

山西康光律师事务所  
岚县颐康养老服务中心项目专项债券项目之  
法律意见书



## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、本法律意见的主要事实依据 .....	1
二、方法与限制 .....	2
三、律师声明 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	4
三、项目资金筹措 .....	6
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	7
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	8
六、结论意见 .....	9
附件一：律师事务所执业许可证 .....	11
附件二：经办律师执业证 .....	12

# 山西康光律师事务所

## 岚县颐康养老服务中心项目专项债券项目之 法律意见书

致：岚县民政局

山西康光律师事务所接受岚县民政局（以下简称“委托方”）的委托，作为岚县颐康养老服务中心项目专项债券项目的专项法律顾问，出具本法律意见书。

### 第一部分 引言

#### 一、本法律意见的主要事实依据

本所出具法律意见书依据的相关法律、法规、规范性文件等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号）；
3. 《政府投资条例》（国务院令 第 712 号）；
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
5. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）；
6. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）；
7. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）；

8. 《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发〔2020〕23号）；

9. 《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；

10. 国家、山西省关于地方政府专项债券的其他相关法律文件。

## 二、方法与限制

### （一）本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
3. 查阅截至本法律意见书出具日前由其他中介机构出具的专业报告；
4. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

### （二）本法律意见书基于下述假设及限制

1. 提交给本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；
2. 提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
3. 提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的。

## 三、律师声明

1. 本法律意见书依据出具日前已经发生或存在的法律事实以及相关法律法规等中国现行法律、法规和规范性文件的规定出具。

2. 本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，

对专项债券项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本法律意见书的出具是基于各相关主体向本所律师提供的有关书面文件和材料是完整、真实和有效的，且无隐瞒、虚构、误导或欺诈之处；对于与本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位出具或提供的证明文件出具法律意见。

4. 在本法律意见中，本所律师仅对就与本次专项债券项目涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、债券方案评价报告等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及专项债券评价（评估）报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

5. 本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。

## 第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，经核查相关主体提供的文件以及相关事实，就本次专项债券发行事宜发表法律意见如下：

### 一、项目主体

本次专项债券项目——岚县颐康养老服务中心项目，项目主体为岚县民政局。岚县民政局证载信息如下：

名称	岚县民政局
统一社会信用代码	11142329012685502Y
机构类型	党政机关
住所	岚县县城龙山街光荣巷
负责人	丁永堂

经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，岚县明政局登记状态为正常；经查询信用中国网站，岚县明政局无失信惩戒信息；经查询中国执行信息公开网，岚县明政局无执行信息，未被列为失信被执行人。

本所律师认为，岚县明政局是依法设立并合法存续的机关法人，具有独立法人资格，可以作为岚县颐康养老服务中心项目的主体单位。

### 二、项目基本情况

#### （一）项目概述

建设规模及内容：本项目共设置养老床位 141 张（其中护理型床位 36 张）。项目总用地面积为 12347.49 平方米，约 18.52 亩。总建

筑面积 6550 平方米，其中改造建筑面积 5090 平方米；新建地上建筑面积 1285 平方米，地下设备用房面积 175 平方米。另外还有室内消防改造、适老化改造、景观及室外管网等配套工程建设内容。

改造内容：原 3 层宿舍楼改造为老年公寓，建筑面积 2200 平方米；原 3 栋 1 层教室改造为老年公寓、颐养楼和综合康疗中心，建筑面积共 1400 平方米；原 2 层办公楼改造为管理中心，建筑面积 950 平方米；原学生餐厅改造为多功能活动室，建筑面积 280 平方米；原厨房改造为库房，建筑面积 140 平方米，原教职工餐厅改为洗衣房，建筑面积为 120 平方米，并拆除原有锅炉房和旱厕。

新建内容：新建 1 栋 1 层职工餐厅及厨房，建筑面积 120 平方米，新建 1 层茶话间，建筑面积 180 平方米；新建 1 层助浴间，建筑面积 62 平方米；新建 1 层老年餐厅，建筑面积 136 平方米；新建连廊连接老年公寓、颐养楼和综合康疗中心形成围合式完整空间，建筑面积 522 平方米；新建 1 座非机动车棚，建筑面积 60 平方米；新建大门 30 平方米；新建设备用房 350 平方米（其中，地上 175 平方米，地下 175 平方米）。景观及室外管网等配套工程包括：院区景观绿化工程、新建沥青道路和停车位、室外无障碍设施、室外管网及相关配套设施建设。

