

2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设
项目专项债券

法律意见书

山西和胜律师事务所

2025 年 7 月



目录

释义.....1

前言.....2

一、出具本法律意见书采用的基本方法.....2

二、出具本法律意见书基于以下假设及限制.....2

三、重要提示与声明.....3

正文.....4

一、出具本法律意见书所依据的法律法规及规范性文件.....4

二、出具本法律意见书依据的基本事实.....5

三、本次专项债券对应项目实施主体的主体资格.....6

四、本次专项债券对应项目的基本情况.....6

五、本次专项债券项目资金来源及债券偿本付息安排.....8

六、本次专项债券的中介服务机构10

七、本次专项债券主要风险提示11

八、结论性法律意见11

释义

在本法律意见书中，除非文中另有说明，下列词语具有如下含义：

贵单位	指	左云县发改工信和科技商务局
本次专项债券	指	发行人计划募投专项债券总规模为 5000 万元（含已经发行 1000 万元），本批次计划募投金额为 2000 万元, 名称为 2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设项目专项债券。
对应项目	指	左云县粮食和应急物资储备库建设项目
本所	指	山西和胜律师事务所
本法律意见书	指	《2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设项目专项债券法律意见书》
财务评价机构	指	山西天正会计师事务所（有限公司）
元	指	人民币的货币单位

2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设 项目专项债券法律意见书

晋和律法意字【2025】296 号

左云县发改工信和科技商务局：

山西和胜律师事务所（以下简称“本所”）接受贵单位的委托，就贵单位本次申报发行 2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设项目专项债券的合法合规性，现依据相关法律之规定，出具本法律意见书。

前言

一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅项目相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、通过网络渠道核查项目相关主体的信息；
- 3、查阅截至本法律意见书出具日前贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 4、依据相关法律法规、政策、程序及实际操作管理作出法律判断。

二、本法律意见书基于以下假设及限制

- 1、所有相关主体提交给我们的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给我们的文件均由相关当事方合法授权、签署和递交；

3、所有相关主体提交给我们的文件上的签字、印章均是真实的；

4、所有相关主体对我们做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；

5、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据是截止到本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；

6、本报告所给出的法律意见与建议，是以截止到报告日所适用的中国法律为依据的。

三、重要提示及声明

1、本所律师在出具法律意见书之前，已得到贵单位的承诺和保证，即：贵单位向本所律师提供了为出具法律意见书所必需的、真实的、完整的、有效的原始书面材料、副本材料或口头证言，并无任何隐瞒、虚假、重大遗漏或误导之处。上述所提供的材料如为副本或复印件，则保证与正本或原件相符。

2、本《法律意见书》仅限于贵单位本次发行地方政府专项债券资金之目的使用，未经本律师事务所及经办律师书面许可，不得用作其他用途，否则由贵单位承担一切法律后果。

3、鉴于本所律师并不具备对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项进行核查的能力和专业资质，因此本法律意见书中对有关数据、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等数据和结论的真实性、有效性作出任何明示或默示的承诺。

4、本法律意见书仅对贵单位本次发行地方政府专项债券有关事

项所涉法律问题发表意见，并不对本次专项债券的可偿付性作出任何的保证。

5、本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的有关文件和事实进行了必要的审慎调查。

6、本法律意见书系根据本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部有关规范性文件，并基于本所律师对该等法律法规、规范性文件的理解而出具。

正文

一、出具本法律意见书所依据的法律法规及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 3、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）；
- 4、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）；
- 5、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；
- 6、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）；
- 7、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）；
- 8、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作

的通知》（晋财债〔2020〕74 号）；

9、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）；

10、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2024〕276 号）。

二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 140228202200002 号）；

2、左云经济技术开发区行政审批局《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（左开审发〔2022〕13 号）（项目代码：2208-140261-89-01-236252）；

3、左云经济技术开发区行政审批局《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目初步设计报告的批复》（左开审发〔2022〕23 号）；

4、《国有建设用地划拨决定书》（编号:14022620230005）；

5、《建设用地规划许可证》（地字第 1402262023YG0002140 号）

6、《建设工程规划许可证》（建字第 1402262024GG0001498 号）；

7、大同市生态环境局左云分局《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目环评情况说明》；

8、《建筑工程施工许可证》（编号 140252202411220101）；

9、左云县发改工信和科技商务局《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目建设单位名字变更的说明》；

