

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构	10
(一) 会计师事务所	10
(二) 律师事务所	10
六、结论意见	10

山西华炬律师事务所

2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程

专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0706-24 号

致：洪洞县住房和城乡建设管理局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容

的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目的实施主体为洪洞县住房和城乡建设管理局。

1、洪洞县住房和城乡建设管理局持有中共洪洞县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	洪洞县住房和城乡建设管理局
机构性质	机关
统一社会信用代码	1114092501281540X8
机构地址	洪洞县润南路 1 号
赋码机关	中共洪洞县委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，洪洞县住房和城乡建设管理局已登记；经查询中国执行信息公开网，洪洞县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，洪洞县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县住房和城乡建设管理局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目位于赵城镇孙堡村、南街村、南关村，堤村乡好义村，大槐树镇北营村、南营村、常青三村。建设规模、标准及主要建设内容：新建供热配套管网 7923x2 米，其中洪洞热力敷设 DN200~1200 供热管线 3735x2 米，赵城镇敷设 DN600~700 供热管线 4188x2 米；零次网设计压力 2.5Mpa，近期供回水温度 113~110/50℃ 远期供回水温度 120~117/40℃；一次网设计压力 1.6Mpa，近期供回水温度 108~105/45℃，远期供回水温度 115~112/35℃，采用直埋敷设、顶管及架空敷设方式，供热管网设计使用年限 30 年；新建 120MW 隔压站一座，总占地面积 2593.83 平方米，总建筑面积 2591.23 平方米；主要建设内容包括管沟开挖、管道基础、管道敷设、阀门井、路面恢复、隔压站等工程及配套设施的建设。

(二) 项目审批情况

1、2024 年 10 月 25 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县绿色能源输配管网配套工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（洪行审发[2024]153 号），主要批复内容如下：

(1) 项目名称：洪洞县绿色能源输配管网配套工程

(2) 建设地点：赵城镇孙堡村、南街村、南关村，堤村乡好义村，大槐树镇北营村、南营村、常青三村。

(3) 建设规模及主要建设内容：新建 120MW 隔压站一座，总占地面积 2594 平方米，总建筑面积 1547.33 平方米，敷设 DN600 ~

1200 供热管线总长 7910×2 米，其中洪洞热力敷设 DN600~1200 供热管线 3910×2 米，赵城镇敷设 DN700 供热管线 4000×2 米；主要建设内容包括隔压站、沟槽开挖、管道基础、管道敷设、阀门井、路面恢复等工程及相关配套设施设备的建设。

(4) 建设工期：18 个月。

(5) 总投资及资金来源：总投资估算为 23438.59 万元，其中工程费 19824.87 万元，工程建设其他费 1877.53 万元，基本预备费 1736.19 万元。资金来源为除申请上级资金外，其余由县财政筹措解决。

2、2024 年 10 月 25 日，项目取得洪洞县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141024202400007 号），证载主要内容如下：

(1) 项目名称：洪洞县绿色能源输配管网配套工程

(2) 项目代码：2406-141024-89-01-868309

(3) 建设单位名称：洪洞县住房和城乡建设管理局

(4) 项目建设依据：洪洞县人民政府关于《洪洞县集中供热专项规划(2023-2035 年)》的批复 洪政办函[2024]34 号

(5) 项目拟选位置：赵城镇(孙堡村、南街村、南关村)堤村乡(好义村)大槐树镇(北营村、南营村、常青三村)

(6) 拟用地面积(含各地类明细)：2594 平方米(农村宅基地 50 平方米，物流仓储用地 2544 平方米)

(7) 拟建设规模：2594 m^2

3、2025年2月20日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目初步设计的批复》（洪行审发[2025]17号），主要批复内容如下：