## （二）项目批复文件

1. 2024 年 8 月 7 日，取得《岚县行政审批服务管理局关于岚县颐康养老服务中心项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（岚审管审发〔2024〕67 号）（项目代码：2408-141127-89-01-757475）；

2. 2024 年 9 月 23 日，取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141127202400020 号）；

3. 2024 年 9 月 26 日，取得《建设用地规划许可证》（地字第 1411272024YG0015456 号）；

4. 2024 年 10 月 17 日，取得《岚县行政审批服务管理局关于岚县颐康养老服务中心项目初步设计的批复》（岚审管审发〔2024〕84 号）；

5. 2024 年 10 月 18 日，取得《不动产权证书》（晋〔2024〕岚县不动产权第 0001649 号）；

6. 2025 年 6 月 26 日，取得《建筑工程施工许可证》（编号：141127202506261201）。

### （三）项目进展

岚县颐康养老服务中心项目已完成前期手续的办理，于 2025 年 6 月开工建设，截至目前，已完成 1#、2#公寓楼、颐养楼、医疗中心外保温工程，正在进行屋面工程、室外管网工程、内外墙装饰装修工程、园林工程、道路工程、室内灯具洁具、消防工程等，预计于 2025 年年底全部完工。

本所律师认为，专项债券所对应的项目已完成项目立项，并取得初步设计批复、《不动产权证书》、建筑工程施工许可证等手续，其他审批手续完善中，符合《地方政府债券发行管理办法》和《山西省政府专项债券管理暂行办法》的要求。

## 三、项目资金筹措

依据《2025 年吕梁市岚县颐康养老服务中心项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目批复总投资金额为 2,973.09 万元，资金来源为：



1.项目投入自有资金 1,873.09 万元，资金来源为申请财政资金和上级补助资金，目前已下达 2025 年中央预算内资金投资计划 1,784.00 万元；

2.通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 1,100.00 万元，其中本批次申请发行债券资金 600.00 万元，以后批次拟募投债券资金 500.00 万元。

**本所律师认为：**岚县颐康养老服务中心项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

根据《关于对吕梁市岚县颐康养老服务中心项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所有限公司认为：

本项目以养老床位服务费收入、餐饮费收入作为还本付息的基础，并通过对岚县民政局提供的项目情况及资金平衡方案中的项目收支数据进行分析测算，岚县颐康养老服务中心项目的本息覆盖率可达到 1.69 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 920.02 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所有限公司总体评价认为认为岚县颐康养老服务中心项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时，各项收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

**本所律师认为，**专项债券对应项目具有稳定的预期偿债资金来源，

收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所(有限公司)对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。

山西天正会计师事务所(有限公司)持有山西省转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（社会统一信用代码：91140107713678110F）。

山西天正会计师事务所（有限公司）现持有山西省财政厅 2018 年 3 月 22 日颁发的《会计师事务所执业证书》：

执业证书编号：14010072

批准设立文号：晋财注〔1999〕44 号

批准设立日期：1999 年 12 月 8 日

本所律师认为，山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质，其出具的《评估报告》具有法律效力。

### （二）律师事务所

山西康光律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。

山西康光律师事务所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制的律师事务所，持有山西省司法厅于 2021 年 08 月 09 日核发的证书号为 31140000MD23869XM 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西康光律师事务所具有从业资质，出具的《法律意见书》具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

岚县明政局是依法设立并存续的机关法人，具有独立法人资格，可以作为岚县颐康养老服务中心项目的主体单位。

专项债券所对应的项目已完成项目立项，并取得初步设计批复、《不动产权证书》、建设工程施工许可证等手续，其他审批手续完善中。

项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定。岚县颐康养老服务中心项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

