

山西华炬律师事务所  
2024 年-2025 年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑  
河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省  
级）中水回用工程  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、出具本法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目实施主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	5
(一) 项目概况 .....	5
(二) 项目批复文件 .....	5
(三) 项目建设进度情况 .....	11
三、项目资金筹措 .....	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	12
五、项目对应专项债券的中介服务机构 .....	13
(一) 会计师事务所 .....	13
(二) 律师事务所 .....	14
六、结论意见 .....	14

**山西华炬律师事务所**  
**2024 年-2025 年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑河（一**  
**级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用**  
**工程专项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字(2025)0729-90号

**致：交城县发展和改革局**

山西华炬律师事务所接受交城县发展和改革局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为2024年-2025年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《政府投资条例》；
4. 《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
5. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；

6. 《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；
7. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
8. 《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；
9. 《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；
10. 《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；
11. 《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；
12. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；
13. 《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会印发关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；
14. 其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1. 本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2. 本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。

在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3.本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4.委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5.本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目实施主体

黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目的建设单位为交城县发展和改革局。

交城县发展和改革局持有《统一社会信用代码证书》，证载内容如下：

机构名称	交城县发展和改革局
统一社会信用代码	11142323012655784T
机构性质	机关
机构地址	山西省吕梁市交城县天宁街 20 号
负责人	曹永卫
赋码机关	中共交城县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2020 年 10 月 21 日

经查询中国执行信息公开网，交城县发展和改革局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，交城县发展和改革局是依法设立并有效存续的机关法人，可以作为项目的建设单位。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目概况

黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程建设规模及内容：该项目建设内容包括两大类8个子项工程。第一类为水污染治理工程，其中包括：1.瓦窑河截污工程 1.0 万 m<sup>3</sup>/d；2.饮马河和斜河截污工程 0.3 万 m<sup>3</sup>/d；3.火山河截污工程 0.5 万 m<sup>3</sup>/d；4.磁窑河把关工程提质增效工程 60000m<sup>3</sup>/d；5.西营污水厂预处理工程 2000m<sup>3</sup>/d。第二类为中水回用工程，其中包括：1.经济开发区雨水收集处置和再生利用工程；2.经济开发区再生水厂工程 20000m<sup>3</sup>/d；3.城镇污水处理厂中水回用泵站和管网工程 15000m<sup>3</sup>/d。

### (二) 项目批复文件

1.2023 年 9 月 1 日，项目取得交城经济开发区管理委员会《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程——经济开发区再生水厂工程规划意见的回复》。

2.2023 年 9 月 7 日，交城县自然资源局出具《情况说明》，交城县黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目无需办理用地预审及选址意见书手续。若后期项目内容发生变更涉及占地建设，需完善相关手续。

3.2023 年 9 月 8 日，项目取得《山西省重大决策社会稳定风险评估备案意见》（交稳评备[2023]10 号），简易程序报备表显示，当前

该项目风险等级为低风险，现同意予以备案。

4.2023年9月11日，项目取得交城县行政审批服务管理局《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（交审批投资发[2023]40号），具体批复如下：

(1) 项目代码：2309-141122-89-05-805941；

(2) 项目名称：黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程；

(3) 项目单位：交城县发展和改革局；

(4) 建设地点：交城县；

(5) 建设规模及内容：该项目建设内容包括两大类8个子项工程。第一类为水污染治理工程，其中包括：①瓦窑河截污工程1.0万m<sup>3</sup>/d；②饮马河和斜河截污工程0.3万m<sup>3</sup>/d；③火山河截污工程0.5万m<sup>3</sup>/d；④磁窑河把关工程提质增效工程60000m<sup>3</sup>/d；⑤西营污水厂预处理工程2000m<sup>3</sup>/d。第二类为中水回用工程，其中包括：①经济开发区雨水收集处置和再生利用工程；②经济开发区再生水厂工程20000m<sup>3</sup>/d；③城镇污水处理厂中水回用泵站和管网工程15000m<sup>3</sup>/d；

