

2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专
项债券项目收益与融资平衡方案财务
咨询评估报告

大华咨字【2025】1811003578 号

大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所

Da Hua Certified Public Accountants (Special General Partnership) Shanxi Branch



2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目 收益与融资平衡方案财务咨询评估报告

大华咨字【2025】1811003578号

繁峙县民政局：

我们接受委托，对 2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券的收益与融资自求平衡情况进行评估并出具专项评估报告。相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设负责，这些假设已在后附的具体预测说明中披露。根据对支持这些假设证据的评估，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项评估，我们认为：在相关单位对 2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的预期经营收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

我们的工作是基于基准日现行的经济、市场等情况而进行的。对于此报告中全部或部分分析结论所依据的各方提供的信息资料，我们假定其可信而未进行验证。我们对这些信息资料的准确性不做任何保证。本报告出具于 2025 年 7 月，本报告未考虑发生在报告日以后的

事项或情况，我们没有义务就这些事项或情况对本报告进行更新。

本总体评价仅供发行人本次申请发行 2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。我们同意将本总体评价作为发行人申请发行专项债券所必备的文件，随其他申报材料一起上报。

附件：项目收益与融资自求平衡预测说明

大华会计师事务所(特殊普通合伙)



中国·太原

二〇二五年七月二十七日

项目收益与融资自求平衡预测说明

一、项目概述

项目实施主体：繁峙县民政局。

建设地址：繁峙县繁城镇原乔家会村北部山区。

建设规模和主要建设内容：项目用地面积 27521 m², 总建筑面积 1823.25 m², 主要建设内容如下：

- 1、公益性骨灰堂建设面积 627.52 m²；
- 2、业务办公楼独立设置，与殡仪馆合建，其中公益性骨灰堂所建筑面积 757.64 m²；
- 3、购置骨灰架、骨灰格等以及建设设备用房 309.05 m²；
- 4、室外工程含道路、硬化、绿化、室外台阶、室外公厕等。

繁峙县公益性骨灰堂建设项目于 2022 年 7 月开工建设，目前主体工程已完工，正在进行配套工程建设，预计于 2025 年 10 月初完工。

二、预测假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）对发行人有影响的法律法规无重大变化；

（四）发行人制定的项目建设计划能够顺利执行；

（五）各运营项目价格在正常范围内变动；

（六）无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

三、编制依据

（一）《中华人民共和国预算法》；

（二）国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；

（三）《政府性基金管理暂行办法》（财综[2010]80号）；

（四）财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）；

（五）《政府非税收入管理办法》（财税[2016]33号）；

（六）财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；

（七）财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）；

（八）财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）；

（九）《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；

（十）《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

（十一）《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

（十二）山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

（十三）山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

（十四）《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276

号)；

(十五)《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发[2024]52号)；

(十六)财政部、山西省财政厅关于地方政府债券的政策法规等相关文件；

(十七)《2025年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》。

四、投资估算及资金筹措方式

(一)项目投资估算

项目总投资 1,910.71 万元，经测算建设期利息确定总投资 1,913.79 万元(因募投专项债券产生建设期利息 3.08 万元)。

(二)融资来源及本次发行债券情况

1、通过申请县财政资金 413.79 万元，目前已到位 60.05 万元，剩余资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求 1,500.00 万元，其中 2025 年以前批次已募投 600.00 万元，本批次拟募投 300.00 万元，2025 年以后批次拟募投 600.00 万元。

3、资金使用计划

本项目总投资 1,913.79 万元，除已支付资金外剩余资金计划于 2025 年全部投入用于项目工程支出，计划如下：

资金使用计划

单位：万元			
年份	以前年度	2025 年	合计
分年投资金额(万元)	60.05	1,853.74	1,913.79
占总投资比例	3.14%	96.86%	100.00%

年份	以前年度	2025 年	合计
专项债券资金（万元）		1,500.00	1,500.00
其中：本批债券本金（万元）		300.00	300.00

五、项目预期收益及融资平衡情况

（一）项目收入

繁峙县殡仪馆建设项目完成后产生的收入主要为基础服务收入和选择服务收入、骨灰存放收入。基础服务收入指尸体运输费、火化费、停尸费和保管费等；延伸服务收入指遗体整容整形、悼念活动服务费等。繁峙县殡仪馆建设项目完工投入运行后，参照《繁峙县第七次全国人口普查公报》繁峙县常住居民人数 250409 人，其中城镇人口 127149 人，乡村人口 123260 人，《中共忻州市委办公室忻州市人民政府办公室印发关于进一步推进殡葬综合改革促进殡葬事业发展的实施方案的通知》到“十四五”末，实现公益性安放(葬)设施乡镇、农村全覆盖市、县建立完善的殡葬服务保障体系，重新划定火葬区，基本实现市域内全部实行火葬，用 5~8 年时间，使遗体火化、公墓安葬成为公民的自觉行动。2023 年全国人口死亡率 7.87%，项目完成后第一年按城镇人口死亡率的 75%进行预估，随着殡葬服务保障体系的完善，每年尸体处理按 20 具增加。目前殡仪馆的火化费用为 550 元/具，随着社会的发展，殡仪馆殡仪服务的完善，治丧服务需求的提升，平均每具遗体殡仪服务收费标准按 6,000.00 元（包含基本服务费、选择性服务收入）进行测算，项目预计设置 6000 至 7000 个骨灰盒，按死亡人数进行预估，骨灰存放收入按火葬人数每年收取 500 元进行预估，债券存续期预计可实现收入 11,336.19 万元。