岚县颐康养老服务中心项目不存在实质性的法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险

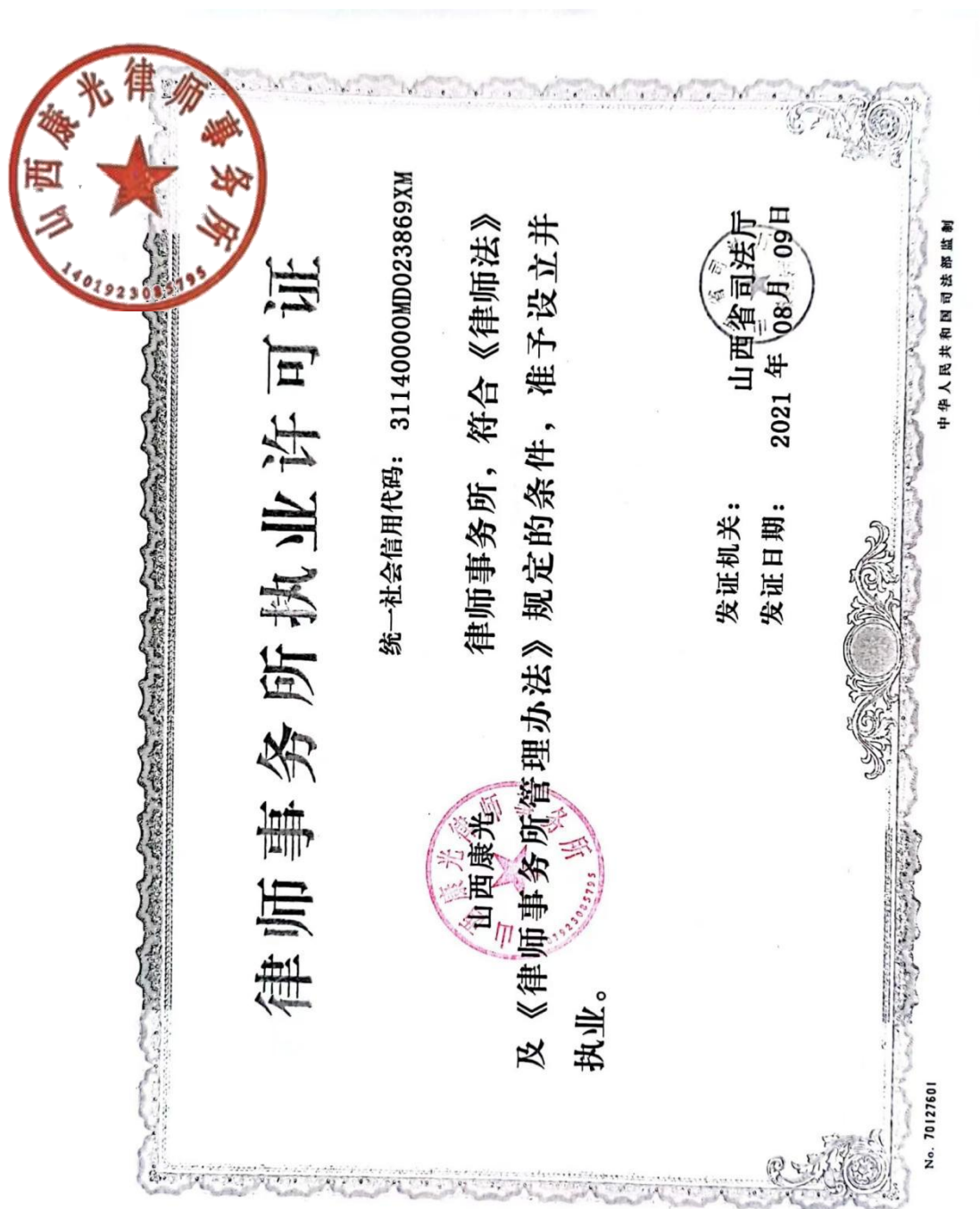
本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供专项债券发行之目的使用。

（本页无正文，为《岚县颐康养老服务中心项目专项债券项目之法律意见书》的盖章页）



2025 年 7 月

附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构	山西康光律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201511949583		
法律职业资格 或律师资格证号	A20091301020256		
发证机关	山西省司法厅	持证人	吴立英
发证日期	2021年08月27日	性别	女
		身份证号	130102197605101226

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西康光律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201811073252		
法律职业资格或律师资格证号	A20161404230649		
发证机关	山西省司法厅	持证人	李洪宏
发证日期	2023年08月09日	性别	女
		身份证号	140423198806240040



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局
备案日期	2025年5月至2026年5月