

山西华炬律师事务所  
2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造  
工程专项债券项目之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,  
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337  
E-mail:office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、出具本法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	1
第二部分 正文 .....	2
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	5
（一）项目概况 .....	5
（二）项目审批情况 .....	5
（三）项目建设进度情况 .....	6
三、项目资金筹措 .....	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	10
（二）律师事务所 .....	10
六、结论意见 .....	11

**山西华炬律师事务所**  
**2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程专**  
**项债券项目之**  
**法律意见书**

华律字(2025)0727-16 号

**致：怀仁市供热保障中心**

山西华炬律师事务所接受怀仁市供热保障中心（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性作出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程实施主体为怀仁市供热保障中心。

1、怀仁市供热保障中心持有《营业执照》，证载内容如下：

统一社会信用代码	91140624MA0GWDBNXL
名称	怀仁市供热保障中心
法定代表人	韩永红
类型	集体所有制
注册资金	504 万元
成立日期	1993 年 08 月 20 日
经营期限	1993 年 08 月 20 日至 2026 年 06 月 02 日
住所	怀仁市南七里寨村北（怀信街）
经营范围	蒸气热供应；水暖安装及维修工程施工；零售水暖器材；制作空心砖、水磨石砖、彩色路面砖；制作路灯（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

2、经查询国家企业信用信息公示系统，怀仁市供热保障中心登记状态为存续，未被列入经营异常名录；经查询中国执行信息公开网，怀仁市供热保障中心未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，怀仁市供热保障中心未被列入严重失信主体名单。

据此，本所律师认为，怀仁市供热保障中心是依法设立并合法存续的企业法人，具备独立法人资格，可以作为怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程项目的主体单位。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程，项目建设高温网管线  $6687 \times 2$  米，管径包括 DN1400、DN1200 及 DN600，建设一级网管线  $107 \times 2$  米，管径包括 DN1200、DN600，项目新建供热规模 1014 万平方米，供热负荷 617MW 的隔压站 1 座；对 18 座换热站进行改造。工程建设涵盖高温网、一级管网的工艺、土建及配套辅助设备、设施，隔压站及换热站建设包括建筑、结构、工艺、电气、控制、给排水消防、采暖通风及配套辅助设备、设施等。

### （二）项目审批情况

1、2023 年 8 月 30 日，项目取得怀仁市发展和改革局《关于怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（怀发改发[2023]92 号），主要批复内容如下：

（1）项目代码（监管平台）：2308-140624-89-02-211936；

（2）建设地址：怀仁市城区；

(3) 建设规模及主要建设内容：项目新建供热规模 920 万平方米，供热负荷 560MW 的隔压站一座；改造怀义西街隔压站（扩容至 545MW），改造一级网管线 352\*2 米，管径包括 DN700 及 DN600；改造高温网管线 6767\*2 米，管径包括 DN1200 及 DN700；改造 18 座换热站；

(4) 投资及资金来源：总投资 30191.56 万元，资金来源为申请债券资金。

2、2024 年 1 月 30 日，项目取得怀仁市自然资源局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 1406812024XS0002483 号），证载信息如下：

项目名称	怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程
项目代码	2308-140624-89-02-211936
建设单位名称	怀仁市供热保障中心
项目建设依据	怀发改发[2023]92 号
项目拟选位置	怀仁市城区
拟用地面积	4547.20m <sup>2</sup>
拟建设规模	供热规模：920 万 m <sup>2</sup> ，新建并改造隔压站各一座、环网改造、18 座换热站改造

3、2024 年 3 月 28 日，项目取得怀仁市自然资源局核发的《建设用地规划许可证》（地字第 1406812024YG0015447 号），证载信息如下：



用地单位	怀仁市供热保障中心
项目名称	怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程
批准用地机关	怀仁市人民政府
用地位置	怀仁市城区
用地面积	4547.20m <sup>2</sup>
土地用途	供热用地
建设规模	供热规模 920 万 m <sup>2</sup> ，隔压站一座、环网改造、18 座 换热站改造
土地取得方式	划拨