10、《2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设专项债

券项目情况及资金平衡方案》（以下简称“《资金平衡方案》”）；

11、《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目资金平衡情况专项评估的报告》晋天正咨[2025]0955 号（以下简称“《专项评估报告》”）。

三、本次专项债券对应项目实施主体的主体资格

本次发行地方政府专项债对应项目的实施单位为左云县发改工信和科技商务局，本所律师根据实施单位提供的统一社会信用代码证书，其基本情况如下：

名称	左云县发改工信和科技商务局		
统一社会信用代码证	11140226MB09346635	负责人	董振华
机构性质	机关		
地址	左云县云兴西大街农商行六楼		
颁发日期	2024 年 7 月 18 日		
赋码机关	中共左云县委机构编制委员会办公室		

据此，本所律师认为：左云县发改工信和科技商务局为依法设立且有效存续的机关单位，具备实施项目的合法主体资格。

四、本次专项债券对应项目的基本情况

（一）项目建设背景

2007年，根据省政府的要求，市政府下发了《关于加快建立县级调控粮规模的通知》（晋政发〔2007〕139号），各县（区）政府和有关部门经多方努力，认真组织落实，部分完成了市政府下达的县级调控（储备）粮任务；2020年，国家发改委办公厅下发了《关于切实

做好新型冠状病毒肺炎疫情防控期间重要生活物资保供稳价工作的通知》，要求地方储备规模必须达到有关规定明确的标准，存在缺口的要尽快补足；大同市发改委下发了《关于抓紧落实县级调控（储备）粮规模的函》（同发改粮储函〔2020〕110号），要求左云县完成1000万斤县级调控（储备）粮规模。

为进一步发挥县级储备粮的吞吐调节市场作用，完善粮食应急体系建设，切实提高应急保障能力，认真落实粮食安全责任，切实做好应对新型冠状病毒肺炎疫情防控期间粮油供应保障工作，左云县委、县政府要求加大工作力度，尽快充实到位，建立一定的应急成品粮油储备，以保障应急需要。左云县原有各粮站布置分散，粮库房屋年久失修，长期闲置，损坏严重，维修难度大，完全不具备储粮条件，无法满足市局下达的1000万斤县级调控（储备）粮规模，在此背景下提出本项目的建设。

（二）项目建设内容

本项目规划用地面积 33333.33 m²(合 50 亩)，总建筑面积为 15169 m²，计容面积为 20846 m²，其中地上建筑面积为 12019 m²，地下建筑面积为 3150 m²。平房仓(1#、2#、3#)建筑面积为 2340 m²；成品粮油库建筑面积为 2440 m²；应急生活必需品储备库建筑面积为 5040 m²，其中地下建筑面积为 2600 m²，地上建筑面积为 2440 m²；肉类冷冻库建筑面积为 1607 m²；办公楼建筑面积为 2575 m²；业务用房及器材库建筑面积为 467 m²。地下消防泵房建筑面积为 550 m²；场地设大门一座，门房 32 m²；消防水池泵房 19 m²；地下菜窖入口 99 m²。绿化面积为 5000

m²;围墙 757 米, 相应的室外配套给排水、供热、消防、强弱电管网, 800KVA 室外箱变一座。

(三) 项目投资情况

根据左云经济技术开发区行政审批局《关于左云县粮食和应急物资储备库建设项目初步设计报告的批复》(左开审发〔2022〕23 号), 项目批复的总投资金额为 7863.62 万元, 增加建设期专项债券利息支出 68.90 万元, 修正后的项目总投资概算金额为 7932.52 万元。

(四) 项目建设进度

项目于 2024 年 11 月 22 日正式开工, 预计 2026 年 5 月竣工并进入设备调试阶段。截至目前具体建设进度为: 1.办公楼二层主体已完成; 2.业务及器材用房主体封顶; 3.平房仓 1#主体砖砌体 4.4 米已完成; 4.平房仓 2#主体砖砌体 2 米已完成; 5.平房仓 3#主体砖砌体 5.9 米已完成; 6.生活应急品储备库地下一层已完成; 7.成品粮油储备库一层搭内架 8.肉类冷冻库成基础工程已完成。

据此, 本所律师认为: 本次发行地方政府专项债券对应项目已经取得项目建设所需的相关批复及许可文件, 办理了土地手续, 项目已经开工建设, 符合《地方政府债券发行管理办法》关于专项债券发行条件的相关规定。

