

山西华炬律师事务所
2025 年高平市卫通园区污水处理厂专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目批复文件	7
（三）项目建设进展情况	10
三、项目资金筹措	11
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	12
五、项目对应专项债券中介服务机构	13
（一）会计师事务所	13
（二）律师事务所	13
六、结论意见	13

山西华炬律师事务所
2025 年高平市卫通园区污水处理厂
专项债券项目
之
法律意见书

华律字(2025)0729-76 号

致：山西恒通投资发展集团有限公司

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年高平市卫通园区污水处理厂专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、高平市卫通园区污水处理厂项目的建设单位为山西恒通投资发展集团有限公司，原企业名称为高平经济技术开发区恒通投资开发建设有限公司，该公司持有《营业执照》，证载信息如下：

名称	山西恒通投资发展集团有限公司
统一社会信用代码	91140581MA0JU7TK5T
住所	高平经济技术开发区米山工业园
法定代表人	赵向荣
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
成立日期	2017年11月28日
经营范围	医疗器械生产，医疗器械经营，建筑施工。以自有资金对高平市经济技术开发区内的公共基础设施、公共服务设施、高新技术产业、公用设施及开发区进行投资、建设、经营、开发、管理；对本区内的国有资产进行开发、经营、管理；企业孵化；物业服务；房屋租赁；土地

	开发、复垦、整理；房地产开发与经营；货物配载、仓储理货、搬运装卸、物流信息服务。 (依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)
注册资本	贰拾亿圆整
登记机关	高平经济技术开发区管理委员会

2、经查询国家企业信用信息公示系统,山西恒通投资发展集团有限公司登记状态为存续;经查询中国执行信息公开网,山西恒通投资发展集团有限公司未被列入失信被执行名单;经查询信用中国网站,山西恒通投资发展集团有限公司无失信惩戒信息。

据此,本所律师认为,山西恒通投资发展集团有限公司是依法设立并合法存续的企业法人,具备独立法人资格,可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

高平市卫通园区污水处理厂项目位于高平市河西镇常乐村北侧。建设规模及内容:卫通园区污水处理厂项目远期设计规模为6000m³/d,本期设计规模为3000m³/d。污水处理工艺流程为“粗格栅及提升泵站—细格栅及旋流沉砂池—调节池—水解酸化池—A2/O池—二沉池—高效沉淀池—滤布滤池—臭氧氧化池—接触消毒池”。污泥处理采用“机械浓缩+高压板框压滤”工艺,脱水后污泥含水率达到≤60%,送至高平市生活垃圾卫生填埋场进行填埋处置。除生产性建(构)筑物,

同时建设综合办公楼、门卫室等辅助建筑。

（二）项目批复文件

1、2023年3月16日，项目取得高平经济技术开发区管理委员会行政审批办公室《关于卫通园区污水处理厂项目项目建议书的批复》（高经开审[2023]6号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：卫通园区污水处理厂；

（2）项目选址：项目拟选址高平市河西镇常乐村北侧。具体位置在项目可行性研究报告阶段确定；

（3）建设规模及内容：污水处理厂设计规模为3000m³/d，其中土建设施（除生化单元外）均按远期6000m³/d规模一次建成，设备按近期3000m³/d规模配套建设；

（4）投资估算及资金来源：本工程总投资为8469.86万元，其中工程建设费用2644.30万元、设备费用3625.97万元、预备费769.99万元、其它费用1429.60万元。资金来源除申请上级资金外，剩余资金由企业自筹解决。

2、2023年9月22日，项目取得高平市自然资源局《不动产权证书》（编号：晋（2023）高平市不动产权第0002714号），证载主要内容如下：

权利人	高平经济技术开发区恒通投资开发建设有限公司
共有情况	单独所有
坐落	高铁新区台湾产业园项目东南侧

不动产单元号	140581 104002 GB00006 W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	出让
用途	工业用地
面积	9530.8 m ²
使用期限	2023 年 09 月 22 日起 2073 年 09 月 22 日止

3、2023 年 11 月 1 日，项目取得高平经济技术开发区管理委员会行政审批办公室《关于卫通园区污水处理厂项目可行性研究报告的批复》（高经开审[2023]18 号），原则同意项目可行性研究报告，主要批复内容如下：

- （1）项目名称：卫通园区污水处理厂项目；
- （2）项目建设主体：山西恒通投资发展集团有限公司；
- （3）项目建设地点：高平市河西镇长乐村北侧；
- （4）建设工期：12 个月，2023 年 11 月至 2024 年 11 月；
- （5）建设性质：新建；

