

关于对国道 241（省道 222）线平遥香乐至
沁源后沟段公路新建工程
项目资金平衡情况专项评估的报告

晋天正咨〔2025〕0891 号

2025 年 06 月 20 日

山西天正会计师事务所（有限公司）

关于对国道241（省道222）线平遥香乐至沁源后沟段 公路新建工程项目资金平衡情况专项评估的报告

晋天正咨〔2025〕0891号

委托方：山西省公路局晋中分局

2025年06月20日

关于对国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段 公路新建工程项目资金平衡情况专项评估的报告

晋天正咨〔2025〕0891 号

山西省公路局晋中分局：

我们接受委托，对国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程的项目资金平衡情况进行总体评估，并出具专项评估报告。

提供真实、合法、完整的国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目的资金平衡情况涉及的相关资料是山西省公路局晋中分局的责任；我们的责任是按照《中国注册会计师相关服务准则第 4101 号—对财务信息执行商定程序》和业务约定书的要求执行商定程序，并报告执行程序的结果。本业务的目的仅是对国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目的资金平衡情况提供专项评估，为对应项目发行地方政府专项债券募集资金使用。

前述已执行的商定程序并不构成审计或审阅，因此我们不对执行商定程序发表审计或审阅意见。如果执行商定程序以外的程序或执行审计或审阅，我们可能得出其他报告的结果。

本报告仅供山西省公路局晋中分局用于前述目的，不应

山西天正会计师事务所(有限公司)
SHANXI TIANZHENG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO.,LTD

用于其他目的及分发给其他单位和个人。

山西天正会计师事务所
(有限公司)
中国·太原

中国注册会计师:

中国注册会计师:

二〇二五年六月



附件: 国道 241 (省道 222) 线平遥香乐至沁源后沟段公路
新建工程项目资金平衡情况专项评估

附件:

国道 241 (省道 222) 线平遥香乐至沁源后沟段公路 新建工程项目资金平衡情况专项评估

一、项目概况

国道 241 (省道 222) 线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程,项目起点位于平遥县香乐乡以西约 1.6km 处,接既有省道汾屯线。经武坊村、净化村、曹家堡、杜村、候冀村、段村镇、军寨村、敖坡村、梁家寨、梁家滩、果子沟、石城村、神南村,设 1680m 神南隧道穿越界碑山,终点位于沁源县后沟村,与现有国道 241 线相接。全长 51.2km。全线设隧道 1680m/1 座,大、中桥 6834m/21 座,小桥 84m/4 座,涵洞 158 道,通道 2 道,互通式立体交叉 1 处,分离式立体交叉 5 处,平面交叉 19 处,服务区 1 处,养护工区 1 处(与收费站同址),收费站 1 处,停车区 1 处,隧道管理站 1 处。

2020 年 7 月,取得了《关于国道 241 (省道 222) 线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(晋发改审批发〔2020〕339 号)完成立项审批,预计 2025 年 12 月底完工并投入使用。

本项目拟通过争取上级补助资金、平遥县人民政府投入资金和发行地方政府专项债券的方式完成项目筹资。

二、基本假设

(一) 预测期内国家政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化;

(二) 预测期内项目所从事的行业及市场状况不发生重大变化;

(三) 项目涉及的相关手续后续能够获得相关政府部门的审批,项目各项支出按照相关要求能够如期支付;

(四) 预测期内出现的年度资金缺口能够由政府性基金收入统筹安排解决;

(五) 预测期内车辆通行费收入可按照测算结果如期、如量完成;

(六) 无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素所造成重大不利影响。

三、评估依据

(一) 《中国注册会计师相关服务准则第 4101 号—对财务信息执行商定程序》

(二) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
(国发〔2014〕43号)

(三) 《中华人民共和国预算法》

(四) 《地方政府专项债务预算管理办法》(财预〔2016〕155号)

(五) 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)

(六)《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
(财预〔2018〕34号)

(七)《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161号)

(八)《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)

(九)《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》(晋财债〔2020〕74号)

(十)《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》(晋发改投资发〔2024〕276号)

(十一)《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)

(十二)《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会印发关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》(晋财规债〔2025〕1号)

(十三)《2020年至2025年国道241(省道222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程建设专项债券项目情况及资金平衡方案》

四、评估要素

2017年财政部公布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)

(以下简称“通知”),提出在法定专项债务限额内,各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券,着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。根据《通知》要求,分类发行专项债券建设的项目,应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入,且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

为更好发挥地方政府专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用,经国务院同意,2024年12月25日国务院办公厅发布《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)(以下简称“意见”),意见明确指出进一步扩大专项债券投向领域,实行专项债券投向领域“负面清单”管理,未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金。

