




北京盈科（太原）律师事务所
关于 2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂
建设项目专项债券项目之

盈太【2025】法意字第 TY2769 号

法律意见书

 北京盈科（太原）律师事务所

太原市晋源区长风商务区谐园路9号化建大厦1层1号、9层2-5号、13层

Tel: 0351—6770873

目 录

第一部分 法律依据	3
第二部分 律师声明	5
第三部分 法律意见	9
一、项目实施单位的主体资格	9
二、项目概况、产业政策及项目审批手续	9
三、项目投资估算及资金筹措方案	13
四、项目预期收益与融资平衡情况	14
五、项目财务评估及专项法律服务中介机构	18
六、预见风险及防范措施	20
七、总体结论意见	21

北京盈科（太原）律师事务所

关于 2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设
项目专项债券项目之法律意见书

致：安泽县民政局

北京盈科（太原）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国执业资格的律师事务所。本所依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）《地方政府专项债券发行管理办法》（财库[2020]43号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）以及相关法律、法规和规范性文件的规定，就关于 2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

第一部分 法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）
4. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
5. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）
6. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）
7. 财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）
8. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
9. 财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）
10. 财政部关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209 号）
11. 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）

12. 山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债〔2021〕38号）

13. 《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2024〕276号）

14. 国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》国办发〔2024〕52号

15. 国家、山西省关于地方政府债券的其他相关法律、法规、规范性文件

第二部分 律师声明

为出具本法律意见书，本所律师依照现行法律、法规及规范性文件的规定和要求，查阅了本所律师认为出具本法律意见书所应查阅的文件和资料对委托人提供的项目资料原件或复印件进行了核查和验证，并听取了委托人、项目实施单位就有关事实的陈述和说明，进行了必要的调查和询问。本法律意见书对本次申请的合法性、合规性及重大法律问题发表法律意见，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书的出具是基于以下前提：

委托人提供给本所及本所律师的文件上的有关人员的签名、印鉴都是真实有效的，且取得了应当取得的授权；提供给本所及本所律师的委托人制作的文件及文件中所陈述的情况与事实都是真实、准确、完整的，复印件均与其原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述及重大遗漏情形；提供给本所及本所律师的项目主体单位制作的文件及文件中所陈述的情况与事实都是真实、准确、完整的，复印件均与其原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述及重大遗漏情形；委托人、项目主体单位向本所及本所律师作出的陈述、说明不存在重大遗漏情形；向本所及本所律师提供的非委托人制作的其他文件资料，均与委托人自该等文件资料的初始提供者处获得的文件资料一致，未曾对该等文件进行任何形式和实质上的更改、删减、遗漏和隐瞒，且按本所及本所律师合理的要求向本所及本所律师提供或披露了与该等文件资料有关的其他辅助文件资料或信息，以避免本所及本所律师

因该等文件资料或信息的不正确、不完整而影响对该等文件的合理解、判断和引用。

本所同意将法律意见书作为本次申请所需提交的法律文件，随同其他材料一同报送委托人及相关单位。如本法律意见书含有虚假记载、误导性陈述及重大遗漏的，愿就本所有责部分承担相应的法律责任。

为出具本法律意见书，本所及本所律师特做如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在事实与我国现行法律、法规及规范性文件发表法律意见；严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申请的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他单位出具的证明文件出具本法律意见书。

3. 本所及本所律师仅就与本次申请有关的法律问题发表法律意见，并不对有关可行性研究报告、会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及可行性研究报告、会计、审计、信用评级、评估等内容时，均为严格按照有关机构出具的专业报告引述，并不意味着本所及本所律师对该内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的评价、意见和保证。

4. 本所及本所律师同意将本法律意见书作为委托人本次申请所需提交的法律文件之一，随同其他文件一并上报，并依法对所出具的

法律意见承担责任。本法律意见书仅供委托人为本次申请之目的使用，不得作为任何其他目的。

5. 本所律师未授权任何人对本法律意见书作出说明和解释。

本所律师依据《预算法》、国发[2014]43号文等法律法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对安泽县民政局提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见。

