

山西华炬律师事务所
2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理
回用工程专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	9
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	11
六、结论意见	11

山西华炬律师事务所
2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理
回用工程专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0727-24号

致：运城市生态环境局平陆分局

山西华炬律师事务所接受运城市生态环境局平陆分局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理回用工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

平陆县城再生水处理回用工程建设单位为运城市生态环境局平陆分局。

1、运城市生态环境局平陆分局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	运城市生态环境局平陆分局
统一社会信用代码	111410320123014416
机构性质	机关
机构地址	平陆县太阳北路 992 号
负责人	黄创建
赋码机关	中共平陆县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 10 月 21 日

2、经查询中国执行信息公开网，运城市生态环境局平陆分局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，运城市生态环境局平陆分局是依法设立并有效存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为本项目的建设单位。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

平陆县城再生水处理回用工程项目位于平陆县城污水处理厂内，新建规模为 1 万 m^3/d 的再生水处理回用设施，再生水取水设施一套，配套建设再生水取水管道 DN400PE 管 1.043km；主要建设内容有：综合处理间（包含原水调节池、超滤产水池、反渗透产水池、水泵间 1、水泵间 2、值班控制室、操控室、加药设备间、膜处理设备车间等）、过滤清洗设备间（包含回用水池、浓水池、污水池、反洗水收集池、过滤清洗处理设备间等）、综合用房（建筑面积 212.55 m^2 ，含配电室、工具间、业务用房）及相关配套电气、仪表、设备、室外道路、围墙、挡墙及绿化等设施，配套建设再生水一体化取水泵站一座及污水管网 DN400PE 管 1.043km。总建筑面积 4702 m^2 。

(二) 项目审批情况

1、2023 年 8 月 4 日，项目取得平陆县自然资源局《关于申请办理平陆县城再生水处理回用工程用地预审的复函》（平自然资函[2023]108 号），项目是在污水处理厂原址上进行修建，不涉及新增建设用地，不占用基本农田和耕地，不需要用地预审。

2、2023 年 8 月 24 日，项目取得平陆县行政审批服务管理局《关于平陆县城再生水处理回用工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（平审管许[2023]73 号），批复如下：

- (1) 项目名称：平陆县城再生水处理回用工程；
- (2) 建设地点：平陆县城污水处理厂内；

- (3) 建设性质：新建；
- (4) 建设单位：运城市生态环境局平陆分局；
- (5) 项目编码：2308-140829-89-01-544304；
- (6) 项目日常监管责任单位：平陆县人民政府；
- (7) 建设工期：29 个月；

(8) 建设规模及主要建设内容：建设回用规模 1 万 m³/天的再生水处理设施。主要建设内容有：原水调节池、超滤产水池、反渗透产水池、混合水池、水泵池及水泵间、过滤间、配电室、膜处理设备车间、反洗水收集池及反洗水处理车间等及相关配套电气、仪表、设备、道路、围墙、挡土墙及绿化等设施；配套建设再生水取水管道 DN400PE 管 0.8km、取水泵池及取水泵房一座，业务用房 147 m²，总建筑面积 4702 m²；

(9) 项目投资估算及资金来源：本项目总投资 5253.63 万元，其中工程费用 4465.39 万元，工程建设其他费用 399.08 万元，预备费 389.16 万元；资金来源：争取中央资金及省级资金。

3、2024 年 5 月 10 日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于平陆县城再生水处理回用工程节能报告的节能审查意见》（运审管审发[2024]54 号），经审查，节能报告提出的节能措施合理可行。

4、2024 年 6 月 6 日，项目取得《平陆县重大决策社会稳定风险评估备案意见》（平稳评备[2024]29 号），该项目风险等级为低风险，同意备案。

5、2024 年 6 月 12 日，项目取得平陆县行政审批服务管理局《关

于平陆县城再生水处理回用工程初步设计及概算的批复》（平审管许[2024]95号），批复如下：

- (1) 项目名称：平陆县城再生水处理回用工程；
- (2) 建设地点：平陆县城污水处理厂内；
- (3) 建设性质：新建；
- (4) 项目建设单位：运城市生态环境局平陆分局；
- (5) 项目编码：2308-140829-89-01-544304；
- (6) 项目日常监管责任单位：平陆县人民政府；
- (7) 建设工期：本项目建设工期为 19 个月：2024 年 6 月—2025 年 12 月；
- (8) 建设规模及主要建设内容：新建规模为 1 万 m³/d 的再生水处理回用设施，再生水取水设施一套，配套建设再生水取水管道 DN400PE 管 1.043km；
主要建设内容有：综合处理间（包含原水调节池、超滤产水池、反渗透产水池、水泵间 1、水泵间 2、值班控制室、操控室、加药设备间、膜处理设备车间等）、过滤清洗设备间（包含回用水池、浓水池、污水池、反洗水收集池、过滤清洗处理设备间等）、综合用房（建筑面积 212.55 m²，含配电室、工具间、业务用房）及相关配套电气、仪表、设备、室外道路、围墙、挡墙及绿化等设施，配套建设再生水一体化取水泵站一座及污水管网 DN400PE 管 1.043km。总建筑面积 4702 m²；
- (9) 项目投资概算及资金来源：