根据文件相关要求并结合实际,国道241(省道222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目符合申请专项债券资金的条件,需要在满足政府专项债务限额的前提下,充分考虑资金筹措的充足性和稳定性。

(一) 资金筹措

根据《山西省交通运输厅关于国道241(省道222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程初步设计的批复》(晋交审批发〔2020〕411号),项目概算金额为361,043.05万

元,对项目总投资修正后(剔除建设期贷款利息 14,852.52 万元,增加建设期专项债券利息 24,079.80 万元)确定总投资金额为 370,270.33 万元,资金来源为:

1. 自有资金投入 117,570.33 万元,具体资金来源为通过争取上级补助资金和平遥县人民政府筹集资金投入,已到位 95,761.36 万元,其中:中央车购税补助资金 84,761.36 万元,平遥县人民政府投入资金 11,000.00 万元。

2. 拟申请发行地方政府专项债券筹资 252,700.00 万元,其中:2020 年 8 月已通过申请发行地方政府专项债券筹资 43,300.00 万元;2021 年 8 月已通过申请发行地方政府专项债券筹资 70,000.00 万元;2022 年 3 月已通过申请发行地方政府专项债券筹资 50,000.00 万元,本批次申请发行地方政府专项债券 49,000.00 万元,以后批次申请发行地方政府专项债券 40,400.00 万元。

基于以上资金筹措安排,我们未发现相关项目建设期内所需建设资金存在缺口的情况。

(二) 资金充足性

本项目以纳入政府性基金预算管理的车辆通行费收入作为还本付息基础,在全面考虑后续融资的基础上,并通过对山西省公路局晋中分局提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算,国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目的本息覆盖率可达

到 1.86 倍，能够满足资金筹措充足性的要求，详见附表一。

本项目积极响应并遵循国务院 2014 年发布的国发〔2014〕43 号《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》和《中华人民共和国预算法》，建立规范的地方政府举债融资机制，并对地方政府债务实行规模控制和预算管理。一方面，本次地方政府专项债券发行可满足国道 241（省道 222）线平遥香乐至沁源后沟段公路建设项目的部分资金需求，深化财政与金融互动，引导社会资本加大投入，更好地发挥专项债券促进经济社会持续健康发展的积极作用；另一方面，本项目与现行地方政府债务限额管理、预算管理政策高度衔接，有利于防范和化解专项债务风险，通过强化信用评级、信息披露、市场化定价等市场激励约束机制，推进地方政府债券的市场化改革。

