

Add:临汾市广奇财富中心 B 座8层

Tel : 0357-2991314

E-mail:zllslffs@163.com



山西中吕（临汾）律师事务所
关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目的
法律意见书

二〇二五年七月

目 录

释 义	1
前 言	2
一、本法律意见书的依据	2
二、方法与限制	3
三、声明事项	5
正 文	5
一、项目实施主体资格	6
二、项目基本情况	6
三、项目资金情况	9
四、中介服务机构	11
五、结论性意见	12
附件一：律师事务所执业许可证	14
附件二：经办律师执业证	15

释 义

在本法律意见书中，除非文意另有所指，下列简称/术语具有如下含义：

简称	指	对应全称或含义
项目/本项目	指	隰县全民健身中心及配套工程建设项目
贵单位	指	隰县教育体育局
《资金平衡方案》	指	《2025年-2026年临汾市隰县全民健身中心及配套工程建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》
《评估报告》	指	《关于对临汾市隰县全民健身中心及配套工程建设项目资金平衡情况专项评估的报告》
本所	指	山西中吕（临汾）律师事务所
天正会所	指	山西天正会计师事务所(有限公司)
元、万元、亿元	指	中国法定货币人民币元、万元、亿元

山西中吕（临汾）律师事务所
关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目的
法律意见书

中吕临法意字[2025]第0712号

致：隰县教育体育局

本所接受贵单位的委托，指派本所律师作为隰县全民健身中心及配套工程建设项目的专项法律顾问，就本项目拟募投地方政府专项债券的相关事宜，出具法律意见书。

前 言

一、本法律意见书的依据

本法律意见书所依据的我国现行有效的法律、行政法规和有关规定，包括但不限于如下文件：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 3、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
- 4、关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）；
- 5、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；
- 6、财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财

库〔2018〕61号）；

7、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；

8、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）；

9、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209号）；

10、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）；

11、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；

12、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；

13、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；

14、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）；

15、《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》（晋政发〔2020〕23号）；

16、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；

17、国家、山西省关于地方政府债券的政策法规等相关文件。

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的调查方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
- 3、查阅截至本法律意见书出具日前委托方提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 4、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制：

- 1、所有相关主体已提供了出具本法律意见书所必须的、真实的原始书面材料、副本材料、相关决议、口头证言或证明，不存在任何遗漏或隐瞒；有关副本材料或者复印件与原件一致，且一切足以影响法律意见书的事实和文件均已向本所披露；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签名、盖章均是真实的，签署的人员具备完全的法律行为能力及适当授权，并且所有文件的作出均履行了必要的法律程序；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确、完整和可靠的；
- 5、所有文件是真实的、完整的和准确的，在截至该等文件提供给本所之日和其后至本法律意见书出具之日，未发生任何变化、变更、删除或失效的情况；
- 6、描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本

法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据。

三、声明事项

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解和对有关法律、法规和规范性文件规定的理解的基础上发表法律意见；

2、本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、评估报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证，本所律师对于该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

3、本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件或相关说明；

5、本法律意见书仅供本项目拟募投专项债券之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

正 文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的

业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

项目拟募投专项债券资金用途为隰县全民健身中心及配套工程建设项目在建设支出，项目实施主体为隰县教育体育局。

根据贵单位向本所提供的相关资料并经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示网站的核查，截止本法律意见书出具之日，隰县教育体育局持有中共隰县县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，相关信息如下：

名称	隰县教育体育局
统一社会信用代码	11140935012860059T
机构性质	机关
机构地址	隰县南大街
负责人	张小东
颁发日期	2024 年 05 月 09 日

经查询信用中国网站，隰县教育体育局无失信惩戒信息；经查询中国执行信息公开网，隰县教育体育局未被纳入失信被执行人名单，无被执行信息。

综上，本所律师认为：隰县教育体育局作为项目实施主体，是依法设立并有效存续的机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