该项目初步设计概算总投资 5597.74 万元，其中建设工程费 4825.69 万元，工程建设其他费 505.49 万元，预备费 266.56 万元；资金来源：争取上级资金，不足部分由县级财政配套。

6、2024 年 6 月 18 日，项目取得平陆县人民政府《关于同意平陆县城再生水处理回用工程使用土地的说明》，项目建设地点位于平陆县污水处理厂西南角，该项目所用地块土地权属归平陆县住建局下属单位供排水公司。经政府常务会研究决定，同意运城市生态环境局平陆分局实施的平陆县城再生水处理回用工程项目使用该地块进行报建审批及建设。

7、2024 年 8 月 6 日，项目取得平陆县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 1408292024GG0020464 号），证载信息如下：

建设单位（个人）	运城市生态环境局平陆分局
建设项目名称	平陆县城再生水处理回用工程
建设位置	圣人涧镇辛庄村南
建设规模	地上 1383.49 平方米，地下 8167.81 立方米

8、2024 年 9 月 12 日，项目取得平陆县行政审批服务管理局《关于平陆县城再生水处理回用工程环境影响报告表的批复》（平审管许[2024]122 号）。

9、2024 年 12 月 25 日，项目取得平陆县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号 140829202412250102），证载信息如下：

建设单位	运城市生态环境局平陆分局
------	--------------

工程名称	平陆县城再生水处理回用工程
建设地址	圣人涧镇辛庄村南
建设规模	地上 1383.49 平方米，地下 8167.81 立方米。 其中：综合用房地上一层 212.55 平方米；过滤清洗设备间地上一层 383.83 平方米，地下一层 2686.81 立方米；综合处理间地上一层 787.11 平方米，地下一层 5481 立方米
勘察单位	山西翠洲工程勘察检测有限公司
设计单位	玖度工程设计有限公司
施工单位	黄河明珠水利水电建设有限公司
监理单位	运城市德厚工程监理有限公司

（三）项目建设进度情况

平陆县城再生水处理回用工程已于 2024 年 12 月开工建设，预计 2026 年 4 月完工。

据此，本所律师认为，平陆县城再生水处理回用工程属于公益性项目，项目已完成立项，取得用地预审的复函、使用土地的说明、初步设计批复、环境影响报告表批复、节能审查意见、建设工程规划许可证及建筑工程施工许可证，并完成社会稳定风险评估备案，项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理回用工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目初步设计概算总投资 5,597.74

万元，资金来源为：

- 1、自有资金 1,197.74 万元，通过申请县财政资金和上级资金解决；
- 2、专项债券资金需求 4,400.00 万元，本批次募投 200.00 万元，以后批次继续募投 4,200.00 万元。

据此，本所律师认为，平陆县城再生水处理回用工程资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理回用工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2046 年还本息后项目累计净现金结余 924.46 万元，因此该项目在预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证；

该债券募投项目收益主要为中水出售收入，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.14，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，平陆县城再生水处理回用工程具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2022年1月10日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2022年1月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

运城市生态环境局平陆分局依法设立并有效存续，可以作为本项目的建设单位。

平陆县城再生水处理回用工程属于公益性项目，已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025年至2026年运城市平陆县城再生水处理回用工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营、施工等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2025 年至 2026 年运城市平陆县城再生水处理回用工程专项债券项目之法律意见书》之签署页)



山西华炬律师事务所

负责人：_____



律 师： 刘正

律 师： 刘正

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	1401201711946391		
法律职业资格 或律师资格证号	A201511010808		
发证机关		持证人	闫晓楠
发证日期	2022年11月01日	性别	女
		身份证号	142431199106203026

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年11月15日

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401301711637007

法律职业资格
或律师资格证号 A20151401070151

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2023年04月28日



持证人 刘磊

性别 女

身份证号 14010719900601022X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案章
备案日期	2025年5月至2026年5月