释义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

本所	指	北京盈科（太原）律师事务所
项目主体	指	安泽县民政局
本项目	指	2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目
本专项债券	指	2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券
《资金平衡方案》	指	安泽县民政局于 2025 年 7 月 5 日作出的《2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案》
《财务评估报告》	指	大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所于 2025 年 7 月 7 日作出的大华咨字[2025]1811003657 号《2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》

第三部分 法律意见

一、项目实施单位的主体资格

本项目的实施主体单位为安泽县民政局。

安泽县民政局，单位负责人为李淑玲，机构性质为机关单位，统一社会信用代码为 11142628012825229D，机构地址为山西省临汾市安泽县荀乡东大道 97 号。

经本所律师核查，安泽县民政局依法设立并存续至今，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备负责、实施本项目的资格。

二、项目概况、产业政策及项目审批手续

（一）项目概况

1、项目名称：2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目。

2、建设规模及内容：

建设规模及主要内容：项目总用地面积 10000 m² (15 亩)，项目总建筑面积 2538.79 m²，其中，地上建筑面积 2473.90 m²，地下建筑面积 64.89 m²；其余面积进行场地硬化、绿化处理。主要建设内容为：业务与后勤管理楼、火化与遗体处理及悼念楼、遗物祭品焚烧用房、骨灰堂、消防水池水泵房、门房、挡墙；并配套建设水、电、暖、道路、绿化等基础配套设施及购置殡仪馆相关附属设施设备。

3、项目建设计划及进度：项目目前已完成全部前期手续并已开

工建设，工期安排为 2025 年 4 月至 2026 年 6 月。

4、项目的必要性及经济社会效益分析

根据《资金平衡方案》所述，本项目建设必要性和意义如下：

（1）项目建设的必要性

项目建设是服从城市整体规划，特别是城市经营规模扩张战略发展的需要。安泽县区位优势日益突显，地域经济近年来发展迅速，尤其是旅游业的迅猛发展，城区居民人口逐年增加，特别是随着人口老龄化的到来，安泽县目前还没有一处功能完善的殡仪馆及骨灰堂，现有的殡葬服务规模，无论在数量还是在质量方面都已不能满足全县殡葬需求。该项目通过规划设计，利用艺术手法和工程技术营造绿色空间，为进行瞻仰、凭吊的人们提供一个合适的环境，从而提升服务能力和质量，不仅为推进全县丧葬改革工作发挥重要作用，同时，也为安泽县城市规模做大做强提供配套条件。

项目建设得到本地政府的高度重视和支持。安泽县对于殡葬制度的改革，不仅有助于优化现有的土地流转格局，同时也有助于推动地方经济兴盛与发展。本项目得到政府的重视和支持，为项目提供良好的策划环境。

项目建设满足人口需求，安泽县目前没有殡仪馆及骨灰堂，通过规划设计以及建设，殡仪馆、骨灰堂的服务能力及质量都能够得到提高，有助于为全县丧葬改革起到表率作用，为新型城镇化改革制度添砖加瓦。

（2）社会经济效益

殡仪馆在经营目的上是社会效益与经济效益的统一，按照这一特点要求，殡仪馆的经营管理在服从殡葬改革的前提下，努力提高经济效益，只有把社会效益放在第一位，殡仪馆才能得到政府和社会的支持，才能最大限度的占领丧葬市场，取得最大的经济效益，在服从社会效益的前提下，加强殡葬业的经营管理，提高殡仪服务质量，创造最大的经济效益，经济效益越好，越能加快殡葬事业的发展，越能更好的为完成党和政府赋予殡葬改革任务做贡献。

（二）项目产业政策

根据《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 7 号）规定，经本所律师核查：本项目归属于《产业结构调整指导目录》鼓励类第二十二、城镇基础设施，3. 城市品质提升和住房保障：城镇园林绿化及生态小区建设，城市生态系统关键技术应用，城市照明系统智能化改造，保障性住房（含保障性租赁住房）建设、运营和管理，城乡社区基础服务设施及综合服务网点建设。项目属于国家鼓励类产业，符合国家产业政策。

（三）项目审批手续

1、2024 年 7 月 30 日取得《关于安泽县民政局〈关于安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目用地进行土壤检测的申请〉的复函》；

2、2024 年 8 月 5 日取得《关于洪洞经济技术开发区再生水利用工程建设项目等 8 个文物调查的意见》（临文旅函[2024]142 号）；

3、2024 年 8 月 7 日取得《关于安泽县民政局安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（安

