

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置
及配套工程专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	5
三、项目资金筹措	6
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	7
五、项目对应专项债券的中介服务机构	8
(一) 会计师事务所	8
(二) 律师事务所	8
六、结论意见	9

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配
套工程专项债券项目之
法律意见书

华律字（2025）0705-4 号

致：霍州市妇幼保健计划生育服务中心

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目的实施主体为霍州市妇幼保健计划生育服务中心。

1、霍州市妇幼保健计划生育服务中心持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	霍州市妇幼保健计划生育服务中心
统一社会信用代码	12140982MB01493909
宗旨和业务范围	为我市妇女儿童提供围产、妇女、儿童保健等妇女保健服务和妇女儿童常见病防治、助产技术服务等承担计划生育宣传教育、技术和优生服务、药具发放、信息咨询、随访服务、生殖保健、人员培训等任务。开展孕前优生健康检查和出生缺陷综合防治服务等工作。
住所	霍州市开元街永康南路
法定代表人	范晔兵
经费来源	全额拨款
开办资金	2827.55 万元

举办单位	霍州市卫生和计划生育局
登记管理机关	霍州市事业单位登记管理局
有效期	自 2023 年 03 月 07 日至 2028 年 03 月 07 日

2、霍州市妇幼保健计划生育服务中心取得《医疗机构执业许可证》，登记号 40801003414108211G1001，有效期 2023 年 8 月 21 日至 2028 年 8 月 20 日。

3、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，霍州市妇幼保健计划生育服务中心登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，霍州市妇幼保健计划生育服务中心未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，霍州市妇幼保健计划生育服务中心无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，霍州市妇幼保健计划生育服务中心是依法设立并合法存续的事业单位法人，且取得医疗机构执业许可，可以作为项目建设主体和运营主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目位于霍东新区（橡胶厂棚户区东侧、经十一路西侧）。建设规模及内容：妇幼保健计划生育服务中心医疗设施设备购置 380 台(套)，医院智能化建设及相关配套等。

（二）项目审批情况

2024 年 10 月 12 日，项目取得霍州市行政审批服务管理局《关

于霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(霍行审管发(2024)180号), 主要批复内容如下:

(1) 项目名称: 霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程

(2) 项目单位: 霍州市妇幼保健计划生育服务中心

(3) 建设地点: 霍东新区(橡胶厂棚户区东侧、经十一路西侧)

(4) 建设规模及内容: 妇幼保健计划生育服务中心医疗设施设备购置 380 台(套), 医院智能化建设及相关配套等。

(5) 项目总投资: 总投资为 4454.23 万元。依据霍州市人民政府霍州市人民政府第 53 次(2)常务会议纪要, 项目所需资金除申请上级资金外, 剩余部分由霍州市财政配套解决。

(6) 建设工期: 18 个月

(三) 项目建设进度情况

霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目预计 2025 年 8 月采购设备, 2025 年 12 月采购完成。

据此, 本所律师认为, 临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目属于公益性项目, 项目已经取得立项手续, 符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购

置及配套工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目总投资为 4,454.23 万元，资金来源为：

- 1、通过申请上级财政资金和霍州市财政资金解决 954.23 万元；
- 2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 3,500.00 万元。其中：2025 年本批次计划募投地方政府专项债券 1,000.00 万元。。

据此，本所律师认为，临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

本项目以住院收入、体检收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目的本息覆盖率可达到 1.47 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券

发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

霍州市妇幼保健计划生育服务中心为依法设立合法存续的事业单位法人，已取得医疗机构执业许可，可以作为临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目的实施主体。

临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程项目属于公益项目，项目已取得立项手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

(本页无正文，为《2025 年临汾市霍州市妇幼保健计划生育服务中心设备购置及配套工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人：_____



律 师：_____

律 师：_____

2025 年 7 月 7 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201410681562**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20111408260098**

发证机关 **山西省司法厅**

发证日期 **2024 年 03 月 18 日**



持证人 **喻晓杰**

性 别 **男**

身份证号 **142731198805090317**

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月10日至5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关

发证日期



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2025年5月