（6）建设规模及主要建设内容：污水处理厂设计规模为 3000m³/d，其中土建设施（除生化单元外）均按远期 6000m³/d 规模一次建成，设备按近期 3000m³/d 规模配套建设；

（7）投资估算及资金来源：项目总投资 7592.88 万元，其中建安工程费 5819.68 万元，其他费用 1210.76 万元，基本预备费 562.44 万元。所需资金除申请上级资金外，剩余资金由企业自筹。

4、2023 年 12 月 27 日，项目取得高平经济技术开发区管理委员会

会行政审批办公室《关于卫通园区污水处理厂项目初步设计的批复》（高经开审[2023]19号），主要批复内容如下：

- （1）项目名称：卫通园区污水处理厂项目。
- （2）建设地址：高平市河西镇常乐村北侧。
- （3）建设规模及内容：卫通园区污水处理厂项目远期设计规模为6000m³/d，本期设计规模为3000m³/d。污水处理工艺流程为“粗格栅及提升泵站—细格栅及旋流沉砂池—调节池—水解酸化池—A2/O池—二沉池—高效沉淀池—滤布滤池—臭氧氧化池—接触消毒池”。

污泥处理采用“机械浓缩+高压板框压滤”工艺，脱水后污泥含水率达到≤60%，送至高平市生活垃圾卫生填埋场进行填埋处置。除生产性建（构）筑物，同时建设综合办公楼、门卫室等辅助建筑。

- （4）工程概算：该项目投资概算为7320.71万元。其中工程费用5672.01万元，工程建设其它费用1300.1万元，预备费348.61万元。

- （5）资金来源：除申请上级资金外，剩余资金由企业自筹。

5、2024年11月12日，山西恒通投资发展集团有限公司向高平经济技术开发区管理委员会行政审批办公室作出《关于高平经济开发区台湾产业园污水处理厂项目名称变更的请示》，申请将项目名称“高平经济开发区台湾产业园污水处理厂项目”变更为“卫通园区污水处理厂项目”。

6、2025年1月16日，项目取得高平市自然资源局《建设用地

规划许可证》，证载主要内容如下：

- (1) 用地单位：山西恒通投资发展集团有限公司
- (2) 项目名称：卫通园区污水处理厂项目
- (3) 批准用地机关：高平市人民政府
- (4) 批准用地文号：高征(挂)土字(2023)11号
- (5) 用地位置：高平市河西镇常乐村北侧
- (6) 用地面积：9531 m²
- (7) 土地用途：工业用地
- (8) 建设规模：总用地面积 9531 m²，净用地面积 9531 m²，净用地容积率 ≥ 1.0 ，净用地建筑密度 $\geq 30\%$ ，控制高度根据项目要求合理确定，绿地率 $\leq 20\%$ ，计容面积 ≥ 9531 m²
- (9) 土地取得方式：出让

(三) 项目建设进度情况

高平市卫通园区污水处理厂项目于 2025 年 7 月 8 日招标完成，预计于 2025 年 9 月开工，2026 年 12 月全部完工。

据此，本所律师认为，高平市卫通园区污水处理厂项目具有公益性，已取得可研批复、初设批复等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年高平市卫通园区污水处理厂专项债券项目情况及资金平衡方案》，高平市卫通园区污水处理厂项目修正后总投资金额

为 7,436.87 万元，资金来源为：

- 1、自有资金投入 1,636.87 万元，具体资金来源为企业自有资金；
- 2、通过申请发行地方政府专项债券筹资 5,800.00 万元。其中，2025 年本次申请专项债券发行 1,200.00 万元，

据此，本所律师认为，高平市卫通园区污水处理厂项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对高平市卫通园区污水处理厂项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以污水处理费收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，高平市卫通园区污水处理厂项目的本息覆盖率可达到 1.20 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，高平市卫通园区污水处理厂项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限机关）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

高平市卫通园区污水处理厂项目实施机构山西恒通投资发展集团有限公司是依法设立并合法存续的公司法人，可以作为项目建设主

体。

高平市卫通园区污水处理厂项目属于公益项目，已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年高平市卫通园区污水处理厂专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年高平市卫通园区污水处理厂专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：喻晓光

律 师：吴不寒

2025 年 7 月 29 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 **山西华炬律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **11401201410681562**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20111408260098**

发证机关 **山西省司法厅**

发证日期 **2024年**



持证人 **喻晓杰**

性 别 **男**

身份证号 **142731198805090317**

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月20日至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年03月05日



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月5日至2025年5月5日