行审发[2024]48号)；

项目编码:2408-141026-89-01-292512

4、2024年8月27日取得《关于安泽县民政局安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目初步设计及概算的批复》(安行审发[2024]54号)；

5、2024年9月4日取得《安泽县重大决策社会稳定风险评估备案意见》(安稳评备[2024]4号)；

6、2024年9月5日取得《安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目抗震设防要求备案建议书》(安建函字[2024]138号)；

7、2024年9月6日取得《关于<安泽县民政局关于安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目办理环境风险的申请>意见的回复》；

8、2024年10月14日取得《关于安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目污染物排放总量控制指标的批复意见》(安环函[2024]26号)；

9、2024年11月4日取得《关于安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目环境影响报告表的批复》(安行审发[2024]65号)；

10、2024年10月17日取得《使用林地审核同意书》(晋林资许准临汾[2024]1号)；

11、2025年3月26日取得《建设工程规划许可证》(建字第1410262025GG0004551号)；

12、2025年3月26日取得《关于同意划拨安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目土地的批复》(安政函[2025]7号)；

13、2024 年 11 月 12 日取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 1410262024XS0009413 号）；

14、2025 年 3 月 11 日取得《建设用地规划许可证》（地字第 1410262025YG0002545 号）；

15、2025 年 5 月 14 日取得《建筑工程施工许可证》（第 14102620250514010 号）。

本所律师认为，2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目已通过项目立项，符合国家产业政策。

三、项目投资估算及资金筹措方案

依据《资金平衡方案》和《财务评估报告》，项目投资估算及资金筹措方案如下：

（一）项目投资估算

项目批复总投资为 2,727.87 万元，经测算建设期资本化债券利息后调整为 2,751.77 万元，其中包括工程建设费 2,411.45 万元、工程建设其他费 224.17 万元、预备费 92.25 万元、建设期利息 23.90 万元。

（二）项目资金筹措方案

1、项目总投资为 2,751.77 万元，资金来源如下：

自有资金 751.77 万元，通过申请财政资金解决，资金按项目建设进度所需到位；

专项债券需求 2,000.00 万元，其中本批次募投 103.00 万元、以后批次拟继续募投 1,897.00 万元；

2、资金使用计划：项目总投资 2,751.77 万元，按照建设进度于 2025 年至 2026 年支出，计划如下：

资金使用计划

年份	2025 年	2026 年	合计
投资金额（万元）	2,000.00	751.77	2,751.77
占总投资比例	72.68%	27.32%	100.00%
专项债券资金（万元）	2,000.00		2,000.00
其中：本批债券资金（万元）	103.00		103.00

据此，本所律师认为，本项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定，符合《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》的要求。

四、项目预期收益与融资平衡情况

依据《资金平衡方案》和《财务评估报告》，项目预期收益及融资平衡情况如下：

（一）项目收入预测

项目主要收入为殡葬基本服务收入、殡葬延伸服务收入、殡葬用品收入等。债券存续期内预计可实现收入 5,455.85 万元。

殡葬基本服务包括遗体接运、消毒、存放（冷藏）、火化、骨灰寄存放等；殡葬延伸服务包括守灵间租赁服务、告别厅租赁服务；殡葬用品收入包括纸棺、骨灰盒、花圈、纸扎纸钱等其他用品；

根据目前全县人口基数及以往年度死亡率等，预计年处理遗体约 800 具，各收费项目标准参照《临汾市殡葬服务价格监测工作情况报告》中经临汾市价格监测认定中心调研确定的价格测算。其中基础服

务遗体接运、消毒、存放分别按照 400 元/具·趟、50 元/具、80 元/具·天测算；遗体火化分为普通炉 500 元/具和高档炉 1300 元/具测算，其中普通炉、高档炉各占比 50%；骨灰寄存单价按（普通格位）100 元/个/年、（豪华格位）160 元/个/年；其次延伸服务守灵间租赁服务分为普通、中档和高档服务，分别按照 100 元/具·天、400 元/具·天、600 元/具·天测算，数量占比分别按 70%、20%、10%预计；告别厅租赁服务分为大、中和小告别厅，分别按照 1500 元/场、1000 元/场、300 元/场测算，场次分别按 5 场、15 场、30 场预计；纸棺、花圈销售和纸扎纸钱等其他用品分别 200 元/个（套）测算，骨灰盒销售单价按照 680 元/个测算，数量按年处理遗体数量预计；债券存续期收入预测如下：