隰县全民健身中心及配套工程建设项目,建设地点位于隰县龙泉镇新建路与209国道交汇处,主要建设内容:本项目为隰县全民健身中心及配套工程建设项目。其中,隰县全民健身中心包含综合健身馆和篮球馆;配套工程主要包含场地翻新、场地硬化、环境整治等内容。建设规模:本项目建设用地共计43937.96 m²。其中场馆总占地4913.88 m²,室外配套场地占地39024.08 m²。全民健身中心建设:全民健身中心由篮球馆和综合健身馆组成。总建筑面积为15110.5 m²(其中,地上建筑面积9005.5 m²,地下建筑面积为6105 m²)。其中篮球馆总建筑面积6836 m²(地上建筑面积4672 m²,地下建筑面积2164 m²);综合馆建筑面积7738 m²(地上建筑面积3797 m²,地下建筑面积3941 m²),人行天桥建筑面积536.5 m²;配套工程建设:本工程除新建两所场馆外,充分考虑建筑周边配套工程建设,适当进行室外场地翻新整治。其中,场地翻新19372 m²,场地硬化42025 m²环境整治9608 m²场地围护工程更换694 m²,改造场地入口大门1处,新增入口标识系统等。

(二) 项目审批情况

隰县全民健身中心及配套工程建设项目已取得的前期手续如下:

1、2023年11月10日,取得了《隰县行政审批服务管理局关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(隰行审发(2023)122号),批复原则同意该项目,项目名称:隰县全民健身中心及配套工程建设项目;项目代码:2310-141031-89-01-233663;建设单位:隰县教育体育局;建设地点:

隰县龙泉镇新建路与 209 国道交汇处；建设规模及主要建设内容：本项目为隰县全民健身中心及配套工程建设项目。其中，隰县全民健身中心包含综合健身馆和篮球馆；配套工程主要包含场地翻新、场地硬化、环境整治等内容。本项目建设用地共计 43937.96 m²。其中场馆总占地 4913.88 m²，室外配套场地占地 39024.08 m²。全民健身中心建设：全民健身中心由篮球馆和综合健身馆组成。总建筑面积为 15110.5 m²（其中，地上建筑面积 9005.5 m²，地下建筑面积为 6105 m²）。其中篮球馆总建筑面积 6836 m²（地上建筑面积 4672 m²，地下建筑面积 2164 m²）；综合馆建筑面积 7738 m²（地上建筑面积 3797 m²，地下建筑面积 3941 m²），人行天桥建筑面积 536.5 m²；配套工程建设：本工程除新建两所场馆外，充分考虑建筑周边配套工程建设，适当进行室外场地翻新整治。其中，场地翻新 19372 m²，场地硬化 42025 m²，环境整治 9608 m²，场地围护工程更换 694 m²，改造场地入口大门 1 处，新增入口标识系统等。投资估算及资金来源：工程项目总投资为 13359.8 万元。资金来源为除申政府专项债券和上级补助资金等多渠道解决，其余由县财政配套解决。

2、2024 年 2 月 28 日，取得了《隰县行政审批服务管理局关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目初步设计的批复》（隰行审发〔2024〕16 号）；

3、2023 年 11 月 7 日，取得了《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141031202300015 号）；

4、2024 年 5 月 20 日，取得了《不动产权证书》（晋〔2024〕隰县不动产权第 0000122 号）；

5、2024 年 11 月 7 日，取得了《建设工程规划许可证》（建字第 1410312024GG0006435 号）；

6、2025 年 5 月 23 日，取得了《建筑工程施工许可证》（编号：

141031202505230101 号）。

（三）项目建设计划及进度

项目目前已完成前期手续的办理，项目于 2025 年 5 月开工，目前正在进行基坑支护和土方开挖，预计 2027 年 6 月完工。

据此，本所律师认为：隰县全民健身中心及配套工程建设项目属于社会事业领域项目，符合《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》关于政府专项债券支持的项目范围。项目已取得《隰县行政审批服务管理局 关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》、《隰县行政审批服务管理局关于隰县全民健身中心及配套工程建设项目初步设计的批复》、《不动产权证》、《建设工程规划许可证》、《建筑工程施工许可证》，项目现有手续符合相关法律规定。需要注意的是，项目应按相关法律法规规定办理相关手续，并按法律要求及项目手续要求推进开发建设工作。

三、项目资金情况

（一）项目资金筹措来源

根据贵单位提供的《资金平衡方案》，项目总投资概算金额为 13,626.73 万元，其中工程等其他费用 13,359.80 万元，建设期专项债券利息费用 266.93 万元。所需项目资金来源为：

