的签字、印章均是真实的；
4. 所有相关主体对本所律师作出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面还是口头）均为真实、准确和可靠的；
5. 所有相关主体提交给本所律师的文件当中若明确表示其受中国法律以外其他法律管辖的，则其在该管辖法律下有效并被约束；描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据是截至本法律意见书出具日前相关主体提供给本所律师的受限于前述规定的有效的事实和数据；
6. 本所律师会根据本所与贵单位签署之《专项法律服务合同》的约定，按照贵单位的指示，根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后

某些情况是否会发生变化。

### 三、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实，根据截至本法律意见书出具之日所适用的中国法律、法规和规范性文件的规定而出具；

2. 本所律师将对某些事项进行持续跟踪核实和确认，但不保证在本法律意见书出具之后某些情况不会发生变化；

3. 本法律意见书仅就与项目有关的法律问题发表法律意见。不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表法律意见。在本法律意见书中某些数据或结论的引述，并不表明本所律师对这些内容的真实性、准确性、合法性做出任何判断或保证；

4. 对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖有关政府部门和其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书；

5. 本法律意见书仅供专项债券项目使用，未经本所书面同意，不得将本法律意见书外传及用于佐证、说明与本项目无关的其他事务及行为。

### 四、本法律意见书的结构

本法律意见书分为导言、正文和附件三个部分。导言部分主要介绍本法律意见书出具所依据的法律规定、方法与限制、出具本法律意见书的假设条件等；在法律意见书的正文部分，就项目主体资格、项目基本情况、项目批复情况、项

目资金筹措及预期偿债资金来源、所涉中介服务机构等逐项进行评论与分析，并给出相应的法律意见；附件包括律师事务所执业许可证和经办律师执业证。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目主体资格

(一) 项目主管部门

根据《2025 年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，本项目主管部门为阳城县卫生健康和体育局。另根据贵单位提供的《统一社会信用代码证书》，项目主管部门基本情况如下：

机构名称	阳城县卫生健康和体育局
机构性质	机关
机构地址	阳城县新阳西街 48 号
负责人	栗小红
统一社会信用代码	111405220124504201
赋码机关	中共阳城县委机构编制委员会

据此，本所律师认为，阳城县卫生健康和体育局是依法设立且合法存续的机关法人，具有独立法人资格，具备作为本项目主管部门的主体资格。

(二) 项目实施主体

根据《2025 年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，本项目实施主体为阳城县第二人民医院。另根据本所律师通过机关赋码和事业单位登记管理平台查询，项目实施主体基本情况如下：

名称	阳城县肿瘤医院（阳城县第二人民医院）
法定代表人	李晋军
统一社会信用代码	12140522406700453F
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理；医学教育、医学研究、保健与健康。预防保健科；内科；外科；妇产科；妇女保健科；儿科；儿童保健科；眼科；耳鼻咽喉科；口腔科；皮肤科；精神科；传染科；结核病科；肿瘤科；急诊医学科；康复医学科；麻醉科；医学检验科；病理科；医学影像科；中医科；中西医结合科
经费来源	财政补助（差额补贴）
住所	阳城县滨河东路
开办资金	1019.68 万元
举办单位	阳城县卫生健康和体育局
登记管理机关	阳城县事业单位登记管理局
有效期	自 2024 年 03 月 15 日 至 2029 年 03 月 14 日
单位状态	正常

晋城市行政审批服务管理局核发的《中华人民共和国医

疗机构执业许可证》（登记号：PDY70838414052211A5141）载明，阳城县第二人民医院经核准登记，准予执业，有效期限为2020年3月31日至2035年3月30日。

据此，本所律师认为，阳城县第二人民医院是依法设立且合法存续的事业单位法人，具有独立法人资格，具备实施本项目的主体资格。

## 二、项目基本情况

根据贵单位提供的资料，项目基本情况如下：

### （一）项目主要建设规模及内容

阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目，建设规模及主要内容：该项目不新增用地，对阳城县第二人民医院现有综合住院楼、医技楼、附属楼、科研楼等楼体室内外进行提升改造。主要建设内容包括对屋面防水和内墙墙面改造、建筑屋顶增设光伏发电、视频安防监控、消防应急照明及灭火系统更换等，并配套建设相应设施设备；同时购安麻醉机、关节镜、核磁、64排CT、DR等医疗设备共123台（套）等。

