

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地
等建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 项目批复文件	7
(三) 项目建设进度情况	7
三、项目资金筹措	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	13
五、项目对应专项债券中介服务机构	13
(一) 会计师事务所	13
(二) 律师事务所	14
六、结论意见	14

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地
等建设专项债券项目之
法律意见书

华律字（2025）0706-6 号

致：洪洞县职业中学

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(晋财债[2021]38号)；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》(晋财债[2021]52号)；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》(晋发改投资发[2024]276号)；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发[2024]52号)；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》(晋财规债[2025]1号)；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价(评估)报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目建设单位为洪洞县职业中学，该学校持有《事业单位法人证书》，记载信息如下：

名称	洪洞县职业中学（洪洞县职业教育中心）
统一社会信用代码	1214092540809037XC
宗旨和业务范围	培养高中学历技术应用人才，提高社会职业素质。提供多种形式的职业培训、技能培训、农村劳动力培训转移输出等，统筹完成政府各职能部门、各系统的职业教育培训任务。
住所	洪洞县甘亭镇甘亭村府前街
法定代表人	王齐杰
经费来源	财政补助
开办资金	14309.18 万元
举办单位	洪洞县教育科技局
有效期	自 2023 年 03 月 07 日至 2028 年 03 月 07 日
登记管理机关	洪洞县事业单位登记管理局

有效期

自 2023 年 03 月 07 日止 2028 年 03 月 07 日

2、经机关赋码和事业单位登记管理平台，洪洞县职业中学登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，洪洞县职业中学无执行信息，未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，洪洞县职业中学无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县职业中学是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目位于甘亭镇府前街。建设规模及主要建设内容：该项目主要包括两部分内容：①设备购置：产教融合工程设备、工业机器人、焊接专业实训设备、计算机机房设备及学生餐厅设备等；②维修改造：室外运动场地改造面积 25482 平方米(包括足球场、篮球场、网球场、400 米环形跑道、跳远沙坑、铅球场地等)，实训楼首层地面改造面积 3917.09 平方米(包括实训车间、卫生间、配电间、电信间、仓储间、仓库、货梯厅等)，看台、围墙粉刷改造面积 2519.23 平方米，以及运动场四角设高杆灯及户外 P8 全彩 LED 显示屏等工程。

（二）项目批复文件

1、2010 年 8 月 19 日，项目取得洪洞县人民政府《国有土地使用权证》（洪国用（2010）字第 042 号），证载主要信息如下：

土地使用者	山西省洪洞县职业中学（南区）
座落	洪洞县甘亭镇甘亭村、杨曲村
用途	公益事业
使用权类型	划拨
使用权面积	10897.12 平方米

2、2010 年 8 月 19 日，项目取得洪洞县人民政府《国有土地使用权证》（洪国用（2010）字第 041 号），证载主要信息如下：

土地使用者	山西省洪洞县职业中学（北区）
座落	洪洞县甘亭镇甘亭村
用途	公益事业
使用权类型	划拨
使用权面积	65428.95 平方米

3、2020 年 7 月 30 日，项目取得《不动产权证书》（晋（2020）洪洞县不动产权第 0001005 号），证载主要内容如下：

权利人	洪洞县职业中学
共有情况	单独所有
坐落	洪洞县甘亭镇甘亭村
不动产单元号	141024 101009 GB00015 W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	公共管理与公共服务用地

面积	1681.60 m ²
----	------------------------

4、2024 年 1 月 24 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发〔2024〕15 号），同意实施该工程，主要批复内容如下：

(1) 项目代码：2401-141024-89-05-152924

(2) 项目名称：洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目

(3) 建设地点：甘亭镇府前街

(4) 建设规模及主要建设内容：购置产教融合工程设备、工业机器人、焊接专业实训设备、计算机机房设备及学生餐厅设备等，维修改造学校现有运动场地面积 24112 平方米、实训楼一层地面面积 4865.57 平方米。

(5) 总投资及资金来源：总投资估算为 5199.2 万元，其中工程费 4572.35 万元，工程建设其他费 154.19 万元，基本预备费 472.66 万元；资金来源为除申请上级政府专项债券外其余由县财政筹措解决。

(6) 建设工期：22 个月。

5、2024 年 4 月 23 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目初步设计的批复》（洪行审发[2024]58 号），原则同意该项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 项目代码: 2401-141024-89-05-152924