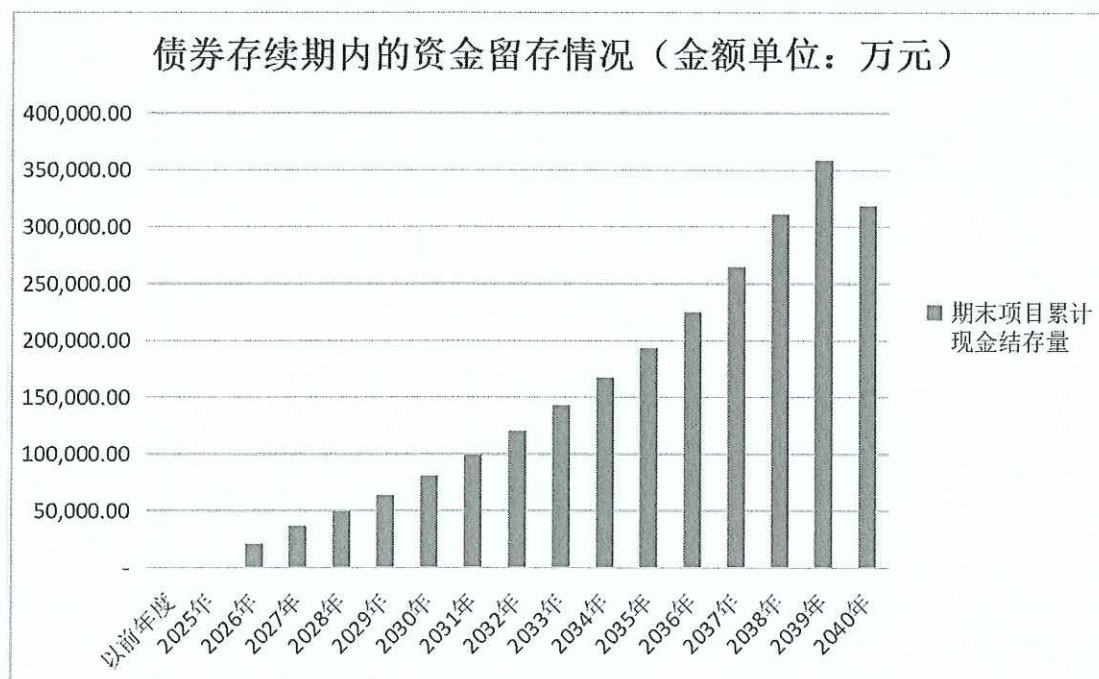
（三）资金稳定性

根据国道 241（省道 222）线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目计划募投专项债券总规模 252,700.00 万元（含已募投专项债券 163,300.00 万元），其中：本次计划募投专项债券资金 49,000.00 万元，期限为 15 年期，每半年付息一次，到期后偿还本金和最后一次利息。

国道 241（省道 222）线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目收益主要来源于纳入政府性基金预算管理的车辆通行费收入。债券存续期内预计可实现车辆通行费收入

691,083.73 万元。项目正常运行成本主要包括:运营管理费、机电系统运营费用、养护费、大修费。债券存续期内预计项目成本为 53,580.23 万元。预计债券存续期内预计可实现项目净收益 637,503.50 万元。

在债券存续期内,项目建设完成后有持续稳定的车辆通行费收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 318,569.38 万元,本项目资金稳定性总体上可以得到保证。本项目债券偿还期内的资金留存情况如下图所示:

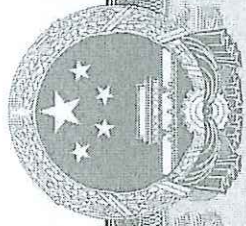


五、总体评估

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求,并根据我们对项目资金平衡方案中的相关数据进行分析测算,认为国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程

项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时纳入政府性基金预算管理的车辆通行费收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入,充分满足专项债券发行还本付息的要求,能够实现项目收益与融资自求平衡。

综上所述,通过申请发行地方政府专项债券能够满足国道 241(省道 222)线平遥香乐至沁源后沟段公路新建工程项目的部分资金需求,应是现阶段较优的资金解决方案。



营业执照

统一社会信用代码

91140107713678110F

2-1

扫描二维码
求国家企业信
用信息公示系
统了解更多登
记、备案、许可、
监管信息



(副本)

名称 山西天正会计师事务所（有限公司）

注册资本 壹仟万圆整

类型 有限责任公司（自然人投资或控股）

成立日期 1999年04月20日

法定代表人 郭金盛

生成日期
使用所

经营范围

审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中审计业务，出具有关的报告；提供财务咨询、税务咨询、审计国有大型企业会计报表、出具审计报告；企业管理咨询（不含投资与资产管理）；绩效管理咨询及评价。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

山西转型综合改革示范区学府产业园南中环街 529 号清控创新基地 B 座 0906 室



登记机关

证书序号: NO. 027081

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

会计师事务所

执业证书

名称: 山西天正会计师事务所(有限公司)

主任会计师: 郭金盛

办公场所: 山西综改示范区太原学府园区南中环街
529号清控创新基地B座0906室

组织形式: 有限责任

会计师事务所编号: 14010072

注册资本(出资额):

批准设立文号: 晋财注[1999]44号

批准设立日期: 1999年12月8日

发证机关: 山西省财政厅

二〇一八年三月二十二日

中华人民共和国财政部制



白燕

姓名 Full name
性别 Sex
出生日期 Date of birth
工作单位 Working unit
身份证号码 Identity card No.

女

1984-12-31

山西天正会计师事务所有限公司

140303198412310832



年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号:
No. of Certificate

110102050159

批准注册协会:
Authorized Institute of CPAs

山西省

发证日期:
Date of Issuance

2017

年
/y

07

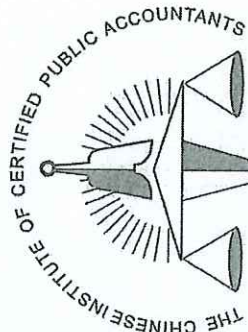
月
/m

20

日
/d



2019年 3月 29日
/y /m /d



姓名 曹飞
Full name 男
性别 男
Sex 1989-10-02
出生日期 1989-10-02
Date of birth
工作单位 山西永正会计师事务所有限公司
Work unit 山西永正会计师事务所有限公司
身份证号码 142322198910028015
Identity card No. 142322198910028015



年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 140100720037
No. of Certificate

批准注册协会: 山西省
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2021 年 04 月 30 日
Date of Issuance

年 月 日
/y /m /d