

山西华炬律师事务所
2023 年-2025 年洪洞县殡仪馆建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层

34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,

No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC

电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337

E-mail: office@huajulaw.com

www.huajulaw.com

目 录

第一部分 引言	2
一、本法律意见书的依据	2
二、声明事项	2
第二部分 正文	5
一、项目主体	5
二、项目基本情况	6
(一) 项目概况	6
(二) 项目审批情况	6
(三) 项目建设进度情况	6
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2023 年-2025 年洪洞县殡仪馆建设专项债券项目之
法律意见书

华律字（2025）0706-3号

致：山西省洪洞县民政局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2023 年-2025 年洪洞县殡仪馆建设专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、本法律意见书的依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36 号)；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38 号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52 号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276 号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1 号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容

的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明，推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、洪洞县殡仪馆建设项目建设主体为山西省洪洞县民政局，山西省洪洞县民政局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	山西省洪洞县民政局
统一社会信用代码	11140925012815709B
机构性质	机关
机构地址	洪洞县估依街 001 号
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

2、经查询组织机构统一社会信用代码数据服务中心，山西省洪洞县民政局已登记；经查询中国执行信息公开网，山西省洪洞县民政局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，山西省洪洞县民政局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，山西省洪洞县民政局为依法设立且有效存续的机关法人，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

洪洞县殡仪馆建设项目位于洪洞县广胜寺三条沟村。项目总占地面积 53333.33 平方米，总建筑面积 8813.18 平方米；主要建设内容为综合服务楼、悼念楼、整理用房及守灵室、火化车间、骨灰寄存楼、附属用房的土建工程及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、电气、通信等配套工程，集散广场、祭奠区、停车场、道路硬化、景观绿化、消防水池、污水池、隔油池、涵洞、围墙、大门、挡土墙、高边坡支护等室外配套附属工程及设施设备购安等。因地质原因发现岩层等，调整的主要内容：1.调整总计土方 69247 方，总计石方 211951 方；2.增加了拱形骨架、格构梁、锚索梁、加筋筋带、盲排水沟等项目，支护坡面面积增加了 11815.33 平方；3.调整后总建筑面积不变，结构形式，平面形状使用用途不变。

(二) 项目审批情况

1、2022 年 3 月 18 日，项目取得洪洞县林业局《关于对洪洞县殡仪馆建设项目用地范围与各类保护区重叠情况征求意见的回复》（洪林资[2022]30 号），认为没有重叠情况。

2、2022 年 3 月 18 日，项目取得洪洞县文物局《关于对洪洞县殡仪馆建设项目用地范围征求文物保护意见的回复》（洪文物函[2022]18 号），认为该项目用地范围与第三次全国文物普查登记的不可移动文物的保护范围和建设控制地带不相重叠，地面未发现不可移动

文物迹象。

3、2022年3月24日，项目取得洪洞县自然资源局《关于对洪洞县殡仪馆（广胜寺镇三条沟村）建设项目用地范围与地址遗迹保护范围重叠情况核查的意见》，认为该项目与地质遗迹保护范围不存在重叠。

4、2022年4月8日，项目取得洪洞县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第141024202200004号），经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求。

5、2022年4月19日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县殡仪馆建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发[2022]51号），同意实施该项目；项目总投资及资金来源：总投资估算为7573.94万元，资金来源为县财政筹措解决。

6、2022年8月25日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县殡仪馆建设项目初步设计的批复》（洪行审发[2022]118号，原则同意经专家评审修改后的项目初步设计，主要批复内容如下：

项目代码：2204-141024-89-01-184722

建设地点：洪洞县广胜寺三条沟村

建设规模及主要建设内容：总占地面积53333.33平方米，总建筑面积8813.18平方米；主要建设内容为综合服务楼、悼念楼、整理用房及守灵室、火化车间、骨灰寄存楼、附属用房的土建工程及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、电气、通信等配套工程，集散广

