

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目
专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路1号华润大厦T4座34-35层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	2
第二部分 正文	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	4
（一）项目概况.....	4
（二）项目审批情况.....	4
（三）项目建设进度情况.....	8
三、项目资金筹措.....	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	9
五、项目对应专项债券中介服务机构.....	10
（一）会计师事务所.....	10
（二）律师事务所.....	10
六、结论意见.....	11

山西华炬律师事务所
2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目
专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0727-7号

致：繁峙县民政局

山西华炬律师事务所接受繁峙县民政局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券项目发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

繁峙县公益性骨灰堂建设项目实施主体为繁峙县民政局。

1、繁峙县民政局持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	繁峙县民政局
统一社会信用代码	111407267339970559
机构性质	机关
机构地址	忻州市繁峙县双拥路

2、经查询中国执行信息公开网，繁峙县民政局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，繁峙县民政局为依法设立的机关法人，可以作为项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概况

繁峙县公益性骨灰堂建设项目，用地面积 27521m²，总建筑面积 1823.25m²，主要建设内容包括：公益性骨灰堂建设面积 627.52m²。业

务办公楼独立设置，与殡仪馆合建，其中公益性骨灰堂所建筑面积 757.64m²。购置骨灰架、骨灰格等以及建设设备用房 309.05m²。室外工程含道路、硬化、绿化、室外台阶、室外公厕等。

（二）项目审批情况

1、2022 年 2 月 23 日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局《关于繁峙县公益性骨灰堂建设项目可行性研究报告（项目建议书）的批复》（繁审管投资发[2022]8 号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：繁峙县公益性骨灰堂建设项目；

（2）项目代码：2202-140924-89-01-143053；

（3）建设单位：繁峙县民政局；

（4）项目建设性质：新建；

（5）建设地点：繁峙县繁城镇原乔家会村北部山区；

（6）建设规模及内容：本项目用地面积 27521m²，总建筑面积 1680m²，主要建设内容如下①公益性骨灰堂建设面积 630m²。②业务办公楼独立设置，与殡仪馆合建，其中公益性骨灰堂所建筑面积 750m²。③购置骨灰架、骨灰格等以及建设设备用房 300m²。④室外工程含道路、硬化、绿化、室外台阶等；

（7）投资估算及资金来源：项目总投资 1910.97 万元（其中工程费用 1570.32 万元，工程建设其他费用 199.10 万元，工程基本预备费 141.55 万元），资金来源除申请中央财政配套外，其余部分由县财政配套解决；

（8）建设工期：22 个月。

2、2022 年 4 月 13 日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局《关于繁峙县公益性骨灰堂建设项目初步设计的批复》（繁审管投资发[2022]22 号），主要批复内容如下：

（1）建设地点：繁峙县繁城镇原乔家会村北部山区；

（2）主要建设规模及内容：本项目用地面积 27521m²，总建筑面积 1823.25m²，主要建设内容如下：①公益性骨灰堂建设面积 627.52m²。②业务办公楼独立设置，与殡仪馆合建，其中公益性骨灰堂所建筑面积 757.64m²。③购置骨灰架、骨灰格等以及建设设备用房 309.05m²。④室外工程含道路、硬化、绿化、室外台阶、室外公厕等；

（3）工程概算总投资核定为 1910.71 万元，其中建筑工程费用 1599.54 万元，工程建设其他费用 203.01 万元，基本预备费 108.51 万元。

项目代码：2202-140924-89-01-143053。

3、2022 年 4 月 18 日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 140924202200002 号），证载主要信息如下：

项目名称	繁峙县公益性骨灰堂建设项目
项目代码	2202-140924-89-01-143053
建设单位名称	繁峙县民政局
项目建设依据	县政府第八次常务会议纪要[2021]10 次
项目拟选位置	繁峙县繁城镇原乔家会村凤凰山
拟用地面积	27521 平方米（建设用地 17249 平方米、未利用地

	10272 平方米)
拟建设规模	总建筑面积 1680 平方米

4、2022 年 6 月 7 日，繁峙县民政局取得晋（2022）繁峙县不动产权第 0000345 号《不动产权证书》，证载主要信息如下：

权利人	繁峙县民政局
共有情况	单独所有
坐落	繁峙县繁城镇乔家会村
不动产单元号	140924100224GB00007W00000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	殡葬用地
面积	27020.51m ²

5、2022 年 6 月 10 日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 140924202200003 号），证载主要信息如下：

用地单位	繁峙县民政局
项目名称	繁峙县公益性骨灰堂建设项目
批准用地机关	繁峙县人民政府
批准用地文号	繁政函（2022）19 号
用地位置	繁峙县乔家会村
用地面积	公益性骨灰堂用地 27520.51m ²

土地用途	特殊用地
建设规模	依审定的规划设计方案为准
土地取得方式	划拨

6、2022年6月13日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第140924202200006号），证载主要信息如下：

建设单位	繁峙县民政局
建设项目名称	繁峙县公益性骨灰堂建设项目
建设位置	繁城镇乔家会村
建设规模	总建筑面积756.56平方米

7、2022年9月9日，项目取得繁峙县行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（建字第140924202209090201号），证载主要信息如下：

建设单位	繁峙县民政局
工程名称	繁峙县公益性骨灰堂建设项目
建设地址	繁城镇原乔家会村凤凰山
建设规模	建筑面积756.56m ²

（三）项目建设进度情况

项目已开工建设，预计于2025年10月初完工。

据此，本所律师认为，繁峙县公益性骨灰堂建设项目属于公益性项目，已取得施工许可，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资 1,910.71 万元，经测算建设期利息确定总投资 1,913.79 万元，资金来源为：

1、申请县财政资金 413.79 万元；

2、专项债券需求 1,500.00 万元，其中 2025 年以前批次已募投 600.00 万元，本批次拟募投 300.00 万元，2025 年以后批次拟募投 600.00 万元。

据此，本所律师认为，繁峙县公益性骨灰堂建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2040 年还本息后项目累计净现金结余 2,577.82 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为基础服务收入和延伸服务收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 2.28，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的

还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，繁峙县公益性骨灰堂建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一信用代码证号：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

繁峙县民政局系依法设立的机关法人，可以作为项目的主体单位。

繁峙县公益性骨灰堂建设项目系公益性项目，已取得施工许可，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

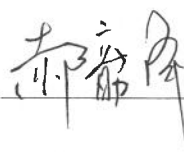
本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年忻州市繁峙县公益性骨灰堂建设项目 专项
债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____

律 师： 

律 师： 

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关



发证日期 2023 年 03 月 06 日



持证人 郝韶军

性 别 男

身份证号 142322198502206011



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性别	男
		身份证号	142603198002161010

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅	备案机关	 山西省司法厅
备案日期		备案日期	2025年5月-2026年5月