(6) 建设工期：30个月（2024年3月-2026年8月）；

(7) 总投资及资金来源：项目总投资35655.53万元，其中：工程费用30142.15万元，工程建设其他费用2873.26万元，基本预备费2640.12万元。资金来源为上级补助资金及政府投资。

5.2023年9月，交城县发展和改革局、山西交城经济开发区管理



委员会、交城县水利局、吕梁市生态环境局交城分局、交城县并盛化工有限公司签订《项目合作意向书》。

6.2023 年 12 月 13 日，项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号 202314112200000044。

7.2023 年 12 月 19 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程初步设计及概算的批复》（交审批投资发[2023]60 号），具体批复如下：

(1) 项目代码：2309-141122-89-05-805941；

(2) 项目名称：黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程；

(3) 项目单位：交城县发展和改革局；

(4) 建设地点：交城县；

(5) 建设规模及内容：该项目建设内容包括两大类 8 个子项工程。第一类为水污染治理工程，其中包括：①瓦窑河截污工程 1.0 万 m<sup>3</sup>/d；②饮马河和斜河截污工程 0.3 万 m<sup>3</sup>/d；③火山河截污工程 0.5 万 m<sup>3</sup>/d；④磁窑河把关工程提质增效工程 60000m<sup>3</sup>/d；⑤西营污水厂预处理工程 2000m<sup>3</sup>/d。第二类为中水回用工程，其中包括：①经济开发区雨水收集处置和再生利用工程；②经济开发区再生水厂工程 20000m<sup>3</sup>/d；③城镇污水处理厂中水回用泵站和管网工程 15000m<sup>3</sup>/d；

(6) 建设工期：30 个月；

(7) 总投资及资金来源：项目总投资 34686.76 万元，其中：工

程费用 29465.46 万元，工程建设其他费用 2651.92 万元，基本预备费 2569.38 万元。项目资金来源为申请上级补助资金及政府投资。

8.2024 年 8 月 8 日，项目取得吕梁市行政审批服务管理局《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程涉磁窑河、瓦窑河、白石南河、火山河、饮马河和斜河防洪评价报告审批准予行政许可决定书》（吕审批发[2024]321 号），原则同意该项目修改后报批的涉磁窑河、瓦窑河、白石南河、火山河、饮马河和斜河防洪评价报告，应按照《评价报告》和专家组的审查意见严格落实各项防治措施，确保防洪安全。同时应做好相应工作。

9.2024 年 8 月 15 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程水土保持方案的批复》（交审管函[2024]65 号），经审查，该申请符合法定条件。

10.2024 年 9 月 5 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1411222024GG0030413 号），证载内容如下：

建设单位（个人）	交城县发展和改革局
建设项目名称	黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程第三、四段
建设位置	交城县

建设规模	<p>第三标段：城镇污水处理厂中水回用泵站和管网工程（设计规模 3.5 万立方米/d）</p> <p>第四标段：1、经济开发区雨水收集处置和再生利用工程（设计规模 1.5 万立方米/d）；2、饮马河和斜河截污工程（设计规模 0.2 万立方米/d）</p>
------	---

11.2024 年 9 月 9 日，项目取得项目取得交城县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1411222024GG0032480 号），证载内容如下：

建设单位（个人）	交城县发展和改革局
建设项目名称	黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程第一段
建设位置	交城县
建设规模	经济开发区再生水厂工程（设计规模 2 万立方米/d）

12.2024 年 9 月 26 日，项目取得交城县财政局《黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程预算评审报告》（交财审[2024]73 号）。

13.2024 年 9 月 29 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《关于黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程环境影响报告表的批复》（交审环发[2024]10 号）。

