

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和
设施新建专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	6
(三) 项目建设进展情况	6
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	11
五、项目对应专项债券的中介服务机构	12
(一) 会计师事务所	12
(二) 律师事务所	12
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施
新建专项债券项目
之
法律意见书

华律字（2025）0705-3号

致：襄汾经济技术开发区建设投资有限公司

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目的建设单位为襄汾经济技术开发区建设投资有限公司，该公司持有《营业执照》，证载信息如下：

名称	襄汾经济技术开发区建设投资有限公司
统一社会信用代码	91141023MA0KN2QK5R
住所	山西省临汾市襄汾县邓庄镇经济技术开发区 十方泽科技创新产业园
法定代表人	梁伟
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
成立日期	2019年8月7日
经营范围	许可项目：城市生活垃圾经营性服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：物业管理；园区

	管理服务；公共事业管理服务；公共安全管理咨询服务；法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）；税务服务；财务咨询；融资咨询服务；商务代理代办服务；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；非居住房地产租赁；创业投资（限投资未上市企业）；停车场服务；土地整治服务；会议及展览服务；劳务服务（不含劳务派遣）。 (除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动)
注册资本	贰仟万圆整
登记机关	襄汾县经济技术开发区管理委员会

2、经查询国家企业信用信息公示系统，襄汾经济技术开发区建设投资有限公司登记状态为存续；经查询中国执行信息公开网，襄汾经济技术开发区建设投资有限公司未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，襄汾经济技术开发区建设投资有限公司无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，襄汾经济技术开发区建设投资有限公司是依法设立并合法存续的企业法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目建设地点位于襄汾经济技术开发区高端装备制造产业园(新城镇桥子沟村)。建设规模及处理工艺：项目热源采用霍州—临汾长输供热管网系统，设计供/回水温度 130/70℃，供/回水压力 0.53MPa/0.54MPa,供热负荷 30351kW,总供暖面积 32.6 万 m²。新建 1 座泵站(1F)，总建筑面积 150 m²，钢筋混凝土框架结构；设置 4 座热力站(1F，H=4.8)，总建筑面积 862 m²，敷设供暖管道 15486m，检查井 32 座。其中，1#和 3#热力站为新建钢筋混凝土框架结构，内设工艺、电气及自控相关设备及配套设施；2a#和 2b#热力站利用现状建筑，内设工艺、电气及自控相关设备及配套设施：一网管道：管径 DN80-DN300，里程长约 0.62km，二网管道：管径 DN40-DN400，里程长约 6.57km；5 条路网工程：DN400 供热管网(滨河南路~1#热力站)，管线里程长 4419m，管径为 DN400；经二路供热管网(纬一路~赵四线)，管线里程长 976m,管径为 DN250-DN200；经四路供热管网(纬二路~赵四线)，管线里程长约 498 m，管径为 DN250；纬二路供热管网(经一路~经五路)，管线里程长约 1683m，管径为 DN400-DN250；纬二路西延，管线里程长度 720m，管径 DN250。

(二) 项目审批情况

1、2020 年 10 月 26 日，项目取得襄汾县人民政府《关于将国有建设用地使用权划拨给襄汾经济技术开发区建设投资有限公司的批复》（襄政划土字[2020]9 号），同意将位于襄汾县邓庄镇南梁村、新城镇古城庄村的 45545 平方米(合计 68.32 亩)的国有建设用地使用

权划拨给襄汾经济技术开发区建设投资有限公司用于襄汾经济技术开发区现代服务产业园和高端装备制造产业园道路路网建设工程。

2、2020年10月29日，项目取得襄汾县自然资源局《国有建设用地划拨决定书》，襄汾县自然资源局将面积为44505.40平方米的土地和面积为1039.55平方米的土地划拨给襄汾经济技术开发区建设投资有限公司，用于襄汾经济技术开发区现代服务产业园和高端装备制造产业园道路路网建设工程项目。

3、2023年8月1日，项目取得襄汾县人民政府《关于将国有建设用地使用权划拨给襄汾经济技术开发区建设投资有限公司的批复》（襄政划土字[2023]1号），将位于新城镇桥子沟村的3471.62 m²（合计5.21亩）国有建设用地使用权划拨给襄汾经济技术开发区建设投资有限公司用于高端装备制造产业园绿地建设。

4、2024年5月28日，项目取得襄汾县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第1410232024XS0005425号），证载主要内容如下：

（1）项目名称：襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目

（2）项目代码：2405-141053-89-01-455854

（3）建设单位名称：襄汾经济技术开发区建设投资有限公司

（4）项目建设依据：襄汾经济技术开发区管委会关于启动项目建设的会议纪要（2024年2月8日）

（5）项目拟选位置：襄汾经济技术开发区高端装备产业园区（新

镇桥子沟村、邓庄镇南梁村)

(6) 拟用地面积 (含各地类明细) : 0.072 公顷, 其中农用地 0.0692 公顷(耕地 0.0534 公顷, 不涉及基本农田), 建设用地 0.0028 公顷