运营收入预测表

单位：万元

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
遗体接运	16.00	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00
遗体消毒	2.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
遗体存放	6.40	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80
遗体火化	36.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
骨灰寄存	5.20	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40
守灵间租赁服务	25.20	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40
告别厅租赁服务	1.58	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15
纸棺销售	8.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
骨灰盒销售	27.20	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40
花圈销售	8.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
纸扎纸钱其他用品	8.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
合计	143.58	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15

续：

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
遗体接运	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00

遗体消毒	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
遗体存放	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80
遗体火化	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
骨灰寄存	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40
守灵间租赁服务	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40
告别厅租赁服务	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15
纸棺销售	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
骨灰盒销售	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40
花圈销售	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
纸扎纸钱其他用品	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00
合计	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15

续：

项目	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	合计
遗体接运	32.00	32.00	32.00	32.00	32.00	16.00	608.00
遗体消毒	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	2.00	76.00
遗体存放	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80	6.40	243.20
遗体火化	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	36.00	1,368.00
骨灰寄存	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40	5.20	197.60
守灵间租赁服务	50.40	50.40	50.40	50.40	50.40	25.20	957.60
告别厅租赁服务	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	1.58	59.85
纸棺销售	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	8.00	304.00
骨灰盒销售	54.40	54.40	54.40	54.40	54.40	27.20	1,033.60
花圈销售	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	8.00	304.00
纸扎纸钱其他用品	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	8.00	304.00
合计	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	143.58	5,455.85

（二）项目成本

项目主要成本为能源动力费、人工薪酬、管理及其他费用等，债券存续期预计共发生运营成本 2,099.06 万元。项目年用水 3052m³、用电量 46.25 万 KWh、耗油量 4.8 万吨，分别按 2 元/m³、0.5/KWh、800 元/吨进行测算；劳动定员按 20 人设置，工资标准按 3000 元/人测算；管理及其他费用按收入的 5%测算；根据以上预测原则，债券存续期项目运营成本预测情况如下：

运营成本预测表

单位：万元

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
能源动力费	12.06	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12
人工薪酬	36.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
管理及其他费用	7.18	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36
合计	55.24	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48

续：

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
能源动力费	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12
人工薪酬	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
管理及其他费用	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36
合计	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48

续：

项目	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	合计
能源动力费	24.12	24.12	24.12	24.12	24.12	12.06	458.27
人工薪酬	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	36.00	1,368.00
管理及其他费用	14.36	14.36	14.36	14.36	14.36	7.18	272.79
合计	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	55.24	2,099.06

（三）项目收益

综上，项目收益不考虑融资成本及非付现成本的情况下，债券存续期内可用于还本付息净收益为 3,356.79 万元。预测如下：

项目净收益预测表

单位：万元

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
项目运营收入	143.58	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15
项目运营成本	55.24	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48
净收益	88.34	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67

续：

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
项目运营收入	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15
项目运营成本	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48
净收益	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67

续：

项目	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	合计
项目运营收入	287.15	287.15	287.15	287.15	287.15	143.58	5,455.85
项目运营成本	110.48	110.48	110.48	110.48	110.48	55.24	2,099.06
净收益	176.67	176.67	176.67	176.67	176.67	88.34	3,356.79

（四）项目融资成本

项目计划募投专项债券资金 2,000.00 万元，其中本批次募投 103.00 万元、以后批次拟继续募投 1,897.00 万元，债券还本方式为到期一次还本，每半年支付一次利息。融资成本为募投的地方政府专项债券利息费用，具体情况如下：

本期专项债券融资成本：根据谨慎性原则，债券利息支出参考当前 2025 年 7 月 3 日 20 年期国债收益率上浮 50bp 进行测算，约为 2.39%，债券存续期内共计需要支付债券利息费用 956.16 万元。