(2) 建设地点: 甘亭镇府前街

(3) 建设规模及主要建设内容: 该项目主要包括两部分内容:

①设备购置: 产教融合工程设备、工业机器人、焊接专业实训设备、计算机机房设备及学生餐厅设备等;

②维修改造: 室外运动场地改造面积 25482 平方米(包括足球场、篮球场、网球场、400 米环形跑道、跳远沙坑、铅球场地等), 实训楼首层地面改造面积 3917.09 平方米(包括实训车间、卫生间、配电间、电信间、仓储间、仓库、货梯厅等), 看台、围墙粉刷改造面积 2519.23 平方米, 以及运动场四角设高杆灯及户外 P8 全彩 LED 显示屏等工程。

(4) 原则同意项目总体设计, 在施工图设计及预算编制阶段应进一步优化完善。

①同意室外运动场地改造设计。其中 400 米跑道、篮球场、网球场、跳远场、乒乓球场、铅球、跳高场、羽毛球场及连接各运动场地的操场铺装结构为原有碎石稳定层+喷涂乳化沥青结合层+50 厚中粒式沥青混凝土+30 厚细粒式沥青混凝土+13 厚全塑型塑胶面层; 足球场铺装结构为原有碎石稳定层+40 厚中粒式沥青混凝土+40 厚中粒式沥青混凝土+50 厚人造草坪面层; 跳远沙坑铺装结构为原有灰土垫层+100 厚 C15 混凝土垫层+100~200 级配砂石+50 厚米石+100 厚粗砂+300 厚纯石英砂中砂;

②同意实训楼首层地面改造设计。实训车间铺装结构为原有灰土

垫层+100 厚 C30 细石混凝土+环氧树脂自流平底涂层+0.5~1.5 厚环氧树脂自流平中涂层+0.5~1.5 厚环氧树脂自流平面涂层；卫生间铺装结构为原有水泥砂浆+2 厚聚氨酯防水涂料+20 厚 1：4 干硬性水泥砂浆+10 厚防滑地砖；配电间铺装结构为原有细石混凝土+3 厚橡胶板；电信间、仓储间仓库、货梯厅铺装结构为原有混凝土垫层+素水泥浆+40 厚 C20 细石混凝土；

③同意电气等配套设施的设计。

(5) 概算总投资：核定概算总投资为 5193.64 万元，资金来源按可行性研究报告的批复执行。

6、2024 年 9 月 5 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目申请办理环评的回复》，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目不涉及环境敏感区，没有化学、生物实验室。无需办理环境影响评价。

7、2024 年 9 月 6 日，项目取得洪洞县能源局《关于洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目申请办理能评的情况说明》，该项目不需要进行固定资产投资节能审查。

8、2024 年 12 月 30 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号 141024202412302501），证载主要内容如下：

(1) 建设单位（个人）：洪洞县职业中学

(2) 工程名称：洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目(维修改造部分)

(3) 建设地址：甘亭镇府前街

(4) 建设规模：31918.32

(三) 项目建设进度情况

洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目已于2024年12月30日开工建设，正在进行塑胶基础层铺装、设备采购等工作，整体项目预计于2025年12月底完工并投入使用。

据此，本所律师认为，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目属于公益性项目，已取得施工许可证等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025年临汾市洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目总投资概算金额为5,193.64万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入1,093.64万元，具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金4,100.00万元，其中：2025年本批次发行1,600.00万元。

据此，本所律师认为，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法

规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以教育事业收入和其他收入等作为还本付息基础，并通过对洪洞县职业中学提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目的本息覆盖率可达到 1.37 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及平衡方案进行

专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设实施机构洪洞县职业中学是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目建设主体。

洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设项目属于公益项目，项目已取得施工许可证等手续，该项目能够实现项目收益和

融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长,可能存在政策、市场等因素影响相关收入,从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份,本所留存一份,其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年临汾市洪洞县职业中学智能制造产教融合实训基地等建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____

律 师: 喻红玉

律 师: 吴永泰

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201410681562		
法律职业资格 或律师资格证号	A20111408260098		
发证机关		持证人	喻晓杰
发证日期	2024年0月1日	性别	男
		身份证号	142731198805090317

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月1日至2025年5月1日

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2025年5月1日至2026年5月1日

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201510397684**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20101101082384**

发证机关



发证日期



持证人 **吴玉寒**

性 别 **男**

身份证号 **14230119880107001X**

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年03月05日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2025年5月