1. 自有资金投入 3,026.73 万元，具体资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金；

2. 通过申请发行地方政府专项债券 10,600.00 万元，其中：2025 年 5 月已申请发行地方政府专项债券 1,200.00 万元；本批次申请发行地方政府债券资金 1,404.00 万元；期限为 20 年。债券还本方式为到期一次还本，每半年支付一次利息。

据此，本所律师认为：隰县全民健身中心及配套工程建设项目资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规。

(二) 项目收益来源

根据贵单位提供的《资金平衡方案》，项目收益主要来源为场地租赁收入、健身区经营收入、篮球场经营收入、羽毛球场经营收入、乒乓球经营收入、停车位收入、充电桩运营收入、培训收入、台球室及其余场地经营收入。

据此，本所律师认为：本项目依法建成后的场地租赁收入、健身区经营收入、篮球场经营收入、羽毛球场经营收入、乒乓球经营收入、停车位收入、充电桩运营收入、培训收入、台球室及其余场地经营收入，可以作为项目收益来源。需要注意的是市场因素、政策因素均有可能对项目实施主体收取前述收入产生影响。

(三) 项目收益与融资自求平衡

根据贵单位提供的《评估报告》，经分析测算，天正会所认为，在本债券存续期内，项目对应的收益能够提供充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。隰县全民健身中心及配套工程建设项目本息覆盖率可达到1.20倍，期末项目累计净现金结余为3,367.19万元，项目资金稳定性总体上可以得到保证。在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。

据此，本所律师认为：依据《评估报告》，本项目具有充足、稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。按照财预

[2017]89号文件的规定，应确保项目收入专门用于偿还本次债券本息；同时基于本次债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响项目收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

四、中介服务机构

（一）专项评价机构

山西天正会计师事务所（有限公司）为本项目的评价机构并出具《评价报告》。

根据贵公司提供的资料，并经本所律师在全国企业信用信息公示系统、山西省财政厅网站的核查，山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码证号：91140107713678110F），山西省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）系依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《评估报告》的资格。

（二）专项法律机构

山西中吕（临汾）律师事务所为本项目的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0363589N，并依法向山西省司法厅上报年度执业情况，年度检查考核合格。

据此，本所律师认为：山西中吕（临汾）律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为专项债券项目出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》签字的两名执业律师具备相应的执业资格。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、隰县教育体育局作为本项目的实施主体，是依法设立并有效存续的机关法人，具有独立法人资格，具备项目实施主体资格。

2、隰县全民健身中心及配套工程项目属于社会事业领域项目，符合《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》关于政府专项债券支持的项目范围。项目已取得《隰县行政审批服务管理局 关于隰县全民健身中心及配套工程项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》，《隰县行政审批服务管理局关于隰县全民健身中心及配套工程项目初步设计的批复》、《不动产权证》、《建设工程规划许可证》、《建筑工程施工许可证》，项目现有手续符合相关法律规定。需要注意的是，项目应按相关法律法规规定办理相关手续，并按法律要求及项目手续要求推进开发建设工作。

3、项目资金筹资需求已作做计划安排，筹资渠道合法合规；本项目依法建成后的场地租赁收入、健身区经营收入、篮球场经营收入、羽毛球场经营收入、乒乓球经营收入、停车位收入、充电桩运营收入、培训收入、台球室及其余场地经营收入，可以作为项目收益来源。需要注意的是市场因素、政策因素均有可能对项目实施主体收取前述收入产生影响。

4、依据《评估报告》的结论，本项目具有稳定、充足的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、为本项目提供服务的财务评估机构、法律顾问机构均具备相应的从业资格。

（以下无正文，签字页）

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式伍份，本所留存壹份，其余肆份供项目拟募投专项债券之目的使用，未经本所律师事先书面同意，不得被其他任何人士用于其他任何目的。

山西中吕（临汾）律师事务所

负责人：



经办律师：


邵玲玲
武利云

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西中吕（临汾） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11410201911194541		
法律职业资格 或律师资格证号	A20093302061036		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郑玲玲
发证日期	2024年08月06日	性别	女
		身份证号	142623198010062026

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	合格	考核结果	
备案机关	山西省司法厅	备案机关	
备案日期	2025年5月至2025年5月	备案日期	

执业机构	山西中吕（临汾） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11410201210386682		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101410293272		
发证机关	山西省司法厅	持证人	武彩云
发证日期	2024 年 09 月 06 日	性 别	男
		身份证号	142631198201233510

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	临汾市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月至2026年5月	备案日期	