### （二）项目建设计划及进度

阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目立项批复、初步设计批复等手续已办理。目前已完成招标手续，正在办理施工许可证。计划于2025年7月开工建设，2026年底完工并全面投入使用。

## 三、项目批复情况

根据贵单位提供的资料，项目批复情况如下：

## 1. 项目立项情况

2023 年 10 月，晋城市工程咨询中心出具了《阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目可行性研究报告》。

2023 年 11 月 4 日，阳城县行政审批服务管理局向贵单位出具了《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目可行性研究报告的批复》（阳审管审字[2023]63 号），原则同意晋城市工程咨询中心编制的项目可行性研究报告。

## 2. 项目事前绩效评估情况

2023 年 11 月，山西中凯资产评估有限公司出具了《2024 年阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升专项债券项目事前绩效评估报告》（编号：晋中凯绩评字[2023]第 059 号）。

## 3. 项目初设情况

2024 年 6 月 24 日，阳城县行政审批服务管理局向贵单位出具了《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目初步设计的批复》（阳审管审字[2023]34 号）。

据此，本所律师认为，本项目已获得阳城县行政审批服务管理局关于可行性研究报告和初步设计的批复，进行了事前绩效评估，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。为避免影响发债进程，本项目仍需按照相关法律法规规定持续完善相关手续，以推动项目建设。

#### 四、项目资金筹措

根据《阳城县行政审批服务管理局关于阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目初步设计的批复》（阳审管审字[2023]34号），项目总投资估算金额为12,997.64万元。

另根据《2025年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升专项债券项目情况及资金平衡方案》载明，在增加建设期专项债券利息支出253.92万元修正后的项目总投资概算金额为13,251.56万元。

所需项目资金来源为：

1. 自有资金投入2,951.56万元，具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金；

2. 通过申请发行地方政府专项债券筹集资金10,300.00万元，其中：2025年5月批次计划已发行1,000.00万元；2025年本批次计划发行500.00万元；2025年以后批次计划发行8,800.00万元。

据此，本所律师认为，本项目资金筹措已有计划和安排，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

#### 五、项目预期偿债资金来源

本项目具有公益性的特征，属于政府投资的公益性实体建设项目。本项目预期偿债资金来源为阳城县第二人民医院的经营收入，具体包括：财政拨款收入和医疗收入。

依据山西天正会计师事务所（有限公司）出具的《关于对阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目资金平衡情况专项评估的报告》（晋天正咨[2025] 0901 号），经专项审核，项目本息覆盖率可达到 1.79 倍，期末项目净现金结余为 12,260.03 万元。项目收入提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目预期偿债资金来源为阳城县第二人民医院的经营收入，具体包括：财政拨款收入和医疗收入，经专业机构测算，项目对应债券具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现收益与融资自求平衡。

## 六、中介服务机构

### （一）专项评价机构

本项目的资金情况委托山西天正会计师事务所（有限公司）进行财务评价。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（统一社会信用代码:91140107713678110F），山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（编号:14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的评价报告有法律效力。

### （二）专项法律服务机构

本项目涉及各要素委托北京盈科（晋城）律师事务所进行法律认证，北京盈科（晋城）律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于 2024 年 3

月4日核发的《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码:31140000MD00471051)。

据此,本所律师认为,北京盈科(晋城)律师事务所具有从业资质,其出具的法律意见书具有法律效力。

## 七、可能存在的相关风险及防控措施

根据《2025年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升专项债券项目情况及资金平衡方案》载明,可能存在的相关风险及防控措施如下:

### (一) 影响项目施工进度风险及防控措施

#### 1. 工期拖延风险

拖延项目工期的因素非常多,如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、政府相关配套工程的实施、项目实施方的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平、建设内容变更等等,项目建设期每年的利息额较大,如果工期拖延,工程投资将增加,项目资金可能无法及时落实,使项目净收益减少。

