

山西华炬律师事务所
2022 年-2025 年洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所

2022 年-2025 年洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设

专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0706-29 号

致：山西省洪洞县民政局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2022 年-2025 年洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1.洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目实施主体为山西省洪洞县民政局。山西省洪洞县民政局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	山西省洪洞县民政局
统一社会信用代码	11140925012815709B
机构性质	机关
机构地址	洪洞县估依街 001 号
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

2.经查询组织机构统一社会信用代码数据服务中心，山西省洪洞县民政局单位状态为正常；经查询中国执行信息公开网，山西省洪洞县民政局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西省洪洞县民政局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西省洪洞县民政局为依法设立的机关法人，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目建设地点位于大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡。规模为新建7座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积31201.44平方米，总建筑面积2583.87平方米，其中：骨灰堂建筑面积1767.84平方米，管理用房建筑面积490平方米，公厕建筑面积258.23平方米，总配电室、发电机房建筑面积67.8平方米；主要建设内容包括两部分：

大槐树镇、赵城镇骨灰堂（公墓）：骨灰堂各一栋（均为三层），结构形式为框架结构，墓穴结构形式为整体式预制钢筋混凝土板结构，管理用房、总配电室、发电机房、公厕结构形式为砖混结构，消防水池及泵房、化粪池、拜台、道路、墓间道、绿化、排水沟、挡土墙、围墙、门楼等配套工程。

甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡公墓：墓穴结构形式为整体预制钢筋混凝土板结构，管理用房、公厕结构形式为砖混结构，消防水池及泵房（刘家垣镇、淹底乡）、道路、墓间道、绿化、排水沟、挡土墙、围墙、门楼等配套工程。

(二) 项目审批情况

1、2021年9月8日，项目取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第141024202100005号），主要证载内容如下：

项目名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目

项目代码：2111-141024-89-01-687052

建设单位名称：洪洞县民政局

项目建设依据：临办发[2021]18号

项目拟选位置：洪洞县赵城镇、甘亭镇、大槐树镇、龙马乡、淹底乡、辛村镇、刘家垣镇

拟用地面积：31201.44 平方米

拟建设规模：31201.44 平方米

2、2021年11月3日，项目取得《洪洞县行政审批服务管理局关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发[2021]150号），主要批复内容如下：

项目代码：2111-141024-89-01-687052

建设地点：大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡

建设规模及主要内容：规模为新建7座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积31201.44平方米，总建筑面积2095.34平方米；总建筑面积2095.34平方米；主要建设内容包括两部分：

大槐树镇、赵城镇骨灰堂：骨灰堂、公厕、挖填土方、道路、绿化、排水沟、挡土墙等工程。

甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡公墓：管理用房、公厕、园路、墓间道、绿化、排水沟、挡土墙等工程。

总投资及资金来源：总投资估算为2717.2万元，其中工程费

1753.9 万元，工程建设其它费 762.03 万元，基本预备费 201.27 万元；资金来源为县财政筹措解决。

3、2022 年 4 月 1 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目初步设计的批复》（洪行审发[2022]38 号），主要批复内容如下：

原则同意该项目初步设计。

项目代码：2111-141024-89-01-687052

建设地点：大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡

建设规模及主要内容：规模为新建 7 座乡镇公益性骨灰堂（公墓），总用地面积 31201.44 平方米，总建筑面积 2583.87 平方米，其中：骨灰堂建筑面积 1767.84 平方米，管理用房建筑面积 490 平方米，公厕建筑面积 258.23 平方米，总配电室、发电机房建筑面积 67.8 平方米；主要建设内容包括两部分：

大槐树镇、赵城镇骨灰堂（公墓）：骨灰堂各一栋（均为三层），结构形式为框架结构，墓穴结构形式为整体式预制钢筋混凝土板结构，管理用房、总配电室、发电机房、公厕结构形式为砖混结构，消防水池及泵房、化粪池、拜台、道路、墓间道、绿化、排水沟、挡土墙、围墙、门楼等配套工程。

