

---

北京德恒（太原）律师事务所  
关于左权县城南片区市政管网建设工程项目  
专项债券项目法律意见书



地址：山西省太原市长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T6 座 30、31 层  
电话：0351-8395811，邮编：030021，网址：[www.dehenglaw.com](http://www.dehenglaw.com)

---

# 目录

第一部分 引言 .....	1
一、本法律意见书的依据 .....	1
二、方法与限制 .....	1
三、声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、项目实施主体资格 .....	6
二、募集资金用途 .....	7
三、项目基本情况 .....	7
四、专项服务机构 .....	9
五、结论意见 .....	11
签署页 .....	13
附件一：律师事务所执业许可证 .....	14
附件二：经办律师执业证 .....	14

---

北京德恒（太原）律师事务所

关于左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目

法律意见书

(2025)德恒(太原)法意字第 1321 号

致：左权县城乡事务服务中心

北京德恒（太原）律师事务所（以下简称“本所”）受贵单位委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，就左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、本法律意见书的依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）
2. 《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）
3. 国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号，以下简称“国发[2014]43 号文”）

---

4. 财政部《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号，以下简称“财库[2015]83号文”）

5. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号，以下简称“财预[2015]225号文”）

6. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号，以下简称“财预[2016]155号文”）

7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号，以下简称“财预[2017]89号文”）

8. 财政部《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号，以下简称“财预[2018]34号文”）

9. 财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库[2018]61号）

10. 财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号）

11. 财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）

12. 财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）

13. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）



---

14. 《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》财办预〔2021〕29 号

15. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》财预〔2021〕61 号

16. 国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）

17. 山西省财政厅《关于贯彻落实国务院常务会议精神做好专项债券项目申报储备工作的通知》（晋财债〔2019〕43 号）

18. 国家、山西省关于地方政府债券的政策法规等相关法律文件

## 二、方法与限制

### （一）本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅左权县城乡事务服务中心提供的资料、信息与文件；
2. 与左权县城乡事务服务中心及其他有关人员会面和访谈；
3. 核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
4. 查阅截至本法律意见书出具日前由其他中介机构出具的专业报告；
5. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

---

## **(二)本法律意见书基于下述假设及限制**

1. 所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；

2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；

3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；

4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证(无论是书面的还是口头做出的)均为真实、准确和可靠的；

5. 描述或引用法律问题所涉及的事实、信息 and 数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的事实和数据；

6. 本所律师根据本所与贵单位签订之《专项法律服务合同》的约定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

## **三、声明事项**

1、本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见；

2、对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法

---

律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本专项债券项目有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

3、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本专项债券项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本专项债券项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

4、本法律意见书仅供本专项债券项目参与债券募投之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本专项债券项目参与债券募投申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

---

## 第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

### 一、项目实施主体资格

经本所律师核查，山西省左权县城乡事务服务中心现持有阳高县机构编制委员会办公室颁发的《事业单位法人证书》，所载信息如下：

机构名称：左权县城乡事务服务中心

统一社会信用代码：12140822MB1L1450XY

机构性质：事业单位

法定代表人：程志刚

机构地址：左权县行政便民服务中心 503

宗旨和业务范围：（1）贯彻落实国家、省、市、县关于城乡建设、住房保障工作的方针政策和决策部署，参与拟订住房保障政策、规定、发展规划、城建重点工程建设项目年度计划，参与城镇中等偏下收入和低收入家庭住房保障工作；（2）承担全县房地产行业及保障性安居工程相关管理工作。贯彻执行国家、省、市、县房地产管理及住房保障的政策和法规，负责全县房产合同备案管理工作；负责指导全县公共租赁租房、经济适用住房、棚户区改造等保障性安居工程的管理；（3）承担县城区管辖范围内已办理施工安全监督手续并取得施工许可

---

证的新建和改、扩建各类房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收的技术性事务性工作；为县城区管辖范围内已办理施工安全监督手续并取得施工许可证的房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监督检查、除险排险加固提供技术支持，协助开展工程质量安全事故调查、分析等工作；组织开展建设工程质量安全生产宣传和教育培训工作；（4）县委、县政府和县住建局交办的其他工作任务。

据此，本所律师认为：左权县城乡事务服务中心是依法成立并且合法存续的事业单位，具有法人资格，可以作为左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目的实施主体。

## **二、募集资金用途**

根据《左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目发行专项债券总需求为 9000 万元，其中 2025 年、2026 年拟计划募投债券规模分别为 600.00 万元、8400.00 万元，债券期限均为 20 年期，根据本项目实际建设进度及资金需求，本次计划募投专项债券资金 600.00 万元，债券期限为 20 年，在债券存续期内每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息。募集资金用于左权县城南片区市政管网建设工程项目，项目募集资金用途如下：

项目名称	总发行规模（万元）	本次发行规模（万元）	期限（年）	项目总投资（修正后）（万元）	本次发行规模占总投资比例
左权县城南片区市政管网建设工程项目	9000	600	20	11257.99	5.33%