场、祭奠区、停车场、道路硬化、景观绿化、消防水池、污水池、隔油池、涵洞、围墙、大门、挡土墙、高边坡支护等室外配套附属工程及设施设备购安等。

概算总投资：核定概算总投资为 8309.04 万元，资金来源按可行性研究报告批复执行。

7、2023 年 1 月 28 日，项目取得临汾市生态环境局洪洞分局《关于洪洞县殡仪馆建设项目环境影响报告表的批复》（临洪环审函[2023]4 号），《报告表》可以作为工程建设和环境管理的依据，原则同意《报告表》中的环境影响评价总体结论。

8、2024 年 5 月 21 日，项目取得了洪洞县行政审批服务管理局《关于同意调整洪洞县殡仪馆建设项目概算的批复》（洪行审发[2024]72 号，主要批复如下：

原则同意经专家评审及修改后的项目初步设计调整概算报告。

项目代码：2204-141024-89-01-184722

建设地点：洪洞县广胜寺镇三条沟村

同意调整部分建设内容和投资概算：第一部分工程费用调增投资 2203.7 万元（全部为建安工程费），调整的主要原因为地质原因发现岩层等。调整的主要内容为：（1）调整总计土方 69247 方，总计石方 211951 方；（2）增加了拱形骨架、格构梁、锚索梁、加筋筋带、盲排水沟等项目，支护坡面面积增加了 11815.33 平方；（3）调整后总建筑面积不变，结构形式，平面形状使用用途不变。第二部分其他费用随

第一部分计算基数增加，调增投资 162.7 万元。第三部分基本预备费随第一部分计算基数增加，调增投资 118.32 万元。

项目总投资概算调整为 10793.76 万元。

9、2024 年 6 月 21 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1410242024gg0022460 号），项目名称洪洞县殡仪馆建设项目。

10、2024 年 7 月 3 日，项目取得洪洞县自然资源局《建筑工程施工许可证》（编号 141024202407031201），工程名称：洪洞县殡仪馆建设项目。

11、2024 年 7 月 31 日，项目取得洪洞县自然资源局《不动产权证书》（编号：晋（2024）洪洞县不动产权的 0003486 号），坐落洪洞县广胜寺镇三条沟村，权利类型国有建设用地使用权，权利性质划拨，用途殡葬用地，面积 53333.00 平方米。

（三）项目建设进度情况

洪洞县殡仪馆建设项目已于 2024 年 7 月底开工，目前服务楼、悼念楼、整理用房及守灵室主体工程已完成，正在进行室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、电气、通信等配套工程的建设，项目预计于 2025 年 12 月验收完工并投入使用。

据此，本所律师认为，洪洞县殡仪馆建设项目属于公益性项目，已取施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2023 年-2025 年洪洞县殡仪馆建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县殡仪馆建设项目总投资金额为 10,984.34 万元。资金来源为：

1、通过自有资金投入 2,384.34 万元。项目来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 8,600.00 万元。其中，2025 年本批次发行地方政府专项债券 1,000.00 万元。

据此，本所律师认为：洪洞县殡仪馆建设项目资金来源已作合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对洪洞县殡仪馆建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）：

洪洞县殡仪馆建设项目以殡葬服务收入和骨灰盒管理费收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，洪洞县殡仪馆建设项目的本息覆盖率为 1.52 倍，能够满足专项债券的还本付息要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目收益为项目提供了充足、稳定的现金收入，充分满足专项债券发行还本付息

的要求，能够实现项目受益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，洪洞县殡仪馆建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

洪洞县殡仪馆建设项目的实施机构山西省洪洞县民政局系依法设立的机关法人主体，可以作为项目建设主体。

洪洞县殡仪馆建设项目属于公益性项目，已取得施工许可等手续，项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资质。

洪洞县殡仪馆建设项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2023 年-2025 年洪洞县殡仪馆建设专项债券项目
之法律意见书》之签署页)



负责人：_____



律 师：_____

律 师：_____

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2024年5月12日至2025年5月11日

律师年度考核备案

考核年度	2024 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年03月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年03月05日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2025年5月