

山西友晨律师事务所  
左云经济技术开发区基础设施建设项目  
经六路新建工程  
专项债券项目  
之  
法律意见书

山西友晨律师事务所



# 目 录

第一部分 引言.....	1
一、出具本法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	5
三、项目资金筹措.....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	8
五、项目对应专项债券的中介服务机构.....	9
六、结论意见.....	10
附件一：律师事务所执业许可证.....	13
附件二：经办律师执业证.....	14

**山西友晨律师事务所**  
**左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程**  
**专项债券项目之**  
**法律意见书**

[2025]友律意字第 0709-1 号

**致：左云县武州经济建设投资有限公司**

山西友晨律师事务所接受左云县武州经济建设投资有限公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、出具本法律意见书的依据**

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《山西省财政厅关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；

12、山西省发展和改革委员会、山西省财政厅《关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2024〕276号）；

13、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖

于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程实施主体为左云县武州经济建设投资有限公司。

1、左云县武州经济建设投资有限公司持有《营业执照》，证载信息如下：

机构名称	左云县武州经济建设投资有限公司
统一信用代码	91140226396515771F
经营范围	土地开发治理、城市基础设施建设和社会公益性项目投资、物业管理、仓储（不含煤焦）、物流（不含运输）、投资咨询服务、园林绿化（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
注册地址	左云县云兴镇同左路（综合技术学校三楼）
法定代表人	梁建忠
注册资金	5000 万元
股东	左云经济技术开发区管理委员会
营业期限	自 2014 年 4 月 21 日至长期

2、经查询国家市场监督管理总局网站，左云县武州经济建设投资

有限公司状态为正常；经查询中国执行信息公开网，左云县武州经济建设投资有限公司未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，左云县武州经济建设投资有限公司无失信惩戒信息。

**据此，本所律师认为，左云县武州经济建设投资有限公司是依法设立并合法存续的有限公司，具备独立法人资格，可以作为左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程的实施主体单位。**

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程南起南纬三路，向北沿规划走向至南纬四路。道路全长 658.963m，规划红线宽度 40m，采用“三幅路”人非共板的断面型式，机动车道断面布置为双向六车道，路面采用沥青混凝土路面结构。主要建设内容包括道路、排水、给水、照明、通信、监控、交通、电力、绿化等相关附属工程。

### （二）项目审批情况

1、2022 年 7 月 4 日，项目取得左云经济技术开发区行政审批局《关于左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程可行性研究报告的批复》（左开审发[2022]5 号），批复内容如下：

（1）项目名称：左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程；

（2）建设单位：左云县武州经济建设投资有限公司；

（3）建设地点：本工程南起南纬三路，向北沿规划走向至南纬四路；

（4）建设规模与内容：道路全长 658.963m，规划红线宽度 40m，

采用“三幅路”人非共板的断面型式，机动车道断面布置为双向六车道，路面采用沥青混凝土路面结构。主要建设内容包括道路、排水、给水、照明、通信、监控、交通、电力、绿化等相关附属工程；

（5）投资规模：本期工程投资估算总额 4057.30 万元；

（6）资金来源：政府投资；

（7）建设工期：开工时间为 2022 年 10 月，竣工时间为 2023 年 12 月。

项目编码：2207-140261-89-01-102652

2、2023 年 3 月 10 日，项目取得左云经济技术开发区行政审批局《关于左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程初步设计报告的批复》（左开审发〔2023〕7 号），批复内容如下：

（1）项目名称：左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程；

（2）建设单位：左云县武州经济建设投资有限公司；

（3）建设规模及内容：道路全长 658.963m，规划红线宽度 40m，采用“三幅路”人非共板的断面型式，机动车道断面布置为双向六车道，路面采用沥青混凝土路面结构。主要建设内容包括道路、排水、给水、照明、通信、监控、交通、电力、绿化等相关附属工程；

（4）建设地点：本工程南起南纬三路，向北沿规划走向至南纬四路；

（5）投资规模：工程投资概算总额 3673.31 万元；

（6）资金来源：政府投资；

（7）建设工期：开工时间为 2023 年 4 月，竣工时间为 2024 年 6 月。

3、2024 年 7 月 18 日，取得左云经济技术开发区规划建设局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 1402262024YG0009474 号）。