根据上述预测原则，预测期经营收入预测如下：

经营收入预测表

单位：万元

项目明细	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
基础服务收入和选择服务收入	116.25	477.00	489.00	501.00	513.00	525.00	537.00	549.00
骨灰存放收入	9.69	78.50	119.25	161.00	203.75	247.50	292.25	292.25
收入合计	125.94	555.50	608.25	662.00	716.75	772.50	829.25	841.25

续：

项目明细	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	合计
基础服务收入和选择服务收入	561.00	573.00	585.00	597.00	609.00	621.00	633.00	7,886.25
骨灰存放收入	292.25	292.25	292.25	292.25	292.25	292.25	292.25	1,988.69
收入合计	853.25	865.25	877.25	889.25	901.25	913.25	925.25	11,336.19

（二）项目成本

项目运营成本主要包括燃料动力费、人员工资福利费、维修费用、其他项目债券本息支出等，其中燃料动力费根据项目的耗电量、耗水量、耗油量等按市场价格进行估算；人员工资福利费参照项目设计规模 16 人定额，按年工资 4.56 万元/人/年测算；维修费用按固定资产原值的 1% 预测，每年递增 3%；其他项目债券本息支出指繁峙县殡仪馆建设项目 2022 年已申请到位债券资金 3,184.00 万元本息支出；债券存续期预计运营成本 6,752.49 万元。

根据上述预测原则，预测期经营成本预测如下：

项目成本预测表

单位：万元

项目	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
燃料动力费	10.66	43.73	44.83	45.93	47.03	48.13	49.23	50.33
人员工资	18.24	72.96	75.15	77.40	79.72	82.11	84.57	87.11
维修费用		19.11	19.68	20.27	20.88	21.51	22.16	22.82
其他项目债券本息支出	96.48	96.48	96.48	96.48	96.48	96.48	96.48	96.48
成本合计	125.37	232.28	236.14	240.08	244.11	248.23	252.44	256.74

续：

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	合计
燃料动力费	51.43	52.53	53.63	54.73	55.83	56.93	58.03	722.98
人员工资	89.72	92.41	95.18	98.04	100.98	104.01	107.13	1,264.73

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	合计
维修费用	23.50	24.21	24.94	25.69	26.46	27.25	28.07	326.55
其他项目债券本息支出	96.48	96.48	96.48	96.48	3,280.48			4,438.18
成本合计	261.13	265.63	270.23	274.94	3,463.75	188.19	193.23	6,752.49

（三）项目净收益

综上，项目收益不考虑融资成本及非付现成本的情况下，债券存续期可用于还本付息净收益为 4,583.70 万元。

项目收益明细预测表

单位：万元

项目	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
项目运营收入	125.94	555.50	608.25	662.00	716.75	772.50	829.25	841.25
项目运营成本	125.37	232.28	236.14	240.08	244.11	248.23	252.44	256.74
净收益	0.57	323.22	372.11	421.92	472.64	524.27	576.81	584.51

续：

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	合计
项目运营收入	853.25	865.25	877.25	889.25	901.25	913.25	925.25	11,336.19
项目运营成本	261.13	265.63	270.23	274.94	3,463.75	188.19	193.23	6,752.49
净收益	592.12	599.62	607.02	614.31	-2,562.50	725.06	732.02	4,583.70

（四）项目融资成本

忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目计划募投专项债券资金 1,500.00 万元，其中 2025 年以前批次已募投 600.00 万元，本批次拟募投 300.00 万元，2025 年以后批次拟募投 600.00 万元，期限均为 15 年，债券还本方式为到期一次还本，每半年支付一次利息，融资成本为募投的地方政府专项债券利息费用，具体情况如下：

已募投债券按实际利率测算，根据谨慎性原则，拟继续募投债券利息支出参考当前 15 年期国债收益率（基准日：2025 年 7 月 22 日）上浮 50bp 来测算，约为 2.32%，2025 年至 2040 年共计需要支付债券利息费用 508.95 万元。

（五）资金平衡方案

根据前述财务数据进行如下项目资金平衡测算，在本债券存续期内，项目对应的收益可有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目本息覆盖率可达到2.28倍，期末项目现金净结余量为2,577.82万元。忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目完成后能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，由此可知，本项目能够实现项目收益与融资自求平衡：