14.2024 年 11 月 5 日，项目综合楼取得《建筑节能设计认定书》（晋建节设 1411222024110500011）。

15.2024 年 11 月 5 日，项目磁窑河把关工程提质增效工程综合楼取得《建筑节能设计认定书》（晋建节设 1411222024110500010）。

16.2024 年 11 月 12 日，项目三标段、四标段经公开招标确定中标单位，并向其发放中标通知书。

17.2024 年 11 月 19 日，交城县人民政府办公室发布《关于公布第一批建设工程规划许可证豁免清单的通知》（交政办发[2024]34 号），下列由相关政府部门主导实施的建设工程，免于办理建设工程规划许可证：（一）未涉及增加用地面积和建筑面积的改造整治项目，包括街巷整治、庭院改善、道路提质改造、绿化提质、沿街建筑外立面整治、小区内部综合整合整治（含海绵改造）、屋顶整治（含平改坡）、农贸市场、环卫设施（包含公厕、道班房、清洁楼、车场等）、雨污分流改造、老旧小区改造、市政管网改造、环境治理、污水治理等改造提升项目。

18.2024 年 12 月 31 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（141122202412313302），证载内容如下：

建设单位	交城县发展和改革局
工程名称	黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程（第三标段）
建设地址	交城县

建设规模	32561m
合同工期	330 日历天

19.2025 年 1 月 24 日，项目一标段、二标段经公开招标确定中标单位，并向其发放中标通知书。

20.2025 年 3 月 6 日，项目取得交城县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（141122202503060102），证载内容如下：

建设单位	交城县发展和改革局
工程名称	黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程（四标段）
建设地址	交城县
建设规模	9.65km
合同工期	240 日历天

### （三）项目建设进度情况

黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目正在实施，预计 2026 年 12 月竣工验收并投入使用。

据此，本所律师认为，黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目属于公益性项目，项目已取得可研批复、初设批复、水土保持方案批复、工程规划许可、环境影响报告表的批复、施工许可等审批手续，项目建设审批手续有待陆续完善，项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要

求。

### 三、项目资金筹措

依据《2024年-2025年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程总投资金额为34,686.76万元，在增加建设期专项债券利息支出修正后的项目总投资概算金额为35,490.21万元。资金来源为：

1. 自有资金投入10,490.21万元，具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金；

2. 通过申请发行地方政府专项债券筹集资金25,000.00万元，其中：2024年7月批次已发行6,300.00万元；2025年5月调整使用地方政府专项债券资金3,158.00万元；2025年本批次发行1,800.00万元。2025年以后批次计划发行13,742.00万元。

据此，本所律师认为，黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以中水销售收入作为还本付息基础，并通过对交城县发展



和改革局提供的项目情况及资金平衡方案中的项目收支数据进行分析测算，黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程的本息覆盖率可达到 1.16 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的净结余可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 6,632.66 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评估认为，项目的中水销售收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券的中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

交城县发展和改革局依法设立并有效存续，可以作为项目的建设单位。

黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程项目属于公益性项目，项目已取得可研批复、初设批复、水土保持方案批复、工程规划许可、环境影响报告表的批复、施工许可等审批手续，项目建设审批手续有待陆续完善，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年-2025 年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑河（一级支流）交城段水污染治理及经济开发区（省级）中水回用工程专项债券



项目不存在实质性法律障碍，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、施工、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券调整之目的使用。

(以下无正文)

(本页无正文, 为《2024 年-2025 年吕梁市交城县黄河中游汾河水系磁窑河(一级支流)交城段水污染治理及经济开发区(省级)中水回用工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)

  
山西华炬律师事务所  
负责人: 

律 师: 刘丹凤

律 师: 王丽

二〇二五年七月二十九日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201611712656

法律职业资格  
或律师资格证号 A20151411250163

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2025 年 3 月 3 日



持证人 刘丹凤

性 别 女

身份证号 141125199102130144

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201611832621		
法律职业资格 或律师资格证号	A20121401211180		
发证机关	山西省司法厅	持证人	王丽红
发证日期	2024年03月2日	性别	女
		身份证号	140121199003058021

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月26日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月1日至2026年5月