用地单位	左云县武州经济建设投资有限公司
项目名称	左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程
批准用地机关	左云县人民政府
批准用地文号	左政国土用字[2023]9 号，[2024]1 号
用地位置	南起南纬三路，向北沿规划走向至南纬四路
用地面积	54625.00 平方米
土地用途	公路用地
建设规模	道路全长 658.963m，规划红线宽度 40m
土地取得方式	划拨

4、2024 年 7 月 22 日，项目取得左云经济技术开发区行政审批局核发的《建设工程规划许可证》（地字第 1402262024GG0012440 号）。

建设单位（个人）	左云县武州经济建设投资有限公司
建设项目名称	左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程
建设位置	南起南纬三路，向北沿规划走向至南纬四路
建设规模	道路全长 658.963m，规划红线宽度 40m。

5、2024 年 11 月 12 日，项目取得左云经济技术开发区行政审批局核发的《建筑工程施工许可证》（编号：140252202411120102）。

**(三) 项目建设进度情况**

依据《2025 年左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建

工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目于 2024 年 11 月开工，预计 2025 年 10 月完工。目前工程进度：道路工程完成 71.22%，排水工程完成 100%，给水工程完成 100%，电力通讯工程完成 100%，监控工程完成 100%，照明工程完成 64.7%，交通工程完成 35.90%。

**据此，本所律师认为，左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程，项目已完成立项，取得初设批复、工程规划、施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。**

### 三、项目资金筹措

依据《2025 年左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目项目总投资为 3,681.86 万元，资金来源为：

（1）申请财政资金 1,881.86 万元，目前已到位财政资金 401.38 万元。

（2）申请发行地方政府专项债券 1,800.00 万元，其中：以前批次已申请发行 1,000.00 万元，本批次拟申请发行 400.00 万元，以后批次拟申请发行 400.00 万元。

**据此，本所律师认为，左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。**

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对 2025 年左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目情况及资金平衡方案的财务评估报告》，中祥

会计师事务所（山西）有限公司认为：

本项目以管道租赁收入、停车位收入、广告收入及财政补贴收入作为还本付息基础，通过对《2025 年左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目情况及资金平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程项目的本息覆盖率可达到 1.23 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目建成后有持续稳定的收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 498.08 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

中祥会计师事务所（山西）有限公司总体评价认为：左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时项目建成后的管道租赁收入、停车位收入、广告收入及财政补贴收入为项目提供了充足稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

**据此，本所律师认为，左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。**

## **五、项目对应专项债券的中介服务机构**

### **（一）会计师事务所**

中祥会计师事务所（山西）有限公司持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 12 月 19 日核发的《营业执照》（统一社会信用

代码：91140100764697434J)；山西省财政厅于 2024 年 1 月 29 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：14010236）。

**据此，本所律师认为，中祥会计师事务所（山西）有限公司具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。**

## **(二) 律师事务所**

山西友晨律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西友晨律师事务所系山西省司法厅核准设立的律师事务所，现持有山西省司法厅于 2016 年 6 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD00464286）。

**本所律师认为，山西友晨律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。**

## **六、结论意见**

**综上所述，本所律师认为：**

左云县武州经济建设投资有限公司是依法设立并合法存续的有限公司，具备独立法人资格，可以作为左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程的实施主体。

左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程属于公益性项目，项目已经取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目符合立项要求。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等

因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

(本页无正文，为《左云经济技术开发区基础设施建设项目经六路新建工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)

山西友晨律师事务所



律 师：

司 岩

律 师：

王 锦 龙

2025年7月

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西友晨律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201010944683		
法律职业资格 或律师资格证号	A20081401050032		
发证机关	山西省司法厅	持证人	司岩
发证日期	2025 年 4 月 2 日	性别	男
		身份证号	140102198106074012

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	山西省司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2025 年 5 月至 2026 年 5 月	备案日期	

执业机构	山西友晨律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201410106914		
法律职业资格 或律师资格证号	A20121401070146		
发证机关	山西省司法厅	持证人	王锦龙
发证日期	2024年3月1日	性别	男
		身份证号	142703198002080339

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	山西省太原市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月至2026年5月	备案日期	