(1) 建设地点：赵城镇孙堡村、南街村、南关村，堤村乡好义村，大槐树镇北营村、南营村、常青三村。

(2) 建设规模、标准及主要建设内容：新建供热配套管网 7923x2 米，其中洪洞热力敷设 DN200~1200 供热管线 3735x2 米，赵城镇敷设 DN600~700 供热管线 4188x2 米；零次网设计压力 2.5Mpa，近期供回水温度 113~110/50℃ 远期供回水温度 120~117/40℃；一次网设计压力 1.6Mpa，近期供回水温度 108~105/45℃，远期供回水温度 115~112/35℃，采用直埋敷设、顶管及架空敷设方式，供热管网设计使用年限 30 年；新建 120MW 隔压站一座，总占地面积 2593.83 平方米，总建筑面积 2591.23 平方米；主要建设内容包括管沟开挖、管道基础、管道敷设、阀门井、路面恢复、隔压站等工程及配套设施的建设。

(3) 原则同意项目总体设计，在施工图设计及预算编制阶段应进一步优化完善。

①同意供热管网敷设设计。县城供热管线设计起点为大槐树镇南营村隔压站站外 DN1200 一次网管线，管线沿南营隔压站北侧向西敷设约 202 米，后向北沿汾河东岸由南向北敷设至洪安涧河南侧，沿洪安涧河南岸由西向东敷设约 306 米，向北顶管过洪安涧河，后沿洪安

润河北岸向东向北接现状供热主管道;赵城镇供热管线设计起点为堤村乡好义村长输供热管网引 DN700 零次网支线, 向东敷设至赵城镇孙堡村北侧, 接入新建隔压站, 由隔压站引 DN700 一次网管线向南敷设至附近主管网;

②同意建筑物结构设计。隔压站站房(地上三层局部四层)采用框架剪力墙结构, 水泵门房(地下一层、地上一层)采用钢筋混凝土+框架结构, 消防水池采用钢筋混凝土结构, 建筑耐火等级为二级, 设计使用年限 50 年, 抗震设防烈度为 8 度。

(4) 概算总投资: 核定概算总投资为 22059.37 万元(详见总概算核定表), 资金来源按可行性研究报告的批复执行。

(三) 项目建设进度情况

洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目预计 2025 年 7 月 20 日开工, 2025 年年底完工。

据此, 本所律师认为, 洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目属于公益性项目, 项目已经取得可研批复、初设批复等手续, 符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程专项债券项目情况及资金平衡方案》, 洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目总投资概算为 22,059.37 万元, 资金来源为:

1、通过自有资金投入 4,059.37 万元, 资金来源为申请财政资金

和上级补助资金;

2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 18,000.00 万元。其中: 2025 年本次申请发行地方政府专项债券筹 2,500.00 万元。

据此, 本所律师认为, 洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目资金来源已做合理安排, 资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目资金平衡情况专项评估的报告》, 经专项审核, 山西天正会计师事务所(有限公司) 认为:

本项目以热费销售收入作为还本付息基础, 并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算, 洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目的本息覆盖率可达到 1.28 倍, 能够满足资金筹措充足性的要求; 在债券存续期内, 项目建设完成后有持续稳定的现金流入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余, 本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所(有限公司) 总体评价认为: 项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流入, 充分满足专项债券发行还本付息的要求, 能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此, 本所律师认为, 洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目具有稳定的预期偿债资金来源, 能够保障偿还债券本金和利息, 实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

(一) 会计师事务所

山西天正会计师事务所(有限公司)对项目情况及平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所(有限公司)持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的《营业执照》(统一社会信用代码证号:91140107713678110F),于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》(编号:14010072)。

据此,本所律师认为:山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质,其出具的专项评价报告有法律效力。

(二) 律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见,山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所,统一社会信用代码为:31140000MD0046620Q,现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为,山西华炬律师事务所具有从业资格,出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述,本所律师认为:

洪洞县住房和城乡建设管理局为依法设立的机关法人,可以作为洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目的实施主体。

洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目属于公益项目,项目已取

得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

(本页无正文，为《2025 年临汾市洪洞县绿色能源输配管网配套工程项目专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____

律 师: 杨晓光

律 师: 吴永泰

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关



发证日期

2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月20日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年10月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月