(7) 拟建设规模: 732 m²

5、2024 年 6 月 5 日, 项目取得襄汾经济技术开发区管理委员会《关于襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(襄开行审[2024]5 号), 原则同意该项目建设, 主要批复内容如下:

(1) 项目名称: 襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目

(2) 建设单位: 襄汾经济技术开发区建设投资有限公司

(3) 建设地址: 襄汾经济技术开发区高端装备产业园区新城镇桥子沟村

(4) 建设性质: 新建

(5) 建设规模及内容: 项目热源采用集中供热热源,总供暖面积 306437.24 平方米,建设三座换热站、配套敷设一网及二网供暖管道 16166m、检查井 45 座。

(6) 项目投资估算和资金筹措: 本项目总投资估算 5952.90 万元, 其中建安工程费 4972.32 万元、工程建设其他费 539.62 万元, 基本预备费 440.96 万元。资金来源: 除申请上级资金外不足部分由县

财政配套解决。

(7) 项目建设期限：2024 年 6 月-2024 年 11 月，为期 6 个月

6、2024 年 8 月 20 日，项目取得襄汾经济技术开发区管理委员会《关于襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目初步设计的批复》（襄开行审[2024]6 号），主要批复内容如下：

(1) 建设地址：襄汾经济技术开发区高端装备制造产业园(新城镇桥子沟村)。

(2) 建设规模及处理工艺：项目热源采用霍州一临汾长输供热管网系统，设计供/回水温度 130/70℃，供/回水压力 0.53MPa/0.54MPa，供热负荷 30351kW，总供暖面积 32.6 万 m²。新建 1 座泵站(1F)，总建筑面积 150 m²；钢筋混凝土框架结构：设置 4 座热力站(1F，H=4.8)，总建筑面积 862 m²，敷设供暖管道 15486m，检查井 32 座。其中，1#和 3#热力站为新建钢筋混凝土框架结构，内设工艺、电气及自控相关设备及配套设施；2a#和 2b#热力站利用现状建筑，内设工艺、电气及自控相关设备及配套设施：一网管道：管径 DN80-DN300，里程长约 0.62km，二网管道：管径 DN40-DN400，里程长约 6.57km；5 条路网工程：DN400 供热管网(滨河南路~1#热力站)，管线里程长 4419m，管径为 DN400；经二路供热管网(纬一路~赵四线)，管线里程长 976m，管径为 DN250-DN200；经四路供热管网(纬二路~赵四线)，管线里程长约 498 m，管径为 DN250；纬二路供热管网(经一路~经五路)，管线里程长约 1683m，管径为 DN400-DN250；纬二路西延，管线里程长度 720m，管径 DN250。

(3) 项目总投资额及资金来源：5948.28 万元，其中：建设工程费用 5203.4 万元、工程建设其他费用 461.63 万元，预备费 283.25 万元。

资金来源：申请上级资金外不足部分由襄汾县政府财政筹资解决。

7、2024 年 10 月 21 日，项目取得襄汾经济技术开发区管理委员会《建设用地规划许可证》（地字第 1410232024YG0013455），证载主要内容如下：

(1) 用地单位：襄汾经济技术开发区建设投资有限公司

(2) 项目名称：襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目

(3) 批准用地机关：襄汾经济技术开发区管委会

(4) 批准用地文号：襄政划土字[2020]9 号；襄政划土字[2023]1 号；合同编号 2024GP001

(5) 用地位置：襄汾经济技术开发区高端装备制造产业园(新城镇桥子沟村)

(6) 用地面积：724.24 平方米

(7) 土地用途：工业用地

(8) 建设规模：新建一座泵站，总建筑面积 150 平方米；四座换热站，总建筑面积 862 平方米。

(9) 土地取得方式：划拨；出让

(三) 项目建设进度情况

襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目工期

安排为 2024 年 10 月至 2025 年 12 月。

据此，本所律师认为，襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目具有公益性，已取得可研批复、初设批复等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目批复总投资为 5,948.28 万元，经测算建设期资本化利息后调整总投资为 5,968.38 万元，资金来源为：

1. 自有资金 1,268.38 万元，拟申请财政资金投入解决；
2. 剩余资金需求 4,700.00 万元，申请发行地方政府专项债券筹措资金。其中，2025 年本批次计划募投地方政府专项债券 1,700.00 万元。

据此，本所律师认为，襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，

且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末偿还本息后项目有累计净现金结余，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益为项目建设完成后的供暖收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.58，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的

特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目实施机构襄汾经济技术开发区建设投资有限公司是依法设立并合法存续的企业法人，可以作为项目建设主体。

襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建项目具有公益性，项目已取得可研批复、初设批复等手续。该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区供热管道和设施新建专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年临汾市襄汾经济技术开发区新城镇片区
供热管道和设施新建专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 

律 师: 

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2022年05月30日

No. 70092199

中华人民共和国司法部监制

附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024 年 03 月 18 日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2024年5月12日至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉鑫

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核专用章
备案日期	2024年11月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核专用章
备案日期	2025年5月至2025年5月