4、2024 年 4 月 1 日，项目取得怀仁市发展和改革局《关于怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程初步设计的批复》（怀发改发[2024]31 号），主要批复内容如下：

（1）建设地址：怀仁市城区；

（2）建设规模及主要内容：项目建设高温网管线 6687×2 米，管径包括 DN1400、DN1200 及 DN600，建设一级网管线 107×2 米，管径包括 DN1200、DN600，项目新建供热规模 1014 万平方米，供热负荷 617MW 的隔压站 1 座；对 18 座换热站进行改造。工程建设涵盖高温网、一级管网的工艺、土建及配套辅助设备、设施，隔压站及换热站建设包括建筑、结构、工艺、电气、控制、给排水消防、采暖通风及配套辅助设备、设施等；

（3）项目投资：项目总投资 25425.32 万元。资金来源为申请债

券资金；

(4) 建设工期：10 个月。

5、怀仁市供热保障中心持有晋(2024)怀仁市不动产权第 0001930 号《不动产权证书》，证载信息如下：

权利人	怀仁市供热保障中心
共有情况	单独所有
坐落	怀仁市仁人北路东侧、怀玉街北侧
不动产单元号	140681 001017 GB00002 W000000000
权利类型	国有建设用地使用权
权利性质	划拨
用途	公有设施用地
面积	4547m <sup>2</sup>

6、2024 年 11 月 5 日，项目取得怀仁市自然资源局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 1406812024GG0052442），信息如下：

建设单位	怀仁市供热保障中心
建设项目名称	怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程
建设位置	仁人北路东侧、怀玉街北侧
建设规模	总建筑面积 4980.00m <sup>2</sup> ，其中地上 4907.79m <sup>2</sup> ，地下 72.21m <sup>2</sup> ；主要建设隔压站一座及环网改造。

7、2024 年 11 月 5 日，项目取得怀仁市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号 140681202411080102），证载信

息如下：

建设单位	怀仁市供热保障中心
工程名称	怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程项目
建设地址	仁人北路东侧、怀玉街北侧
建设规模	总建筑面积 4980.00m <sup>2</sup> ，其中地上 4907.79m <sup>2</sup> ，地下 72.21m <sup>2</sup> ；主要建设隔压站一座及环网改造。

### （三）项目建设进度情况

项目已于 2024 年 11 月开工建设，预计 2026 年 10 月完工。

据此，本所律师认为，怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程系公益性项目，已取得施工许可，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，修正后确定项目总投资为 25,763.41 万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入 8,063.41 万元，资金来源为通过申请财政资金投入和怀仁市供热保障中心自有资金投入；

2、剩余资金需求 17,700.00 万元通过申请发行地方政府专项债券解决，其中：2025 年 5 月已发行地方政府专项债券资金 10,000.00 万元，2025 年本次申请发行地方政府专项债券资金 5,797.00 万元，2025 年以后批次申请发行地方政府专项债券资金 1,903.00 万元。

据此，本所律师认为，怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改

造工程资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以供热收入作为还本付息的基础，并通过对怀仁市供热保障中心提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程的本息覆盖率可达到 1.18 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 4,089.38 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为，供热收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

**据此，本所律师认为，怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。**

#### 五、项目对应专项债券的中介服务机构

##### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡



方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

**据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。**

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

**本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。**

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

怀仁市供热保障中心依法设立并合法存续，具备独立法人资格，可以作为项目的主体单位。

怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程项目系公益性项目，项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程建 设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

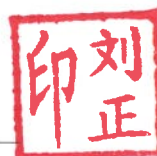
本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年怀仁市塔山电厂集中供热隔压站及环网改造工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_



律 师：\_\_\_\_\_

郝磊

律 师：\_\_\_\_\_

郭敏

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31140000MD0046620Q

山西华炬

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2022 年 05 月 30 日

No. 70092199

中华人民共和国司法部监制



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格  
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关

山西省司法厅

发证日期

2023 年 03 月 06 日



持证人

郝韶洋

性 别

男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024 年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	 山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性 别	男
		身份证号 142603198002161010	

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅
备案日期	

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅
备案日期	2025年5月2026年5月