资金测算平衡表

单位: 万元

序号	项目	以前年度	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
1	项目资金流入 (1=2+3+4+5+6)	60.05	1,854.31	323.22	372.11	421.92	472.64	524.27	576.81	584.51
2	自有资金投入 (不含专项债券)	60.05	353.74							
	其中: 财政资金	60.05	353.74							
3	银行贷款等市场化配套融资									
4	专项债券资金		1,500.00							
	其中: 本批债券资金		300.00							
5	其他资金									
6	净收益		0.57	323.22	372.11	421.92	472.64	524.27	576.81	584.51
7	开发建设支出	60.05	1,850.66							
8	融资支出 (8=9+10+11)		3.08	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93
9	专项债券利息支出		3.08	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93
	其中: 本批专项债券利息			6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96
10	专项债券本金支出									
	其中: 本批债券本金									
11	银行贷款等市场化配套融资本息									
12	当年结余 (12=1-7-8)		0.57	289.29	338.18	387.99	438.71	490.34	542.88	550.58
13	期末累计结余 (13)		0.57	289.86	628.04	1,016.03	1,454.74	1,945.08	2,487.96	3,038.54
14	净收益覆盖融资成本倍数 (14=6/9)									

续:

序号	项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	合计
1	项目资金流入 (1=2+3+4+5+6)	592.12	599.62	607.02	614.31	-2,562.50	725.06	732.02		6,497.49
2	自有资金投入 (不含专项债券)									413.79
	其中: 财政资金									413.79
3	银行贷款等市场化配套融资									
4	专项债券资金									1,500.00
	其中: 本批债券资金									300.00
5	其他资金									
6	净收益	592.12	599.62	607.02	614.31	-2,562.50	725.06	732.02		4,583.70
7	开发建设支出									1,910.71
8	融资支出 (8=9+10+11)	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	1,530.86	2,008.95
9	专项债券利息支出	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	33.93	30.86	508.95
	其中: 本批专项债券利息	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	6.96	104.40
10	专项债券本金支出								1,500.00	1,500.00
	其中: 本批债券本金								300.00	300.00
11	银行贷款等市场化配套融资本息									
12	当年结余 (12=1-7-8)	558.19	565.69	573.09	580.38	-2,596.43	691.13	698.09	-1,530.86	2,577.82
13	期末累计结余 (13)	3,596.73	4,162.42	4,735.51	5,315.89	2,719.46	3,410.59	4,108.68	2,577.82	
14	净收益覆盖融资成本倍数 (14=6/9)									2.28

六、评价要素

（一）项目收益净现金流入的稳定性

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2040 年还本息后项目累计净现金结余 2,577.82 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

（二）项目收益净现金流入的充足性

该债券募投项目收益主要为基础服务收入和延伸服务收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 2.28，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

七、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对项目资金平衡方案中的相关数据进行分析测算，认为 2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，在上述预测假设前提下该项目的项目收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。



营业执照

(副本)

统一社会信用代码

91140100058863554J

(1-1)

扫描二维码
国家企业信用信息
公示系统了
解更多登记、备
案、许可、监管
信息



名称 大华会计师事务所(特殊普通合伙)山西分所

类型 特殊普通合伙企业分支机构

负责人 郭颖

经营范围 审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本(金)、出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设施工预决(结)算审计验证;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询。(法律、法规禁止经营的不得经营;需获审批未经批准前不得经营,许可项目在许可证有效期内经营)***

成立日期 2012年11月30日

营业期限 2012年11月30日至长期

营业场所 山西转型综合改革示范区学府产业园长治路226号高新动力港7层

登记机关

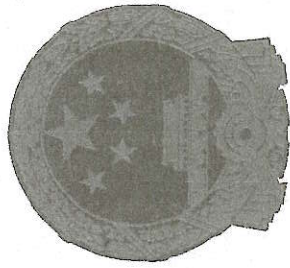


2022

国家企业信用信息公示系统网址:

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所分所

执业证书



名称：大华会计师事务所（特殊普通合伙）
山西分所

负责人：郭颖

经营场所：山西转型综合改革示范区学府产业园
长治路 226 号高新动力港 7 层

分所执业证书编号：110101481401

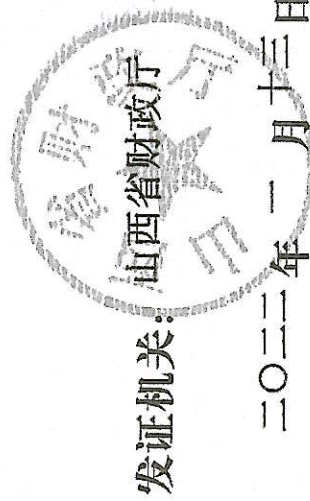
批准执业文号：晋财注[2012]32 号

批准执业日期：2012 年 12 月 17 日

证书序号：5000214

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行行业业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



发证机关：

二〇二二年一月十三日

中华人民共和国财政部制