（五）项目融资平衡情况

根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。项目本息覆盖率可达到 1.14 倍，期末项目现金净结余量为 424.54 万元。项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目已经编制较为详细的项目收入、成本、净收益及还本付息计划等情况，测算结果是项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模。因此，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

五、项目财务评估及专项法律服务中介机构

（一）财务评估机构

此次专项债券项目聘请了大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案情况进行评价，并出具专项评估报告。报告总体评价认为该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度分析投资具有可行性。

经本所律师核查：大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区市场监督管理局于2022年1月10日核发的统一社会信用代码为91140100058863554J的《营业执照》、山西省财政厅2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所为本项目出具的《2025年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》（大华咨字[2025]1811003657号），加盖中介机构公章，且无不合理的用途限制。

本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备出具专项评价报告的资质条件。

（二）专项律师机构

安泽县民政局委托北京盈科（太原）律师事务所对本项目进行专项法律服务，北京盈科（太原）律师事务所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2023年3月20日核发的统一社会信用代码31140000MD0046057F的《律师事务所分所

执业许可证》，不存在被相关监管部门立案调查、受到行政处罚或被财务监管措施的情况，具备为本项目债券发行提供法律服务的资质。

本所律师认为，北京盈科（太原）律师事务所系经批准依法设立的合伙型律师事务所，具备为本项目出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

六、预见风险及防范措施

根据《资金平衡方案》，本项目的预见风险及防范措施如下：

（一）影响项目施工进度风险及防控措施

拖延项目工期，此类因素主要包括设计方案的稳定、项目实施方组织管理水平、不可抗力或政策调整承建商的施工技术和管理水平等，会导致工期延期，工程质量差，施工成本增加。

风险控制措施：项目管理单位严格按照要求做好设计工作，督促施工队伍加强施工安全管理，保证项目工期和质量；同时在成本方面加强施工预算管理，保证项目工期和质量，减少工期延期风险。

（二）影响项目收益风险及防控措施

若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益。对债券还本付息产生影响，同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加将降低偿债能力。若后期项目运行困难，将影响项目整体偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

（三）其他可预期风险及防控措施项目

建设资金除申请项目单位自筹外，部分需要募投债券完成，在募投债券成功后，以后每年度需要面临还本付息支出的压力，因此在资金回笼方面要做到快速高效，保证后期各项费用支出的资金充足性。针对该项风险，项目管理单位将遵循满足需求、安全可靠的原则，采取积极措施控制项目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

七、总体结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、安泽县民政局依法设立并存续至今，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，具备负责、实施本项目的资格。

2、2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目已通过项目立项，符合国家产业政策，项目建设合法合规。

3、本项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定，符合《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》的要求。

4、本项目已经编制较为详细的项目收入、成本、净收益及还本付息计划等情况，且本项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

5、本项目属于《产业结构调整指导目录》鼓励类项目，不在《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》的“负面清单”项目中。

6、为本项目提供专项服务的大华会计师事务所（特殊普通合伙）

山西分所、北京盈科（太原）律师事务所合法存续且具备相应的从业资质。

综上，2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍，但可能存在债券限额不能满足项目需求以及工期拖延、资金支出进度和项目收益不足等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书正本一式陆份，经本所盖章及承办律师签字后生效。

（以下无正文）

附件一：《律师事务所执业许可证》扫描件

附件二：律师执业证扫描件

附件三：律师执业证扫描件

(本页无正文，为《北京盈科（太原）律师事务所关于 2025 年临汾市安泽县公益性殡仪馆及骨灰堂建设项目专项债券项目之法律意见书》之签字页)



负责人:

承办律师: 

承办律师: 范志娟

2025 年 7 月 7 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000MD0046057F

律师事务所名称: 北京盈科(太原)

北京盈科(太原)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

执业机构 北京盈科（太原）律师
事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401200110368337

法律职业资格
或律师资格证号 14200068080324

发证机关 山西省司法厅
行政审批专用章
发证日期 2024 年 04 月 08 日



持证人 白云鹰

性 别 男

身份证号 142701196808131316



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 北京盈科（太原）律师
事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201811073100

法律职业资格
或律师资格证号 A20151410250154

发证机关 山西省司法厅
发证日期 2018年3月20日



持证人 范志娟



女

身份证号 142627199112190029

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	