甘亭镇、刘家垣镇、辛村镇、龙马乡、淹底乡公墓：墓穴结构形式为整体预制钢筋混凝土板结构，管理用房、公厕结构形式为砖混结

构、消防水池及泵房（刘家垣镇、淹底乡）、道路、墓间道、绿化、排水沟、挡土墙、围墙、门楼等配套工程。

概算总投资：核定概算总投资为 2869.64 万元，资金来源按可行性研究报告的批复执行。

4、2022 年 6 月 13 日，项目取得临汾市生态环境局洪洞分局《关于对<洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目环境影响>征求意见的复函》，本项目属于社会事业与服务业 122 “殡仪馆、陵园、公墓”中

“殡仪馆：涉及环境敏感区”的需要作报告表；不涉及“殡仪馆：环境敏感区”的豁免；建设单位应主动履行环境保护的主体责任，在建设及运营过程中自觉遵守环境保护法律法规，采取有效的防止污染和生态破坏措施，自觉接受环境保护行政主管部门的日常监督管理。

5、2023 年 2 月 9 日，项目取得山西省人民政府《关于洪洞县二〇二二年第三批次建设用地的批复》（晋政地字[2023]101 号），同意将集体农用地 2.1201 公顷转为建设用地并办理征收手续。

6、2023 年 6 月 30 日，项目取得洪洞县自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第 141024202300009 号），证载主要信息如下：

用地单位：洪洞县民政局

项目名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目

批准用地机关：洪洞县人民政府

用地位置：大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、辛村镇、刘家垣镇、龙马乡、淹底乡

用地面积：3.1201 公顷

土地用途：殡葬用地

建设规模：2583.87 平方米

土地取得方式：划拨

7、2023 年 8 月，项目取得洪洞县自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第 1410242023GG0001368 号），证载主要信息如下：

建设单位（个人）：山西省洪洞县民政局

建设项目名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目

建设位置：大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、辛村镇、刘家垣镇、龙马乡、淹底乡

建设规模：2583.87 平方米

8、2023 年 8 月 23 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号 141024202308231901），证载主要信息如下：

建设单位：山西省洪洞县民政局

工程名称：洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目

建设地址：大槐树镇、赵城镇、甘亭镇、辛村镇、刘家垣镇、龙马乡、淹底乡

建设规模：2583.87 m²。

（三）项目建设进度情况

洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目开工日期为 2022 年 2 月，

截至目前正在进行扫尾工作,下一步计划组织工程验收和办理备案手续,预计2025年8月全部竣工验收并投入使用。

据此,本所律师认为,洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设项目属于公益性项目,项目已取得施工许可等手续,符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2022年-2025年洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设专项债券项目情况及资金平衡方案》,洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设项目批复的金额为2,869.64万元,修正后的项目总投资概算金额为2,994.52万元,资金来源为:

1、项目通过财政资金投入571.52万元,资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金;

2.剩余资金需求2,423.00万元通过分批次申请发行地方政府专项债券解决。其中,2025年本批次申请发行地方政府专项债券200.00万元。

据此,本所律师认为,洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设项目资金来源已做合理安排,资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设项目资金平衡情况专项评估的报告》,山西天正会计师事务所(有限公司)认为:

项目以公益性墓穴销售收入和公益性骨灰堂的管理费收入作为

还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目的本息覆盖率为 1.87 倍，能够满足专项债券的还本付息要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息要求。

据此，本所律师认为，洪洞县公益性骨灰堂（公墓）建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见,山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所,统一社会信用代码为:31140000MD0046620Q,现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为,山西华炬律师事务所具有从业资格,出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述,本所律师认为:

山西省洪洞县民政局为依法设立的机关法人,可以作为项目的实施主体。

洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设项目属于公益项目,已经取得施工许可等手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

洪洞县公益性骨灰堂(公墓)建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长,可能存在政策、市场等因素影响相关收入,从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份,本所留存一份,其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用,不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文, 为《2022 年至 2024 年临汾市洪洞县公益性骨灰堂 (公墓) 建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 

律 师: 

2025 年 7 月 6 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年5月



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月12日至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关



发证日期

2024年03月05日



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 行政审批专用章
备案日期	2024年03月05日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 行政审批专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月