五、本次专项债券项目资金来源及债券偿本付息安排

(一) 项目资金来源

左云县粮食和应急物资储备库建设项目所需项目资金为 7932.52 万元, 具体资金来源情况如下:

(1) 项目实施单位投入 2932.52 万元自有资金，资金来源为申请财政资金和争取上级补助资金投入，目前到位县级财政资金 650 万元；

(2) 剩余 5000 万元资金需求通过申请发行地方政府专项债券解决。其中：2025 年 5 月批次已发行 1000 万元，本批次发行 2000 万元，以后批次计划发行 2000 万元。

(二) 项目收益与债券还本付息安排

根据《资金平衡方案》内容显示：“在本债券存续期内，项目对应的各项经营收入能有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。左云县粮食和应急物资储备库建设项目本息覆盖率可达到 1.49 倍，期末项目现金净结余量为 3,651.38 万元。项目能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，该项目能够实现项目收益与融资自求平衡。”

天正会计师事务所（有限公司）对左云县粮食和应急物资储备库建设项目的资金平衡进行了专业测算，并出具了《专项评估报告》，报告内容显示“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据我们对项目资金平衡方案中的相关数据进行分析测算，认为左云县粮食和应急物资储备库建设项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时，粮油储备收入、粮食轮换收入和出租收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。”

根据项目资金平衡分析结果，本次发行专项债券本息资金覆盖率大于 1.10，项目收益能够覆盖债券的还本付息。

据此，本所律师认为：本次发行地方政府专项债券对应的项目具有较为稳定的预期偿债资金来源，项目对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡，符合财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规定的要求。

六、本次专项债券的中介服务机构

（一）财务评价机构及其出具的《专项评估报告》

山西天正会计师事务所（有限公司）对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评价报告》。

根据山西天正会计师事务所（有限公司）的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，山西天正会计师事务所（有限公司）是在山西转型综合改革示范区市场监督管理局登记注册的有限责任公司，法定代表人：郭金盛，公司地址：山西转型综合改革示范区学府产业园南中环街 529 号清控创新基地 B 座 0906 室，工商注册号为：140000100073496，统一社会信用代码为：91140107713678110F，组织机构代码为：71367811-0，成立日期为 1999 年 4 月 20 日。经营范围为：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中审计业务，出具有关的报告；提供财务会计咨询服务；审计国有大型企业会计报表、出具审计

报告；税务咨询；企业管理咨询（不含投资与资产管理）；绩效管理咨询及评价。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（二）信用评级

项目对应的专项债券信用评级由山西省财政厅统一委托评定。

（三）法律顾问及《法律意见书》

左云县发改工信和科技商务局委托本所作为其法律顾问对本次发行地方政府专项债券对应项目及其资金投入的合法合规性进行分析并出具法律意见书。

本所是山西省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅 2022 年 1 月 10 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000E204182462。

综上，为本次发行地方政府专项债券提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所以及律师事务所具备相应的从业资格。

七、本次专项债券主要风险提示

本次专项债券的主要风险为项目收益风险，影响项目收益的因素有粮食储备量、面粉、麸皮、次粉等的销售量，若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益。对债券还本付息产生影响，

左云县发改工信和科技商务局出具的《2025 年大同市左云县粮食和应急物资储备库建设专项债券项目情况及资金平衡方案》中也揭示了本期债券可能面临的主要偿债风险及防控措施。

八、结论性法律意见

综上所述，本所律师认为：左云县发改工信和科技商务局具备实施本次申报发行地方政府专项债券对应项目的合法主体资格，项目已经取得建设所需的相关批复及许可文件，办理了土地手续，且已经开工建设，项目资金需求已经作出计划安排，符合《地方政府债券发行管理办法》关于专项债券发行条件的相关规定；项目偿债资金来源为粮油储备收入、粮食轮换收入和出租收入，经专业机构预测的项目收益与融资能够自求平衡，满足项目经营收益能够覆盖专项债券的还本付息及专款专用的要求，项目的资金来源和资金用途符合法律规定；为本项目提供专业服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书一式肆份，均为正本，本所留存壹份，其余叁份为左云县发改工信和科技商务局发行本次地方政府专项债券之目的使用。

山西和胜律师事务所

2025 年 7 月 9 日