**本所律师认为：**本专项债券项目的募集资金用于左权县城南片区市政管网建设工程项目，符合《预算法》《专项债券发行管理暂行办法》《政府专项债券品种的通知》的规定，募集资金用途合法。

### 三、项目基本情况

#### （一）项目概况

1、项目地址：左权县城南片区。

2、主要建设规模及内容：包含燃气管网、给水管网及泵站、再生水管网、污水管网、雨水管网、蒸汽管网、排水渠等工程，其中：

1.燃气管网工程：燃气管道管径 De160，长度为 1.5km； 2.给水管网及泵站工程：敷设 3 条给水管道，管径 DN300-DN125，全长 4.4km。新建一座 5000m<sup>3</sup>/d 的给水加压泵站； 3.再生水管网工程：再生水管道管径 DN200，长度 1km； 4.污水管网工程：污水管道管径 DN500，长度 1.6km； 5.雨水管网工程：雨水管道管径 DN2000，长度 0.4km； 6.蒸汽管网工程：敷设 2 条 DN600 蒸汽管道及 1 条 DN350 凝水管道，单线敷设长度 3.3km； 7.排水渠工程：排水渠断面 B×H=2×1.5m，长度 0.3km。

3、项目进展情况：



---

项目取得可行性研究报告的批复；已进行重大决策社会稳定风险评估备案，取得《左权县重大决策社会稳定风险评估备案意见》（左稳评备〔2024〕22号）；项目环境影响登记表已完成备案，备案号：202414072200000010。

## （二）项目审批情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，左权县城南片区市政管网建设工程项目已取得阶段审批文件，具体情况如下：

2024年5月8日，左权县行政审批服务管理局作出《关于左权县城南片区市政管网建设工程项目可行性研究报告的批复》（左审管审批字〔2024〕30号）。

**本所律师认为：**左权县城南片区市政管网建设工程项目已取得阶段批复文件，项目符合产业政策及地区发展规划。

## （三）项目资金筹措及偿债资金来源

依据《左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目可研批复工程投资为11257.99万元，其中建设工程费8991.36万元，工程建设其它费用1243.17万元，预备费1023.45万元。资金来源为：

1、项目自有资金投入2257.99万元，占总投资的20.06%，具体资金来源为左权县人民政府筹集资金投入；

2、剩余资金需求9000.00万元，占总投资的79.94%，通过申请发行地方政府专项债券来解决，其中本批次计划发行600.00万元。

---

本次参与募投政府专项债券预期偿债来源收入为工业蒸汽管输费收入。依据《左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，北京中名国成会计师事务所认为项目收益能够满足债券还本付息的要求，项目本息保障倍数为 1.46 倍，符合《专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等有关规定和要求。

**综上，本所律师认为：**本专项债券项目涉及的左权县城南片区市政管网建设工程项目，已取得相关审批文件，募投项目合法合规；募投项目的收益能够满足债券还本付息的要求，符合《专项债券发行管理暂行办法》《专项债务预算管理办法》《政府专项债券品种的通知》的规定。

## **四、专项服务机构**

### **（一）专项评价机构**

项目资金情况委托北京中名国成会计师事务所进行财务评价并出具《左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》。

北京中名国成会计师事务所持有北京市东城区市场监督管理局于 2023 年 10 月 19 日核发的统一社会信用代码为 91110101MA01Y01N85 的《营业执照》，北京市财政局于 2022 年 9 月 22 日核发的编号为 11010375 的《会计师事务所执业证书》。

**据此，本所律师认为：**北京中名国成会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，具备从事会计评价咨询服务的资质，



---

具备为本专项债券项目出具专项评价报告的主体资格。

## **（二）专项法律机构**

本所接受委托为本专项债券项目出具法律意见书，北京德恒（太原）律师事务所现持有山西省司法厅核发的统一社会信用代码为31140000060727412F的《律师事务所分所执业许可证》。本法律意见的签字律师持有合法有效的《律师执业证》。

**本所律师认为**，本所作为在中国境内成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本专项债券项目的律师资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## **五、结论意见**

根据以上内容，本所律师认为：

一、左权县城乡事务服务中心是依法设立且合法存续的政府机关，具备作为项目的实施主体资格；

二、本专项债券项目募集资金用途合法合规，募投项目已取得相关阶段性批复文件，募投项目合法合规；

三、左权县城南片区市政管网建设工程项目具有公益性。项目资金已做合理安排，项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，债券的偿债保障措施符合“财预[2017]89号文”的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求；

---

四、为本专项债券项目提供服务的专项评价机构、专项法律机构均具备相应的从业资质；

五、本专项债券项目编制的《资金平衡方案》《总体评价报告》《法律意见书》已披露本期债券主要内容；

综上所述，本所律师认为：本专项债券项目符合《预算法》、《证券法》、“国发[2014]43 号文”、“财预[2015]225 号文”、“财预[2016]155 号文”及“财预[2017]89 号文”等法律、法规及规范性文件的有关规定，实施本期债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见正本四份，由本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下无正文）

---

## 签署页

【本页无正文，为《北京德恒（太原）律师事务所关于左权县城南片区市政管网建设工程项目专项债券项目法律意见书》之签署页】

本法律意见书正本一式四份，具有同等法律效力。

北京德恒（太原）律师事务所



承办律师： 杨振

刘鹏飞

二〇二五年七月二十六日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	北京德恒（太原）律师事务所		
执业证类别	兼职律师		
执业证号	11401201020434782		
法律职业资格 或律师资格证号	A20081401080311		
发证机关	山西省司法厅	持证人	杨振兴
发证日期	2021年04月14日	性别	男
		身份证号	130702198202091251

备注

2024年度

称职

山西省司法厅  
律师年度考核专用章

2025年5月至2026年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：\_\_\_\_\_

No. 11285299



执业机构	北京德恒（太原）律师 事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401202210514791		
法律职业资格 或律师资格证号	A20181407812133		
发证机关	山西省司法厅	持证人	刘鹏飞
发证日期	2022 年 09 月 01 日	性 别	男
		身份证号	14240219961028541X

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	