风险控制措施:项目管理单位严格按照要求做好设计工作,督促施工队伍加强施工安全管理,保证项目工期和质量;同时在成本方面加强施工预算管理,保证项目工期和质量,减少工期延期风险。

#### 2. 支出进度风险

项目建设过程中,影响项目进度的因素有很多,例如:设计变更、未达到合同约定工程量等等,若债券资金及时拨付后,不能按照原资金使用计划按期支付,就会造成债券资

金的闲置浪费。

风险控制措施：根据项目施工进度制定适合的资金使用计划，按照支出进度申请发行地方政府专项债券，若出现建设项目债券资金结余时，项目单位要按照规定履行相关程序后及时调整资金用途，提高资金使用效率。

## （二）影响项目收益的风险及控制措施

一旦医院的运营效果达不到预期情况，则会影响医院的收入状况，进而影响投资回收困难和债券资金本息支付困难，针对以上风险，一是要做好市场推广，让更多的人了解医院；二是在项目运营中加强管理，不断提高服务及运营水平，努力降低成本，做好成本管理；三是引进专业的医疗团队，提高医院的医疗水平，打造属于医院的品牌；随着经济的发展，医院在运营过程中的成本也会逐年增加。由于存在不可控的因素，如果在成本增加的过程中，增幅程度远远高于测算时增幅，会导致收益的减少，进而导致债券资金本息支付困难，针对以上风险，要做好成本管理的工作，随时关注成本的变化，及时作出相应的调整。

## （三）其他可预期风险及防控措施

项目建设资金除自有资金外，需要部分发债完成，在发债成功后，以后每年度需要面临还本付息支出的压力，尤其是在偿还本金的年份，因此在资金回笼方面要做到快速高效，提前从每年的经营收入中提取一定比例的偿债准备金，保证后期各项费用支出的资金充足性。针对该项风险，项目方将遵循满足需求、安全可靠的原则，采取积极措施控制项

目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

## 八、结论性意见

综上所述,本所律师认为:

阳城县卫生健康和体育局是依法设立且合法存续的机关法人,具有独立法人资格,具备作为本项目主管部门的主体资格。阳城县第二人民医院是依法设立且合法存续的事业单位法人,具有独立法人资格,具备实施本项目的主体资格。

本项目已获得阳城县行政审批服务管理局关于可行性研究报告和初步设计的批复,进行了事前绩效评估,符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。为避免影响发债进程,本项目仍需按照相关法律规定持续完善相关手续,以推动项目建设。

本项目资金筹措已有计划和安排,符合《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

本项目预期偿债资金来源为阳城县第二人民医院的经营收入,具体包括:财政拨款收入和医疗收入,经专业机构测算,项目对应债券具有稳定的预期偿债资金来源,能够实现收益与融资自求平衡。

为本项目提供服务的中介机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式叁份,具有同等法律效力,自加盖本所公章及经办律师签字后生效。

(以下无正文)

(本页无正文,为《2025年晋城市阳城县第二人民医院医疗救治服务能力整体提升项目之法律意见书》之签署页)

北京盈科(晋城)律师事务所

负责人:



经办律师:

经办律师:

2025年7月3日

附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构	北京盈科(晋城)律师 事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11405201911149495	持证人	原彤彤
法律职业资格 或律师资格证号	A20171405020310	性别	女
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	身份证号	140502199401163022
发证日期	2024 年 03 月 06 日		

执业机构	北京盈科(晋城)律师 事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11405202011230174	持证人	卫霞
法律职业资格 或律师资格证号	A20181404301082	性别	女
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	身份证号	140430199205102441
发证日期	2025 年 3 月 5 日		

愿景：做更专业的法律服务团队

使命：为客户提供专业的法律服务

价值观：团队协作 服务客户 引领创新

北京盈科（晋城）律师事务所

电话：0356-2052526，2052520

传真：0356-2052526

邮编：048000

邮箱：Jincheng@yingkelawyer.com

微信：yingkejincheng



扫一扫，好朋友